

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

**TÍTULO PRIMERO**  
**De las disposiciones generales**

**CAPÍTULO I**  
**Del ámbito de aplicación y de los criterios de interpretación**

**Artículo 1. Del ámbito de aplicación y objeto**

El presente Reglamento es de orden público, de observancia general en todo el Estado y tiene por objeto regular los procedimientos sancionadores aplicables respecto de las faltas administrativas establecidas en el Capítulo I del Título Quinto del Libro Sexto del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, así como la adopción de medidas cautelares y el dictado de las medidas de protección.

Las normas contenidas en el presente Reglamento son aplicables a los procedimientos sancionadores señalados en los artículos 386, 387 último párrafo y 416 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, que conozca y substancie la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado y resuelvan, en su respectivo ámbito de competencia, la referida Secretaría, la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado o el Tribunal Electoral del Estado de Puebla.

**Artículo 2. Criterios de interpretación**

La interpretación de las normas del presente Reglamento se realizará conforme a los criterios gramatical, sistemático y funcional, atendiendo a lo dispuesto en los artículos 1º y 14, último párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, aplicando siempre la norma más benéfica para la persona, cuando se trate de derechos humanos.

Se aplicarán al derecho administrativo sancionador electoral, los principios contenidos y desarrollados por el derecho penal.

La Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, una vez delegada dicha atribución por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, podrá resolver y acordar sobre los casos no previstos en este reglamento.

**Artículo 3. Supletoriedad**

Para la sustanciación de los procedimientos a que se refiere el presente Reglamento, serán aplicables de forma supletoria, en lo conducente, los ordenamientos siguientes:

- I. La Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.
- II. El Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.
- III. El Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.
- IV. El Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Electoral del Estado.
- V. Las demás disposiciones emitidas por el Instituto Nacional Electoral, que guarden relación y sean obligatorias en la materia.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

En materia de violencia política en contra de las mujeres por razón de género; además de los anteriores ordenamientos, se aplicarán de manera supletoria la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, la Ley General de Víctimas y el Reglamento de Quejas y Denuncias en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en razón de Género del Instituto Nacional Electoral.

### CAPÍTULO II Glosario

#### Artículo 4. Glosario y definiciones

Para los efectos del presente Reglamento, se entenderá:

- I. Por cuanto a los ordenamientos jurídicos:
  - a) **Constitución Federal:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
  - b) **Constitución Local:** Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla.
  - c) **Código:** Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.
  - d) **Reglamento:** Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado.
  - e) **Reglamento de Comisiones:** Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.
- II. Por cuanto a la autoridad electoral y a los órganos del Instituto Electoral del Estado:
  - a) **Áreas:** Unidades Técnicas y Administrativas del Instituto.
  - b) **Comisión:** Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto.
  - c) **Consejo:** Consejo General del Instituto Electoral del Estado.
  - d) **Consejos:** Consejos Distritales y Municipales del Instituto.
  - e) **Dirección Jurídica:** Dirección Jurídica del Instituto Electoral del Estado.
  - f) **Instituto:** Instituto Electoral del Estado.
  - g) **Secretaría Ejecutiva:** Ente jurídico perteneciente a la estructura orgánica del Instituto, referente a la investidura que representa la persona designada como Secretaria Ejecutiva o Secretario Ejecutivo;
  - h) **Secretaría:** La persona a cargo de la Secretaría de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto.
  - i) **Tribunal:** Tribunal Electoral del Estado de Puebla.
- III. Por cuanto a las definiciones aplicables en el presente Reglamento:
  - a) **Accidente geográfico.** Es la trama de elementos naturales que se han desarrollado en un espacio territorial a través del tiempo, entendiendo por ello a las formaciones naturales tales como cerros, montañas, fracturas, salientes, riscos, colinas, y todo lo relacionado con el suelo, incluyendo también lo que produce el mismo, como lo son las plantas, arbustos y árboles.
  - b) **Actividades de proselitismo:** Las actividades de organización, mítines, marchas, reuniones públicas, asambleas, difusión de cualquier tipo de

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- propaganda y en general, aquellos actos cuyo objetivo sea incrementar el número de adeptos o partidarios.
- c) **Actos anticipados de campaña:** Aquellos realizados por coaliciones, partidos políticos, sus afiliados o militantes, aspirantes, precandidatos o candidatos, a través de reuniones públicas, asambleas, marchas, la difusión de escritos, publicaciones, expresiones, mensajes, imágenes, proyecciones, grabaciones de audio o video u otros elementos, y en general todos los realizados, para dirigirse a la ciudadanía, presentar y promover una candidatura y/o sus propuestas, para obtener su voto a favor de ésta en una jornada electoral local, siempre que se realicen previo al inicio de las campañas electorales respectivas.
  - d) **Actos de campaña:** Escritos, imágenes, reuniones públicas, asambleas, mítines, marchas y, en general, los eventos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.
  - e) **Actos anticipados de precampaña:** Aquellos realizados por coaliciones, partidos políticos, sus militantes, aspirantes o precandidatos, a través de reuniones públicas, asambleas, marchas, la difusión de escritos, publicaciones, expresiones, mensajes, imágenes, proyecciones, grabaciones de audio o video u otros elementos, y en general todos los realizados, para dirigirse a los afiliados o militantes, simpatizantes y/o ciudadanía, con el fin de obtener su postulación como candidato a un cargo de elección popular local, siempre que se realicen previamente al procedimiento interno de selección del partido político o coalición respectivo, así como al registro interno ante éstos.
  - f) **Actos de precampaña:** Todos aquellos que tienen por objeto promover, publicitar o apoyar la aspiración de una persona para ser postulado candidato a un cargo de elección popular, dentro del periodo establecido en el Código.
  - g) **Aspirantes:** Los ciudadanos que, una vez abierto el proceso electoral local correspondiente, previo al registro de la precandidatura en los procesos de selección interna de candidatos a un puesto de elección popular, y que con independencia de que sean postulados como precandidatos por algún partido político o coalición, manifiesten de forma clara y precisa, sistemática y públicamente por medio de expresiones, mensajes, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones de audio o video o ante los medios de comunicación su intención de contender en un proceso electoral local determinado.
  - h) **Aspirantes a las Candidaturas Independientes:** Es la calidad que adquieren los ciudadanos que pretenden postularse como candidatos independientes a un cargo de elección popular, que hayan obtenido del Órgano competente la constancia respectiva, para la obtención del apoyo ciudadano.
  - i) **Calumnia:** Acusación falsa, hecha maliciosamente para causar daño. Imputación de un delito hecha a sabiendas de su falsedad.
  - j) **Denigrar:** Acción de ofender la opinión que de una persona tienen los demás o bien ofender la fama de alguien.
  - k) **Denuncia:** Acto por medio del cual un ciudadano o persona jurídica hace del conocimiento, hechos presuntamente violatorios de la normatividad electoral local.
  - l) **Persona denunciada:** Persona física o jurídica que sea señalada como probable responsable de los actos u omisiones violatorios de disposiciones en materia electoral que motiven el procedimiento.
  - m) **Persona denunciante:** Persona física o jurídica, que hace de conocimiento un hecho que pudiera constituir una infracción a la normatividad electoral.
  - n) **Días hábiles:** Todos los del año con excepción de los sábados y domingos, los de descanso obligatorio, los festivos que señale el calendario oficial.

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- ñ) **Días inhábiles:** Los días sábados, domingos y feriados oficiales.
- o) **Días naturales:** Todos los días, que sean hábiles o no y/o sean feriados.
- p) **Difamación:** Desacreditación de uno respecto a terceros, supone un ataque a la fama o reputación de una persona; es decir, rebajar a alguien en la estima o concepto que los demás tienen de él. La difamación consiste en comunicar de manera dolosa a una o a más personas, la imputación en contra de una persona de un hecho cierto o falso, pero con la finalidad de ofender, logrando por este medio que se cause una deshonra, un descrédito, un perjuicio, exponiéndole al desprecio de alguien.
- q) **Equipamiento urbano:** Es el conjunto de inmuebles, instalaciones, construcciones y mobiliario, utilizado para prestar a la población los servicios públicos y desarrollar las actividades económicas; considerándose entre otros a los parques, escuelas, jardines, fuentes, mercados, explanadas de los inmuebles de uso público; asistenciales y de salud, plazas así como instalaciones para protección y comodidad de la ciudadanía.
- r) **Equipamiento carretero:** Es aquella infraestructura integrada por cunetas, guarniciones, taludes, muros de contención y protección; puentes peatonales y vehiculares, vados, lavaderos, pretilos de puentes, mallas protectoras de deslave, señalamientos y carpeta asfáltica, y en general aquéllos que permiten el uso adecuado de ese tipo de vías de comunicación.
- s) **Equipamiento ferroviario:** Es el equipo colocado fuera de las vías del tren, como lo son las luminarias, bancos, señales, paraderos, kioskos, plantas en macetas, y a aquella infraestructura integrada por guarniciones, taludes, muros de contención y protección; puentes peatonales y vehiculares, pretilos de puentes, mallas protectoras de deslave y en general aquéllos que permiten el uso adecuado de ese tipo de vía de comunicación.  
Por lo que hace a la colocación de la propaganda electoral, se atenderá a la legislación aplicable en el Estado y Municipios que correspondan. En todos los casos, la colocación de propaganda en lugares públicos permitidos deberá garantizar la equidad en la competencia entre los candidatos a puestos de elección popular.
- t) **Estrados:** Son lugares públicos destinados en las oficinas de los Órganos del Instituto Electoral del Estado, para que sean colocadas las copias de los escritos, acuerdos, resoluciones y demás actuaciones para su notificación y publicidad a las partes.
- u) **Frivolidad:** Refiere a hechos o argumentos que resulten intrascendentes, superficiales, pueriles o ligeros.
- v) **Medidas cautelares:** Procedimiento que lleva a cabo la Comisión, cuyo fin es cesar los actos o hechos que pudieran constituir una infracción a la normatividad electoral, con el objeto de evitar daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de los bienes jurídicos tutelados por las disposiciones contenidas en la normatividad electoral, hasta en tanto se emita la resolución definitiva.
- w) **Propaganda política o electoral:** Es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.
- x) **Propaganda gubernamental:** Es toda aquella que realizan los poderes públicos y órganos de gobierno federal, estatal o municipal, y órganos autónomos, fuera

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

del periodo de inicio de campaña hasta el día de la jornada electoral, cuyo contenido se limita a identificar el nombre de la institución de que se trate.

- y) **Reincidencia:** Circunstancia agravante de la responsabilidad criminal, que consiste en haber sido persona condenada por un delito análogo al que se le imputa.
- z) **Violencia política contra las mujeres:** Comprende toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo. Se entenderá que las acciones u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por su condición de mujer; le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella.

La violencia política ejercida contra las mujeres, puede ser perpetrada por el Estado o sus agentes, por superiores jerárquicos, colegas de trabajo, partidos políticos o representantes de los mismos, medios de comunicación y sus integrantes, un particular y/o un grupo de personas.

- AA. Perspectiva de género:** Metodología, mecanismos que permiten identificar, cuestionar y valorar la discriminación, desigualdad y exclusión de las mujeres, que se pretende justificar con base en las diferencias biológicas entre mujeres y hombres, así como las acciones que deben emprenderse para actuar sobre los factores de género y crear las condiciones de cambio que permitan avanzar en la construcción de la igualdad de género.
- BB. Análisis de riesgo:** Aquél que identifica la proximidad real (actual/inmediato) o inminente (posible/probable) de que una persona sea dañada en su vida, salud, familia, patrimonio, personas cercanas, integridad física, mental o emocional, y/o cualquier otro derecho, incluyendo los políticos y electorales, atendiendo a causas o condiciones vinculadas al género.
- CC. Medidas de Protección:** Actos de urgente aplicación en función del interés superior de la víctima y son fundamentalmente precautorias. Deberán otorgarse inmediatamente por la autoridad competente, que conozca de hechos probablemente constitutivos de infracciones o delitos que impliquen violencia política contra las mujeres en razón de género.

### CAPÍTULO III De la competencia

#### Artículo 5. Órganos competentes

Son órganos competentes para sustanciar o resolver los procedimientos administrativos sancionadores:



## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- I. El Consejo resolverá sobre la presentación de quejas o denuncias frías.
- II. La Comisión resolverá la adopción de medidas cautelares, desechamientos y sobreseimientos de las quejas o denuncias, a propuesta de la Secretaría Ejecutiva.
- III. La Secretaría Ejecutiva tiene la facultad de substanciar todas las etapas de los procedimientos regulados por el Código y este Reglamento, la cual podrá en todo momento ser delegada al personal de la Dirección Jurídica.
- IV. Los Consejos, a través de sus Secretarías, están facultados para realizar las acciones necesarias para impedir el ocultamiento, menoscabo o destrucción de pruebas, así como para allegarse de elementos probatorios adicionales que estimen pudieran aportar elementos para la investigación, sin que dichas medidas impliquen el inicio anticipado de los procedimientos sancionadores, tal como lo establece el párrafo sexto del artículo 403 del Código.

### **CAPÍTULO IV**

#### **De los procedimientos sancionadores y las medidas cautelares.**

##### **Artículo 6. De los procedimientos**

Los procedimientos que regula este reglamento son:

- I. El procedimiento especial sancionador.
- II. El procedimiento ordinario sancionador.
- III. El procedimiento para la adopción de medidas cautelares y de protección.
- IV. Procedimiento Especial contra la Violencia Política de las Mujeres en Razón de Género.

##### **Artículo 7. Finalidad de los procedimientos**

Las disposiciones contenidas en este Reglamento, tienen por finalidad:

- I. Determinar los procedimientos para conocer de las quejas y denuncias interpuestas por supuestas violaciones a la normatividad electoral local.
- II. Sustanciar en el ámbito de su competencia, las denuncias que conozca el Instituto, a efecto de remitir el expediente respectivo, así como el informe circunstanciado al Tribunal para su resolución.
- III. Sustanciar y resolver sobre los procedimientos de quejas frías.
- IV. En materia de medidas cautelares:
  - a) Resolver a efecto de prevenir la producción de daños irreparables en las contiendas electorales.
  - b) Resolver a efecto de suspender cualquier acto o hecho que pueda entrañar una violación o afectación a los principios o bienes jurídicos tutelados en materia electoral local.

### **TÍTULO SEGUNDO**

#### **De las reglas aplicables a los Procedimientos Administrativos Sancionadores Electorales**

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

**CAPÍTULO I**  
**Disposiciones generales**

**Artículo 8. Reglas aplicables a los procedimientos ordinarios y especiales sancionadores.**

Las disposiciones de este Título rigen para la sustanciación de los procedimientos sancionadores, con excepción de las reglas particulares señaladas expresamente para cada uno de ellos.

**CAPÍTULO II**  
**Del cómputo de los plazos**

**Artículo 9. Cómputo de los plazos**

Para el cómputo de los plazos se estará a lo siguiente:

- I. Si la emisión de un acto procesal entraña su cumplimiento en un plazo en días, las notificaciones de los mismos comenzarán a surtir efectos el mismo día y se computarán a partir del día siguiente, y
- II. Si la emisión de un acto procesal durante la tramitación de los procedimientos objeto de este Reglamento entraña su cumplimiento en un plazo en horas, las notificaciones de los mismos comenzarán a surtir efectos al momento de su notificación.

Durante el proceso electoral, todos los días y horas serán considerados como hábiles. Fuera de proceso electoral, los plazos se computarán en días hábiles.

Para efectos del presente Reglamento, se entenderá por días hábiles fuera del proceso electoral, los laborables, que corresponden a todos los días, a excepción de sábados, domingos, los no laborables en términos de ley y aquellos en los que el Instituto suspenda actividades.

Durante el tiempo que no corresponda a un proceso electoral, serán horas hábiles las comprendidas dentro del horario de labores que acuerde el Consejo.

**CAPÍTULO III**  
**De los requisitos del escrito de queja o denuncia**

**Artículo 10. Requisitos del escrito inicial de queja o denuncia**

La queja o denuncia podrá ser presentada por escrito, en forma oral o por medios de comunicación electrónicos y deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- I. Nombre de la persona quejosa o denunciante, con firma autógrafa o huella dactilar;

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- II. Domicilio para oír y recibir notificaciones, y en su caso, persona autorizada para tal efecto, así como correo electrónico. En caso de cambio en los datos señalados, la persona denunciante deberá hacerlo de conocimiento a la autoridad, por escrito y de manera inmediata;
- III. Los documentos que sean necesarios para acreditar la personalidad;
- IV. Narración expresa y clara de los hechos en que base su queja o denuncia y, de ser posible, señalar los preceptos presuntamente violados;
- V. Ofrecer y aportar las pruebas con que cuente; o en su caso, mencionar las que habrán de requerirse. El denunciante deberá relacionar las pruebas con cada uno de los hechos narrados en su escrito inicial de queja o denuncia; y
- VI. El nombre y domicilio de la parte denunciada, o en el supuesto de que se desconozcan, justificar que se realizaron las gestiones necesarias para investigarlo.

### **Artículo 11. Ratificación de la queja o denuncia**

Las quejas o denuncias que se presenten de forma oral, se recibirán por la Secretaría Ejecutiva, o el personal que esta delegue para tal efecto, o ante la Secretaría de los Consejos, según sea el caso.

La presentación de una queja o denuncia por medio de comunicación electrónica, únicamente será a través de correo electrónico a la cuenta que con base a este artículo se creó para tal efecto, misma que estará publicada de manera permanente en la página electrónica del Instituto.

Para la ratificación de las quejas o denuncias presentadas por este medio, la Autoridad correspondiente deberá hacerla constar en acta, y requerirá al denunciante para que acuda a ratificarla en un plazo de tres días hábiles desde su recepción, apercibido que de no hacerlo así, se tendrá por no presentada.

## **CAPÍTULO IV De la legitimación**

### **Artículo 12. De la legitimación**

Cualquier persona podrá presentar quejas o denuncias por presuntas violaciones a la normatividad electoral ante el Instituto o la Secretaría Ejecutiva; las personas jurídicas lo harán por medio de sus legítimos representantes, en términos de la legislación aplicable, y las personas físicas lo harán por su propio derecho.

Los procedimientos podrán iniciar a instancia de parte o de oficio, cuando cualquier órgano del Instituto tenga conocimiento de la presunta comisión de conductas infractoras; ahora bien, los procedimientos relacionados con la difusión de propaganda que calumnie, sólo podrán iniciar a instancia de parte afectada.

## **CAPÍTULO V De la escisión**

### **Artículo 13. De la escisión**



## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

La Comisión podrá ordenar la escisión, entendiéndose por ella como el acto procesal a través del cual la Comisión a propuesta de la Secretaría Ejecutiva, ordena que alguna parte del escrito de denuncia, sea resuelto a través de un nuevo procedimiento o en su caso para su remisión a la autoridad competente.

### CAPÍTULO VI

#### De la recepción de la queja o denuncia, registro o integración de expedientes

##### Artículo 14. Recepción y remisión del escrito inicial a la Secretaría Ejecutiva

La queja o denuncia podrá ser formulada ante cualquier órgano del Instituto, debiendo ser remitida dentro del término de cuarenta y ocho horas a la Secretaría Ejecutiva para su trámite, salvo que se requiera de la ratificación de la misma por parte de la persona denunciante; supuesto en el que será remitida una vez ratificada o, en su caso, cuando haya concluido el plazo para ello.

Los Consejos que reciban una queja o denuncia sobre cualquier materia, procederán en términos del párrafo sexto del artículo 403 del Código.

##### Artículo 15. Del inicio oficioso y de la participación de otros sujetos

Dictado el acuerdo de admisión, y si durante la sustanciación de un procedimiento, la Secretaría Ejecutiva advierte la participación de otros sujetos en los hechos denunciados, deberá emplazarlos y sustanciar el procedimiento respecto de todos los probables sujetos infractores, pudiendo aplicar a juicio de la Secretaría Ejecutiva lo establecido en el artículo 13 de este Reglamento.

Si la Secretaría Ejecutiva advierte hechos distintos al objeto del procedimiento instaurado, que puedan constituir distintas violaciones o la responsabilidad de actores diversos a los denunciados, iniciará de oficio un nuevo procedimiento de investigación, o de ser el caso, ordenará dar vista a la autoridad competente.

##### Artículo 16. Registro y seguimiento de los expedientes

Recibida la queja, la Secretaría Ejecutiva asignará el número de expediente que le corresponda, con base en la nomenclatura siguiente:

- a) **Órgano receptor.** Consejo o Secretaría Ejecutiva: CG/SE; en su caso, se anotarán las iniciales del Consejo Distrital: CD, o en su caso Consejo Municipal: CM, en este caso seguido del número que corresponda al Distrito, donde se hubiere llevado a cabo la irregularidad;
- b) **Procedimiento.** Las letras ORD (Procedimiento Ordinario) o PES (Procedimiento Especial Sancionador), según sea el caso;
- c) **Denunciante.** Si son partidos políticos se anotarán sus siglas, al igual que si son personas morales; si son personas físicas se anotarán las iniciales de su nombre o nombres y ambos apellidos;
- d) **Número consecutivo.** Compuesto de tres dígitos; y
- e) **Año de presentación.** De la queja o denuncia en cuatro dígitos.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

Los procedimientos sancionadores iniciados de oficio, con independencia de la autoridad electoral que haya dado lugar al inicio del procedimiento, el número se asignará de la misma forma, identificando si el procedimiento es ORD o PES; además de las letras OF (Oficio).

En caso de los expedientes que se formen con motivo de solicitudes, requerimientos o actuaciones carentes de vía específica regulada legalmente, el número se asignará de la forma anotada, pero en lugar de las letras ORD y PES se escribirán las letras CA (Cuaderno de Antecedentes).

### **CAPÍTULO VII** **De la investigación**

#### **Artículo 17. Principios que rigen la investigación**

La investigación es la indagación o búsqueda que ordena la Secretaría Ejecutiva, con el propósito de allegarse de los elementos necesarios para la integración de los expedientes en los que se substancien los procedimientos contemplados en este Reglamento.

La investigación se realizará de forma seria e idónea, bajo los principios de legalidad, profesionalismo, congruencia, exhaustividad, concentración de actuaciones, idoneidad, eficacia, expeditéz, mínima intervención y proporcionalidad. Además, dicha función podrá ser delegada a las Áreas y Secretarías de los Consejos.

En el acuerdo de admisión de la queja, se determinará la inmediata certificación de documentos u otros medios de prueba que se requieran, así se deberán determinar las diligencias necesarias de investigación, sin perjuicio de dictar diligencias posteriores con base en los resultados obtenidos de las primeras investigaciones.

La Dirección Jurídica podrá analizar el cumplimiento de los requisitos mínimos de las peticiones de la función de la Oficialía Electoral, cuando estas formen parte de un escrito de denuncia y en estricto apego con lo dispuesto en el artículo 22 incisos g), h), i) y j) del Reglamento de Oficialía Electoral del Instituto Electoral del Estado; hecho lo anterior determinará, en su caso, los requerimientos necesarios a la persona peticionaria, para que los subsane en el término de tres días cuando se trate del Procedimiento Ordinario Sancionador y de veinticuatro horas para el Procedimiento Especial Sancionador, apercibido que de no hacerlo se solicitará la fe pública con los datos que obren en el expediente.

#### **Artículo 18. Apoyo de autoridades, ciudadanos, afiliados y/o dirigentes de un partido político**

La Secretaría Ejecutiva, con fundamento en el artículo 5 del Código, podrá requerir a las autoridades federales, de las entidades federativas o municipales, según corresponda y dentro del ámbito de su competencia, los informes, certificaciones o el apoyo necesario para la realización de diligencias.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

Los ciudadanos, afiliados o dirigentes de un partido político, así como cualquier persona física o jurídica, también están obligados a brindar la información que les sea requerida por la autoridad electoral.

Dichos requerimientos de información o de solicitud de diligencias, serán formulados por escrito hasta por dos ocasiones, pudiéndose apercibir desde el primero de ellos que, en caso de no cumplimentarse, la Secretaría Ejecutiva procederá en términos del artículo 399 y 400 del Código o, en su caso, iniciará el procedimiento administrativo sancionador correspondiente.

### **Artículo 19. Autoridades encargadas de la realización de diligencias.**

Las diligencias que se realicen en el curso de la investigación podrán ser efectuadas por la Secretaría Ejecutiva, a través de:

- a) Los Consejos, a través de sus Secretarías; y
- b) El servidor público, que éste designe.

## **CAPÍTULO VIII** **De las pruebas.**

### **Artículo 20. De los medios de prueba**

En los procedimientos, las partes sólo podrán ofrecer las siguientes pruebas:

- I. **Documentales públicas**, siendo éstas las siguientes:
  - a. Los documentos originales y certificaciones expedidos por los órganos o funcionarios electorales en el ejercicio de sus funciones, dentro del ámbito de su competencia;
  - b. Los documentos expedidos por las autoridades dentro del ámbito de sus facultades, y
  - c. Los documentos expedidos por quienes estén investidos de fe pública en términos de ley.
- II. **Documentales privadas**, entendiéndose por estas todos los demás documentos que no reúnan los requisitos señalados en el párrafo anterior;
- III. **Técnicas**, consideradas como las fotografías, los medios de reproducción de audio y video, así como todos aquellos elementos aportados por los descubrimientos de la ciencia que puedan ser desahogados sin necesidad de peritos o instrumentos, accesorios, aparatos o maquinaria que no esté al alcance de las juntas o consejos competentes o no sean proporcionados por el oferente. En todo caso, la persona quejosa o denunciante deberá señalar concretamente lo que pretende, acreditar, identificando a las personas, los lugares y las circunstancias de modo y tiempo que reproduce la prueba;
- IV. **Pericial**, considerada como el Dictamen que contenga el juicio, valoración u opinión de personas que cuenten con una preparación especializada en alguna ciencia, técnica o arte;
- V. **El reconocimiento o inspección judicial**, entendido como el examen directo por quienes ejerzan la función de dar fe pública de actos de naturaleza electoral para la verificación de los hechos denunciados, con el propósito de hacer constar

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

su existencia, así como de las personas, cosas o lugares que deban ser examinados;

- VI. **Presuncionales**, las cuales se entenderán como los razonamientos de carácter deductivo o inductivo por los cuales de un hecho conocido se determina la existencia de otro desconocido y pueden ser:
  - a. **Legales**: las que establece expresamente la ley, o
  - b. **Humanas**: las que realiza el operador a partir de las reglas de la lógica.
- VII. **La instrumental de actuaciones**, consistente en el medio de convicción que se obtiene al analizar el conjunto de las constancias que obran en el expediente;
- VIII. **La confesional**, y
- IX. **La testimonial**

### Artículo 21. Del ofrecimiento y la admisión

Las pruebas deberán ofrecerse en el primer escrito que presenten las partes en el procedimiento o al momento de su comparecencia si se presenta de forma oral, expresando con toda claridad cuál es el hecho o hechos que se tratan de acreditar con las mismas, así como las razones por las que se estima que demostrarán las afirmaciones vertidas.

Tratándose del procedimiento especial sancionador, sólo serán admitidas las pruebas documentales y técnicas.

La técnica será desahogada siempre y cuando el oferente aporte los medios para tal efecto o la autoridad cuente con ellos.

La confesional y la testimonial serán admitidas siempre y cuando se ofrezcan en acta levantada ante fedatario público que las haya recibido directamente de los declarantes, siempre que estos últimos queden debidamente identificados y asienten la razón de su dicho.

En caso que se ofrezcan pruebas que obren en poder de las áreas del propio Instituto, de otras autoridades, dependencias o instituciones, la Secretaría Ejecutiva ordenará o solicitará, según corresponda, que las mismas sean remitidas para su integración al expediente correspondiente, siempre que éstas se identifiquen con toda precisión y se acredite que se solicitaron oportunamente por escrito al órgano competente y no le fueron entregadas al oferente.

La Secretaría Ejecutiva, en caso de que las autoridades no atiendan en tiempo y forma el requerimiento de las pruebas que les fueron solicitadas, seguirá el procedimiento previsto en el artículo 399 y 400 del Código.

### Artículo 22. Desahogo de las pruebas

La autoridad que sustancie el procedimiento ordinario o especial podrá ordenar el desahogo de reconocimientos o inspecciones judiciales, así como pruebas periciales cuando la violación reclamada lo amerite, los plazos permitan su desahogo y se estimen determinantes para el esclarecimiento de los hechos denunciados, tomando en consideración los principios de expeditéz y debido proceso.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

### **Artículo 23. Desahogo inspección judicial**

El desahogo de los reconocimientos o inspecciones judiciales atenderá a lo siguiente:

- I. La persona oferente de la prueba puede concurrir al reconocimiento o inspección judicial, siempre que exista petición clara y motivada de lo que con ella se pretende acreditar. Para tal efecto, la autoridad que sustancie el procedimiento, le comunicará a la persona oferente la realización de dicha inspección de manera inmediata;
- II. Del reconocimiento o inspección judicial se elaborará acta en que se asiente los hechos que generaron la denuncia presentada, circunstancias de tiempo, modo y lugar, y observaciones que realicen los que en ella acudieron, debiendo identificarse y firmar el acta. Cuando fuere preciso se harán planos o se tomarán vistas fotográficas del lugar u objeto inspeccionado, y
- III. En el acta de la diligencia instrumentada por el personal del Instituto, deberán asentarse de manera pormenorizada los elementos indispensables que lleven a la convicción de que se constataron los hechos que se instruyó verificar, además de asentar las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la actuación, se detallarán:
  - a) Los medios por los que se cercioró que efectivamente se constituyó en los lugares indicados;
  - b) Las características o rasgos distintivos de los lugares en donde se actuó;
  - c) Los elementos que se observaron en relación con los hechos objeto de la inspección;
  - d) Los medios en que se registró la información, y
  - e) Los nombres de las personas con las que, en su caso se entrevistó y la información que éstas proporcionaron respecto de los hechos materia de inspección o reconocimiento.

### **Artículo 24. Desahogo de la pericial**

Para el desahogo de la prueba pericial, se deberán seguir las reglas siguientes:

- I. Designar a un perito, que deberá contar con las constancias que acrediten fehacientemente su conocimiento técnico o especializado;
- II. Formular el cuestionario al que será sometido el perito, integrado por las preguntas específicas y concretas que considere pertinente;
- III. Dar vista con el referido cuestionario tanto al denunciante como a la persona denunciada, para que por una sola ocasión, adicionen las preguntas que consideren necesarias a dicho cuestionario;
- IV. Tras lo anterior, previa calificación de la autoridad que desahogue el procedimiento, integrará las preguntas formuladas por las partes al cuestionario que será sometido al perito;
- V. Someterá el cuestionario al desahogo del perito designado, y
- VI. Una vez respondido el cuestionario, dar vista del mismo a las personas denunciadas y a denunciadas, para que expresen lo que a su derecho convenga.

Además de los requisitos señalados en párrafo 1 del artículo 21, cuando se acuerde el desahogo de la prueba pericial, deberán señalar el nombre completo, domicilio y



## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

teléfono del perito que se proponga y acreditar que cuenta con título profesional que acredite su capacidad técnica para desahogar la pericial, y acordar la aceptación del cargo del perito y llevar a cabo la protesta de su legal desempeño.

### **Artículo 25. De la objeción**

Las partes podrán objetar las pruebas ofrecidas durante la sustanciación de los procedimientos administrativos sancionadores ordinario y especial, siempre y cuando se realice antes de la audiencia de desahogo.

Para efectos de lo señalado en el párrafo que antecede, las partes podrán objetar la autenticidad de la prueba o bien su alcance y valor probatorio, debiendo indicar cuál es el aspecto que no se reconoce de la prueba o porque no puede ser valorado positivamente por la autoridad, esto es, el motivo por el que a su juicio no resulta idóneo para resolver un punto de hecho.

Para desvirtuar la existencia o verosimilitud de los medios probatorios ofrecidos, no basta la simple objeción formal de dichas pruebas, sino que es necesario señalar las razones concretas en que se apoya la objeción y aportar elementos idóneos para acreditarlas, mismos que tenderán a invalidar la fuerza probatoria de la prueba objetada.

### **Artículo 26. De las pruebas supervenientes**

Se entiende por pruebas supervenientes los medios de convicción ofrecidos después del plazo legal en que debieron aportarse, pero que el oferente no pudo ofrecer, ni aportar, debido a que se generaron después del plazo legal en que debían aportarse, sin que haya intervenido la voluntad del oferente.

En el Procedimiento Sancionador Ordinario, las partes podrán aportar pruebas supervenientes hasta antes del cierre de la instrucción.

En el Procedimiento Sancionador Ordinario, admitida una prueba superveniente, se dará vista a la parte contraria para que en el plazo de dos días contados a partir de su notificación, manifieste lo que a su derecho convenga, y en el Procedimiento Especial Sancionador durante el desarrollo de la Audiencia.

### **Artículo 27. Hechos objeto de prueba**

Son objeto de prueba los hechos controvertidos. No lo será el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquellos que hayan sido reconocidos. Tanto la Secretaría Ejecutiva, la Comisión y el Consejo podrán invocar los hechos notorios, aunque no hayan sido alegados por la persona denunciada o quejosa. En todo caso, una vez que se haya apersonado la persona denunciada al procedimiento de investigación, en el desahogo de las pruebas se respetará el principio contradictorio de la prueba, siempre que ello no signifique la posibilidad de demorar el proceso, o el riesgo que se oculte o destruya el material probatorio.

Ni la prueba en general, ni los medios de prueba establecidos por ley son renunciables.

### **Artículo 28. Valoración**

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

En su caso, las pruebas se valorarán en su conjunto, de forma articulada y concatenada con los indicios que obren en el expediente. Si todos están dirigidos en un mismo sentido, sin alguna prueba o indicio en contrario, así se señalará y valorará de forma expresa en la resolución correspondiente.

En ningún caso se valorará el dolo o mala fe de alguna de las partes en su beneficio.

Las documentales públicas tendrán valor probatorio pleno, salvo prueba en contrario respecto de su autenticidad o de la veracidad de los hechos a que se refieran.

Las documentales privadas, técnicas, instrumental de actuaciones, y aquellas en las que un fedatario haga constar las declaraciones de alguna persona debidamente identificada, sólo harán prueba plena para resolver cuando generen convicción sobre la veracidad de los hechos alegados, al concatenarse con los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de relación que guardan entre sí.

En el caso de existir imposibilidad material para compulsar las copias simples que obren en el expediente, éstas tendrán valor indiciario.

Los indicios se valorarán de forma adminiculada. Si están dirigidos en un mismo sentido, sin alguna prueba o indicio en contrario, así se señalará y valorará de forma expresa en la resolución correspondiente.

### **CAPÍTULO IX** **De las notificaciones**

#### **Artículo 29. Reglas generales**

Las notificaciones se harán a más tardar dentro de los tres días siguientes a aquél en que se dicten los acuerdos o resoluciones que las motiven, y surtirán efectos el día que se practiquen.

Las notificaciones podrán hacerse de forma personal, por estrados, por oficio o de manera electrónica. Las notificaciones se harán en días y horas hábiles.

Durante proceso electoral todos los días y horas son hábiles.

De toda notificación se levantará la razón correspondiente, la cual se glosará al expediente respectivo.

Los acuerdos que entrañen la adopción de medidas cautelares se notificarán por la vía correspondiente.

Serán nulas las notificaciones que se practiquen en términos diversos a los previstos en este reglamento, salvo que el interesado se manifieste sabedor del acto o resolución respectiva, para lo cual, se tendrá por notificado a partir de la fecha en que tuvo conocimiento de la misma.

#### **Artículo 30. Notificaciones personales**

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

Las notificaciones surtirán efectos el mismo día en que se practiquen.

Los términos se computarán a partir del momento en que la notificación surta efectos, salvo disposición expresa de este Reglamento.

Las notificaciones deberán ser practicadas por la Dirección Técnica del Secretariado del Instituto y podrán realizarse en forma personal, por oficio, medios electrónicos o por estrados.

Las notificaciones personales y por oficio, deberán practicarse en el domicilio señalado por las partes, debiéndose llevar a cabo en los siguientes términos:

- I. Las notificaciones serán personales, en los siguientes casos:
  - a) La primera notificación que se realice a las partes.
  - b) El ofrecimiento de nuevas pruebas.
  - c) Las prevenciones y requerimientos efectuados a las partes, salvo las excepciones previstas en este Reglamento.
  - d) Los acuerdos que determinen la adopción de medidas cautelares y de protección.
  - e) Las notificaciones de resoluciones o acuerdos que pongan fin al procedimiento; excepto cuando se traten de partidos políticos, en cuyo caso se actuará en los mismos términos a lo establecido en el artículo 375, fracción II, párrafo primero del Código.
  - f) Cuando así lo determine la Comisión.

En todos los casos, al realizar una notificación personal, se integrará al expediente la cédula respectiva y el acuse de la notificación, asentando la razón de la diligencia.

Las notificaciones personales podrán realizarse por comparecencia de la persona interesada, de su representante, o de la persona autorizada ante el órgano que corresponda. En tales casos, se deberá asentar en autos la razón de la comparecencia y deberá agregarse una copia simple de la identificación oficial con la cual se haya identificado la persona compareciente, o bien tratándose de representantes o apoderados legales, previa copia del instrumento legal con el que acredita dicha personalidad.

Cuando el acuerdo o resolución entrañe una citación o un plazo para la práctica de una diligencia, se notificará personalmente, al menos con cuarenta y ocho horas de anticipación al día y hora en que se haya de celebrar la actuación o audiencia, salvo disposición legal expresa en contrario.

La notificación de las resoluciones que pongan fin al procedimiento de investigación será personal, se hará a más tardar dentro de los tres días hábiles siguientes a aquel en que se dicten o, en su caso, que se formule el engrose correspondiente, entregando al denunciante y denunciada copia autorizada de la resolución.

### **Artículo 31. Notificaciones por oficio y por estrados**

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

Se realizarán por oficio, las notificaciones practicadas a autoridades de la Federación, las Entidades Federativas y los Municipios, así como órganos autónomos o partidistas, por conducto de sus representantes.

Las notificaciones no previstas en las fracciones anteriores, se realizarán por estrados por el término de cuarenta y ocho horas.

Las notificaciones personales, de oficio y por estrados se practicarán conforme a lo dispuesto en el Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Electoral del Estado.

### **Artículo 31 BIS. Notificaciones electrónicas.**

En caso de que las partes en el procedimiento, mediante escrito dirigido a la Secretaría Ejecutiva, manifiesten su voluntad para que las notificaciones les sean realizadas electrónicamente, incluyendo las de carácter personal, se sujetarán a lo siguiente:

- a) Las personas que sean parte en los procedimientos regulados en el presente Reglamento y deseen que las determinaciones que se emitan en dicho procedimiento les sean notificadas de forma electrónica, deberán indicarlo así en el escrito inicial de queja, en la contestación al emplazamiento o, en su defecto, en cualquier etapa del procedimiento siempre que manifiesten de manera clara, su intención de ser notificadas de este modo.

Asimismo, deberán señalar la dirección de correo electrónico en donde quieran ser notificadas.

- b) La Dirección Técnica del Secretariado del Instituto deberá emitir la certificación del acuse correspondiente con el que se compruebe el envío de las comunicaciones oficiales realizadas por parte de la Secretaría Ejecutiva y/o Dirección Jurídica del Instituto, así como registrar las actuaciones que por esa vía se practiquen.
- c) Cuando se encuentre señalado un domicilio físico, así como un correo electrónico, para oír y recibir notificaciones, éstas se harán al correo electrónico. Si se encuentran señaladas varias direcciones de correo electrónico, la Secretaría Ejecutiva solicitará que se precise a cuál de ellas se harán las notificaciones.
- d) Las notificaciones electrónicas que realice la Dirección Técnica del Secretariado surtirán efectos el día en que se practiquen.
- e) De todas las notificaciones electrónicas que se realicen, se levantará la certificación correspondiente, la cual se glosará al expediente respectivo.
- f) Los datos personales contenidos en la cuenta de correo institucional serán resguardados en términos del Reglamento de Transparencia del Instituto y las disposiciones en materia de protección de datos personales.

## **TÍTULO TERCERO** **De las medidas cautelares**

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

### **Artículo 32. De la solicitud**

Las medidas cautelares deberán ser solicitadas desde el escrito inicial de denuncia.

Es facultad de la Secretaría Ejecutiva proponer a la Comisión la adopción de medidas cautelares, cuando lo considere pertinente de forma oficiosa y, en su caso, ordenar alguna diligencia de investigación.

### **Artículo 33. De los plazos**

Para la substanciación y cumplimiento de medidas cautelares, dentro de proceso electoral, todos los días y horas se considerarán hábiles. Durante el tiempo que no corresponda a un proceso electoral, serán horas hábiles las comprendidas dentro del horario de labores que acuerde el Consejo.

### **Artículo 34. Requisitos**

En la solicitud de las medidas cautelares correspondiente, se deberá cumplir con los requisitos siguientes:

- I. Presentarse por escrito ante la Secretaría Ejecutiva y estar relacionada con una queja o denuncia;
- II. Especificar el acto o hecho que constituya la infracción denunciada y la medida cautelar solicitada, y
- III. Realizar una narración clara y expresa que permita identificar la supuesta afectación a los principios que rigen la materia electoral.

La medida cautelar se tramitará por cuerda separada.

### **Artículo 35. De la procedencia**

Procede la adopción de medidas cautelares en todo tiempo, para lograr con ello:

- I. Se prevenga la producción de daños irreparables en las contiendas electorales.
- II. Se haga cesar actos o hechos que constituyan la posible vulneración a la normatividad electoral local.
- III. Por la difusión de propaganda política, electoral o gubernamental de los partidos políticos, precandidatos, aspirantes a candidatos independientes, candidatos, candidatos independientes entidades gubernamentales o de las personas físicas o agrupaciones sobre las que los partidos políticos tengan la calidad de garante, que contenga expresiones que calumnien a las personas.
- IV. Cuando se presuma la conculcación o afectación de los principios constitucionales y legales que rigen la materia electoral.

### **Artículo 36. De la improcedencia**

Serán improcedentes las medidas cautelares y en consecuencia, se desechará la solicitud cuando:

- I. No se formule conforme a lo señalado en el artículo 32 de este Reglamento.



## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- II. Del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de actos consumados, irreparables o futuros de realización incierta.
- III. Cuando de la solicitud que se formule y de la investigación preliminar realizada no se desprendan argumentos lógico jurídicos o elementos de los que pueda inferirse siquiera indiciariamente, que resulte necesaria la adopción de una medida cautelar.
- IV. Cuando del análisis de la solicitud resulte frívola o de la simple narración de los hechos o de la investigación preliminar realizada, se observe que los actos resultan de imposible reparación.
- V. Cuando ya exista pronunciamiento de la Comisión respecto de la propaganda materia de la solicitud.

### **Artículo 37. De la resolución de medidas cautelares**

La Secretaría Ejecutiva, dentro de un término que no excederá de veinticuatro horas, tanto para el Procedimiento Ordinario como para el Procedimiento Especial, contadas a partir de la recepción de la queja o denuncia, o en su caso, una vez que se concluyan las diligencias conducentes, remitirá inmediatamente, junto con las constancias recabadas, un proyecto de resolución a la Comisión, para que ésta resuelva en ambos casos en un plazo de cuarenta y ocho horas.

La resolución en que se ordene la adopción de medidas cautelares, deberá contener lo siguiente:

- I. La medida cautelar a imponer.
- II. Las condiciones que sustentan su pronunciamiento, las cuales de manera enunciativa más no limitativa, pueden ser:
  - a. La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso;
  - b. El pronunciamiento respecto del temor fundado que, mientras se resuelve el fondo de la denuncia, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

### **Artículo 38. De la justificación de la medida cautelar**

La justificación de la medida cautelar que se impone, se regirá por los siguientes principios:

- I. La idoneidad de la medida.
- II. La irreparabilidad de la afectación.
- III. La legalidad.
- IV. La necesidad de cautela.
- V. La proporcionalidad.
- VI. La razonabilidad.

### **Artículo 39. De las medidas cautelares**

En el proyecto de resolución que la Secretaría Ejecutiva presente a la Comisión, podrá proponer de manera enunciativa y no limitativa, las medidas cautelares siguientes:

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- I. Ordenar el retiro de propaganda contraria a la ley.
- II. Prohibir u ordenar el cese de los actos o hechos contrarios a la normatividad electoral.

En el supuesto que en la sesión de la Comisión por mayoría se determine modificar el sentido o los argumentos incluidos en el proyecto de resolución presentado por la Secretaría Ejecutiva, la Presidencia de la Comisión ordenará la elaboración de un nuevo Proyecto de Resolución en el sentido acordado por la Comisión o bien el engrose correspondiente, a la Secretaría de la Comisión. En todo caso, en la sesión de la Comisión se expresarán los argumentos a la Secretaría de la Comisión y en su caso, las observaciones vertidas en la sesión, que deberán ser incluidos, para que tal como sean expresados en la sesión, se incluyan al proyecto.

### **Artículo 40. Del cumplimiento**

La resolución que determine la adopción de medidas cautelares establecerá la suspensión inmediata de los hechos materia de la misma, otorgando un plazo no mayor a cuarenta y ocho horas a partir de su notificación, para que los sujetos obligados den cumplimiento.

En el caso que se ordene el retiro de propaganda en lugares prohibidos, los responsables de retirarla deberán observar las reglas de protección al medio ambiente.

Cuando a la Secretaría Ejecutiva se le haga de conocimiento por escrito o de forma oral del probable incumplimiento, por parte de los sujetos obligados, de alguna medida cautelar ordenada por la Comisión, podrá dar inicio a un nuevo procedimiento sancionador para la investigación de estos hechos; siempre y cuando el o la interesada cumpla con los requisitos para la presentación de una queja o denuncia, descritos en el artículo 10 de este Reglamento.

### **Artículo 41. De las medidas cautelares, tratándose de propaganda en radio y televisión.**

Cuando se trate de actos vinculados con radio y televisión, de los que exclusivamente deba conocer el Instituto Nacional Electoral, de conformidad con los artículos 41, base III, Apartado D, de la Constitución Federal, 30, numeral 1, inciso h) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, 29, inciso aa) del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral y 410 del Código, se realizará lo siguiente:

- I. Recibida la denuncia se informará por la vía correspondiente a la Unidad Técnica de lo Contencioso del Instituto Nacional Electoral.
- II. Al día siguiente de recibida la denuncia por la Secretaría Ejecutiva, se hará del conocimiento de las personas integrantes de la Comisión.
- III. La Secretaría Ejecutiva, dictará acuerdo donde haga constar su recepción y los hechos denunciados y al advertirse la posible existencia de propaganda política o electoral en radio y televisión; de manera fundada y motivada ordenará su remisión inmediata de la denuncia y constancias que la integren a efecto de que el Instituto Nacional Electoral se pronuncie al respecto.

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

**TÍTULO CUARTO**  
**Del Procedimiento Ordinario Sancionador**

**CAPÍTULO I**  
**Disposiciones especiales**

**Artículo 42. De la materia y procedencia**

Las denuncias se tramitarán a través del procedimiento ordinario sancionador, cuando:

- a. Fuera de Proceso Electoral, se denuncien presuntas infracciones a la normatividad electoral local, incluidas aquellas que sean materia del procedimiento especial sancionador; o
- b. Durante Proceso Electoral, se denuncien presuntas infracciones a la normatividad electoral local que no sean materia del procedimiento especial sancionador.

Cualquier persona podrá presentar quejas o denuncias por presuntas violaciones a la normatividad electoral ante el Instituto o a la Secretaría Ejecutiva; las personas jurídicas lo harán por medio de sus legítimos representantes, en términos de la legislación aplicable, y las personas físicas lo harán por su propio derecho.

**Artículo 43. Improcedencia en el procedimiento ordinario sancionador**

La queja o denuncia será improcedente cuando:

- I. Tratándose de quejas o denuncias que versen sobre presuntas violaciones a la normatividad interna de un partido político, la persona quejosa o denunciante no acredite su pertenencia al partido de que se trate o su interés jurídico;
- II. Por actos o hechos imputados a la misma persona que hayan sido materia de otra queja o denuncia que cuente con resolución respecto al fondo y ésta no se haya impugnado ante la autoridad jurisdiccional competente, o habiendo sido impugnada haya sido confirmada por la misma autoridad.
- III. Se denuncien actos de los que el Instituto resulte incompetente para conocer;
- IV. Cuando los actos, hechos u omisiones denunciados no constituyan violaciones al Código; y
- V. La imposibilidad de determinar al sujeto a quién atribuir la conducta denunciada, previa búsqueda que conste en el expediente respectivo, o éste haya fallecido.

**Artículo 44. Sobreseimiento en el procedimiento ordinario sancionador.**

Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

- I. Habiendo sido radicada y durante la etapa de investigación preliminar, sobrevenga alguna de las causales de improcedencia;
- II. La persona denunciada sea un partido político que, con posterioridad a la admisión de la queja o denuncia, haya perdido su registro.
- III. La persona denunciada presente escrito de desistimiento, siempre y cuando lo exhiba antes de la remisión del expediente respectivo al Tribunal y que a juicio de la autoridad que conozca del mismo, o por el avance de la investigación, no se trate de la imputación de hechos graves, ni se vulneren los principios rectores

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

de la función electoral. Lo anterior, con la finalidad de que el Tribunal determine lo que en derecho corresponda.

Para el caso previsto en la fracción III de este artículo, la Secretaría Ejecutiva citará a la persona denunciante para efecto de que en el término de tres días ratifique el escrito de desistimiento, bajo el apercibimiento de tenerlo por no presentado.

**IV.** La persona denunciada haya fallecido durante la etapa de investigación preliminar hasta antes de la remisión del expediente respectivo al Tribunal.

### **Artículo 45. Prescripción para fincar responsabilidades**

La facultad de la autoridad electoral para fincar responsabilidades por infracciones administrativas, prescribe en el término de tres años, contados a partir de la comisión de los hechos o que se tenga conocimiento de los mismos, o bien, tratándose de actos continuados a partir de cuándo cese su comisión.

En este último supuesto, se deberá acreditar fehacientemente y con datos de prueba suficientes, el momento en que el denunciante tuvo conocimiento de la comisión de los hechos que al efecto ponga de conocimiento.

La presentación de una denuncia o el inicio oficioso de un procedimiento administrativo sancionador, interrumpe el cómputo de la prescripción.

### **Artículo 46. Prevenciones**

Ante la omisión de los requisitos señalados en el artículo 10 de este Reglamento, la Secretaría Ejecutiva prevendrá a la persona denunciante para que los subsane o aclare dentro del plazo improrrogable de tres días; en caso de no hacerlo, se tendrá por no presentada la queja o denuncia.

En el caso que se omita señalar domicilio para recibir notificaciones, éstas se harán por Estrados; salvo en el caso de los partidos políticos se realizarán en el domicilio registrado ante el Instituto.

En caso de señalar correo electrónico para recibir notificaciones, el procedimiento se ajustará a lo establecido en el artículo 31 Bis del Reglamento.

Tratándose de quejas o denuncias frívolas, no procederá prevención.

### **Artículo 47. Plazo de investigación preliminar**

Si del análisis de las constancias aportadas por la persona denunciante, se advierte la falta de indicios suficientes para iniciar la investigación, la Secretaría Ejecutiva dictará las medidas necesarias para llevar a cabo una investigación preliminar, atendiendo al objeto y al carácter sumario del procedimiento, debiendo justificar para tal efecto su necesidad y oportunidad. En este caso, el plazo para la admisión se computará a partir de que la autoridad cuente con los elementos necesarios.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

El plazo para llevar a cabo la investigación no podrá exceder de cuarenta días, contados a partir de la recepción del escrito de queja o denuncia, o del inicio de oficio, y podrá ser ampliado de manera excepcional por una sola vez, hasta por un periodo igual al antes señalado, lo cual debe constar mediante acuerdo de la Secretaría Ejecutiva debidamente fundado y motivado.

### **Artículo 48. Admisión y emplazamiento**

La Secretaría Ejecutiva contará con un plazo de cinco días para emitir el acuerdo de admisión o propuesta de desechamiento, contados a partir del día en que reciba la queja o denuncia; en caso de que se hubiese prevenido a la persona quejosa, a partir de la recepción del desahogo de la prevención o de la fecha en la que termine el plazo sin que se hubiese desahogado la misma.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo anterior, en los casos en los que la persona denunciante o quejosa no aporte indicios suficientes para que la autoridad dicte el Acuerdo de admisión o desechamiento, según corresponda, si la Secretaría Ejecutiva ejerce su facultad para llevar a cabo u ordenar la realización de diligencias preliminares, el plazo para emitirlo se computará a partir de que la autoridad cuente con los elementos necesarios.

Admitida la queja o denuncia, la Secretaría Ejecutiva emplazará a la persona denunciada, sin perjuicio de ordenar las diligencias de investigación que estime necesarias. Con la primera notificación a la persona denunciada se le correrá traslado con una copia de la queja o denuncia, así como de las pruebas que, en su caso, haya aportado la persona denunciante o hubiera obtenido a prevención de la autoridad que la recibió, en medio físico o magnético, concediéndole un plazo de cinco días para que conteste respecto a las imputaciones que se le formulan. La omisión de contestar sobre dichas imputaciones únicamente tiene como efecto la preclusión de su derecho a ofrecer pruebas, sin generar presunción respecto a la veracidad de los hechos denunciados.

### **Artículo 49. Desahogo de Pruebas.**

Concluido el plazo concedido para contestar la denuncia o queja, se procederá al desahogo del material probatorio ofrecido por las partes, en términos del Capítulo VIII, del Título Segundo de este Reglamento.

### **Artículo 50. Alegatos**

Concluido el desahogo de las pruebas y, en su caso, agotada la investigación, la Secretaría Ejecutiva pondrá el expediente a la vista de las partes quejosa y denunciada, para que, en un plazo de cinco días, manifiesten lo que a su derecho convenga. Hecho lo anterior se procederá en términos del artículo 415 del Código, a efecto de que el Tribunal resuelva lo conducente.

## **TÍTULO QUINTO** **Del Procedimiento Especial Sancionador**



REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

**CAPÍTULO I**  
**Disposiciones especiales**

**Artículo 51. Procedencia**

El procedimiento especial sancionador será iniciado dentro de los procesos electorales, cuando se denuncie la comisión de conductas que:

- I. Violen lo establecido en el octavo párrafo del artículo 134 de la Constitución Federal;
- II. Contravengan las normas sobre propaganda política o electoral;
- III. Constituyan actos anticipados de precampaña o campaña.

En la presunta comisión de infracciones relacionadas con propaganda política o electoral en radio y televisión en las entidades federativas, el Instituto informará y presentará la denuncia ante el Instituto Nacional Electoral.

Los procedimientos relacionados con la difusión de propaganda que se considere calumniosa sólo podrán iniciarse a instancia de parte afectada.

**Artículo 52. Causales de desechamiento y sobreseimiento**

En el procedimiento especial sancionador, la denuncia será desechada de plano, sin prevención alguna, cuando:

- I. No reúna los requisitos indicados en el artículo 10 de este Reglamento. Si la parte promovente señala correo electrónico para recibir notificaciones, se ajustará a lo establecido en el artículo 31 Bis del Reglamento.
- II. Los hechos denunciados no constituyan una violación en materia de propaganda político electoral.
- III. La persona denunciada no aporte ni ofrezca prueba alguna de sus dichos.
- IV. La denuncia sea evidentemente frívola.

La Comisión confirmará mediante resolución, la determinación de desechamiento, en un plazo no mayor a cuarenta y ocho horas y la misma se notificará al denunciante, por el medio más expedito a su alcance dentro del plazo de veinticuatro horas.

En caso, de actualizarse el supuesto previsto en la fracción IV de este artículo, deberá iniciarse el procedimiento descrito en el Título Sexto de este Reglamento.

Procederá el sobreseimiento de la queja y denuncia, conforme a lo establecido en el artículo 44 del Reglamento.

**Artículo 53. De la Admisión y emplazamiento**

Presentado el escrito de denuncia, la Secretaría Ejecutiva acordará la recepción y radicará el mismo, informando a la Comisión para su conocimiento, asignándole un número progresivo y el tipo de procedimiento por el que se dará trámite a la denuncia interpuesta, atendiendo a los hechos denunciados y a la presunta infracción.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

La Secretaría Ejecutiva deberá admitir o desechar la denuncia en un plazo no mayor a veinticuatro horas posteriores a que reciba la denuncia correspondiente.

Si del análisis de las constancias aportadas por la persona denunciante, se advierte la falta de indicios suficientes para iniciar la investigación, la Secretaría Ejecutiva dictará las medidas necesarias para llevar a cabo una investigación preliminar, atendiendo al objeto y al carácter sumario del procedimiento, debiendo justificar para tal efecto su necesidad y oportunidad. En este caso, el plazo para la admisión se computará a partir de que la autoridad cuente con los elementos necesarios.

Cuando la Secretaría Ejecutiva admita la denuncia, se emplazará a la parte denunciada y citará a la parte denunciante, para que comparezcan a una audiencia de pruebas y alegatos, que tendrá lugar dentro del plazo de cuarenta y ocho horas posteriores a la debida notificación de las partes. En el oficio respectivo se le informará a la persona denunciada de la infracción que se le imputa y se le correrá traslado de la denuncia, así como de las pruebas recabadas, en medio físico o magnético.

Si se solicita la adopción de medidas cautelares, o la Secretaría Ejecutiva considera necesaria su adopción, se procederá en términos del Título Tercero de este Reglamento.

### **Artículo 54. De la audiencia de pruebas y alegatos**

La audiencia de pruebas y alegatos se llevará a cabo de manera ininterrumpida, en forma oral o por escrito, debiendo las partes exhibir el documento de comparecencia, de contestación de denuncia y/o alegatos, ante la Oficialía de Partes del Instituto, previo a la hora señalada para el desahogo de la Audiencia. Para constancia de esta, se deberá emitir acta circunstanciada de la misma.

La falta de comparecencia de las partes no impedirá la celebración de la audiencia en el día y hora señalados, la que se desarrollará en los términos siguientes:

- I. Certificación de la fecha y hora de inicio.** La Secretaría Ejecutiva certificará en el acta la fecha y hora de inicio; así como, de las personas que comparecen a la audiencia.  
Después de este acto, no se permitirá el acceso o participación a ninguna persona diversa. En caso de que las partes comparezcan posterior al inicio de la Audiencia de pruebas y alegatos, no se les tendrá presentes a la misma; cuando lo hagan por escrito, el documento exhibido no surtirá efectos legales en la Audiencia respectiva, precluyendo su derecho para realizar las manifestaciones correspondientes
- II. Generales.** En el acta deberán obrar por lo menos el nombre y carácter con el que comparecen en el procedimiento, debiendo dejar constancia del documento de identificación o con el que acrediten su personalidad.
- III. Ratificación de la queja o denuncia y pruebas.** Abierta la audiencia se dará el uso de la voz a la persona denunciante a fin de que, en una intervención no mayor a treinta minutos, resuma el hecho que motivó la denuncia y haga una relación de las pruebas que a su juicio la corroboran. En caso de que el procedimiento se haya iniciado en forma oficiosa la Secretaría Ejecutiva actuará como denunciante
- IV. Contestación y ofrecimiento de pruebas.** Acto seguido, se dará el uso de la voz a la persona denunciada, a fin de que en un tiempo no mayor a treinta

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

minutos, responda a la denuncia, ofreciendo las pruebas que a su juicio desvirtúen la imputación que se realiza.

- V. **Admisión y desahogo de pruebas.** La Secretaría Ejecutiva resolverá sobre la admisión de pruebas y procederá a su desahogo; además realizará una relación sucinta de las diligencias desahogadas en ejercicio de su facultad investigadora.
- VI. **Alegatos.** Concluido el desahogo de las pruebas, La Secretaría Ejecutiva concederá en forma sucesiva el uso de la voz a las partes denunciante y denunciada, o a sus representantes, quienes podrán alegar en forma escrita, o verbal por una sola vez en un tiempo no mayor a quince minutos cada uno.
- VII. **Cierre de audiencia.** Vertidos o no los alegatos por las partes, se concluirá la audiencia, certificando la fecha y hora respectiva en el acta, en la cual deberán firmas al margen y al calce los que en ella intervinieron, se entregará una copia del acta a cada parte.

#### Artículo 55. De la remisión al Tribunal

Celebrada la audiencia, la Secretaría Ejecutiva deberá turnar de forma inmediata el expediente completo, exponiendo en su caso, las medidas cautelares y demás diligencias que se hayan llevado a cabo, al Tribunal, así como un informe circunstanciado.

El informe circunstanciado será realizado por la Secretaría Ejecutiva y deberá contener por lo menos, lo siguiente:

- I. La relatoría de los hechos que dieron motivo a la queja o denuncia.
- II. Las diligencias que se hayan realizado por la autoridad.
- III. Las pruebas aportadas por las partes.
- IV. Las demás actuaciones realizadas.
- V. Las conclusiones sobre la queja o denuncia.

Del informe circunstanciado se enviará una copia a los integrantes de la Comisión para su conocimiento.

### TÍTULO SEXTO Quejas o denuncias frívolas

#### Artículo 56. Del procedimiento

El procedimiento ordinario sancionador será aplicable para sancionar la presentación de quejas frívolas, siendo la Secretaría Ejecutiva, competente para conocer y el Consejo para resolverlas.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

El presente procedimiento solo podrá ser iniciado de oficio por la Secretaría Ejecutiva.

### Artículo 57. De la frivolidad

Se entenderá por quejas frívolas aquellas:

- I. En las cuales se formulen pretensiones que no se puedan alcanzar jurídicamente, por ser notorio y evidente que no se encuentran al amparo del derecho.
- II. Que refieran hechos que resulten falsos o inexistentes de la sola lectura cuidadosa del escrito.
- III. Por no aportar el nombre de la presunta persona infractora y/o que no se pueda identificar a la persona infractora.
- IV. En las cuales no se señalen las pruebas mínimas para acreditar su veracidad.
- V. Que refieran hechos que de manera evidente no constituyan una falta o violación electoral.
- VI. Que únicamente se fundamenten en notas de opinión periodística o de carácter noticioso, que generalicen una situación, sin que por otro medio se pueda acreditar su veracidad.

### Artículo 58. Grado de frivolidad

La sanción que se imponga, en su caso, deberá de valorar el grado de frivolidad de la queja y el daño que se podría generar con la atención de este tipo de quejas a los organismos electorales.

El Consejo para determinar el grado de frivolidad de una queja o denuncia, deberá considerar que:

- a) La promoción no contenga hechos, es decir, que no se refieran las circunstancias concretas en las que sucedió la infracción denunciada;
- b) Los hechos no estén reconocidos positivamente como infracciones a la norma electoral y, en consecuencia, no ameriten la imposición de una sanción;
- c) Los hechos resulten falsos por haber ocurrido en circunstancias diversas a como son denunciados, o que resulten inexistentes, porque en ningún momento sucedieron;
- d) No se acompañen medios de convicción, es decir, que el denunciante se abstenga de acompañar a su escrito elementos para demostrar, al menos de manera indiciaria, la veracidad de su dicho;
- e) Las probanzas no sean suficientes cuando menos para que la autoridad pueda ejercer su facultad investigadora;
- f) La interposición de la denuncia o queja frívola ocasione daños, ya sea al Instituto o a sujetos distintos, como terceras personas ajenas al procedimiento;
- g) En la denuncia se formulen pretensiones que de forma notoria y evidente no se encuentren al amparo del derecho.

En consecuencia, se valorará **LEVE** el grado de frivolidad, cuando:

- I. Los hechos señalados en el escrito de queja, no constituyan una infracción a la norma electoral, y

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- II. Las probanzas no sean suficientes cuando menos para que la autoridad pueda ejercer su facultad investigadora.

Otorgando el valor de **GRAVE**, cuando la denuncia:

- I. No contenga hechos.
- II. Refiera hechos que resulten falsos o inexistentes de la sola lectura.
- III. No esté apoyada en lo absoluto por medio de convicción alguno, o bien, que estos resulten falsos o inexistentes.
- IV. Ocasionen daños, ya sea al Instituto o a sujetos distintos, como terceros ajenos al procedimiento.
- V. Formule pretensiones que de forma notoria y evidente no se encuentren al amparo del derecho.

### Artículo 59. Calificación de la falta

Para calificar debidamente la falta, se debe valorar:

- I. Tipo de infracción.
- II. Bien jurídico tutelado (trascendencia de las normas transgredidas).
- III. Singularidad y/o pluralidad de las faltas acreditadas.
- IV. Circunstancias de tiempo, modo y lugar de la infracción.
- V. Comisión dolosa o culposa de la falta.
- VI. Reiteración de infracciones o vulneración sistemática de las normas.  
Condiciones externas y medios de ejecución

### Artículo 60. Ponderación del daño ocasionado

El Consejo debe ponderar el daño ocasionado al Instituto o a terceras personas, si a partir de la instauración del procedimiento administrativo sancionador correspondiente, la Secretaría Ejecutiva, en ejercicio de su facultad investigadora, instrumentó:

- a) Diligencias que se constituyeran en actos de molestia a los gobernados.
- b) Requerimientos a otros órganos de autoridad.
- c) La activación de la maquinaria institucional para el ejercicio de su función, para atender quejas o denuncias carentes de sustancia, o bien, que estos resulten falsos o inexistentes.

### Artículo 61. Individualización de la sanción

Para efecto de individualizar apropiadamente la sanción, el Consejo debe tomar en cuenta lo siguiente:

- I. Calificación de la gravedad de la infracción en que se incurra.
- II. Sanción a imponer.
- III. Reincidencia.
- IV. Beneficio o lucro.
- V. Condiciones socioeconómicas del infractor e impacto en las actividades del infractor.

REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

**TÍTULO SÉPTIMO**  
**Del Procedimiento Especial en materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.**

**CAPÍTULO 1**  
**Disposiciones Generales.**

**Artículo 62. Metodología para actuar con perspectiva de género.**

En cada caso, se realizará un análisis a fin de verificar si existen situaciones de violencia o vulnerabilidad que, por cuestiones de género, impidan o puedan impedir la impartición de justicia de manera completa e igualitaria. Para ello se tomará en cuenta lo siguiente:

- I. Identificar, en primer lugar, si existen situaciones de poder o un contexto de desigualdad estructural que por cuestiones de género den cuenta de un desequilibrio entre las partes de la controversia;
- II. Cuestionar los hechos y valorar las pruebas desechando cualquier estereotipo o prejuicio de género, a fin de visualizar las situaciones de desventaja provocadas por condiciones de sexo o género;
- III. En caso de que el material probatorio no sea suficiente para aclarar la situación de violencia, vulnerabilidad o discriminación por razones de género, ordenar las pruebas necesarias para visibilizar dichas situaciones;
- IV. De detectarse la situación de desventaja por cuestiones de género, cuestionar la neutralidad del derecho aplicable, así como evaluar el impacto diferenciado de la solución propuesta para buscar una resolución justa e igualitaria de acuerdo al contexto de desigualdad por condiciones de género;
- V. Aplicar los estándares de derechos humanos de todas las personas involucradas, y
- VI. Evitar en todo momento el uso del lenguaje basado en estereotipos o prejuicios, por lo que debe procurarse un lenguaje incluyente y no sexista con el objeto de asegurar un acceso a la justicia sin discriminación por motivos de género.

**Artículo 63. Configuración de Violencia Política en contra de las mujeres.**

Se considera que se configura la Violencia Política en contra de las mujeres en razón de género, de manera enunciativa, mas no limitativa, en los casos siguientes:

**a) Durante el proceso electoral:**

- I. Asignen responsabilidades que tengan como resultado la limitación del ejercicio de la función político-pública;
- II. Desestimen y descalifiquen las propuestas presentadas por mujeres, en el ámbito del ejercicio de sus derechos políticos-electorales;
- III. Divulguen o revelen información personal y privada de las mujeres precandidatas, candidatas o en ejercicio de sus funciones político-públicas, con el objeto de menoscabar su dignidad como seres humanos y utilizar la misma para obtener contra su voluntad la renuncia al cargo que postulan;
- IV. Impongan sanciones injustificadas, impidiendo o restringiendo el ejercicio de sus derechos políticos;



REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- V. Incumplan las disposiciones jurídicas nacionales e internacionales que consignan el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres;
  - VI. Incumplan con las reglas en la distribución de los recursos para las campañas cuando se trate de mujeres candidatas;
  - VII. Obliguen a la mujer a conciliar o a desistir cuando se encuentre en un proceso administrativo o judicial en defensa de sus derechos políticos;
  - VIII. Proporcionen a la instrucción electoral datos falsos o información incompleta de la identidad o sexo de la persona que ostenta la candidatura;
  - IX. Proporcionen a las mujeres candidatas información falsa o imprecisa que ocasione una competencia desigual o induzca al inadecuado ejercicio de sus funciones político-públicas;
  - X. Realicen conductas que impliquen, amenazas verbales, difamación, desprestigio, burlas, descalificación y calumnias en público o privado; comunicaciones por cualquier medio convencional y/o electrónico; acecho, hostigamiento o acoso sexual;
  - XI. Repriman a las mujeres por vincularse con grupos para defender temas de género y de derechos humanos;
  - XII. Restrinjan el uso de la palabra, en las sesiones u otras reuniones y su participación en comisiones, comités y otras instancias inherentes a su cargo, conforme a la reglamentación establecida;
  - XIII. Restrinjan los derechos políticos de las mujeres debido a la aplicación de tradiciones, costumbres o sistemas jurídicos internos violatorios de la normativa vigente de derechos humanos;
  - XIV. Restrinjan o impidan el uso de las acciones constitucionales y legales para proteger sus derechos frente a los actos o eviten el cumplimiento de las resoluciones correspondientes;
  - XV. Usen lenguaje sexista durante las precampañas o campañas, que sea denostativo, peyorativo o calumnioso, en perjuicio de la mujer precandidata o candidata; y
  - XVI. Cualquier otra forma análoga que lesione o sea susceptible de dañar la dignidad, la integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de un espacio de poder o de decisión.
- b) Por su condición de ser mujer en el ejercicio de su cargo.**
- I. Asignen responsabilidades que tengan como resultado la limitación del ejercicio de la función político-pública;
  - II. Desestimen y descalifiquen las propuestas presentadas por mujeres, en el ámbito del ejercicio de sus derechos políticos-electorales;
  - III. Discriminen a la autoridad electa designada o en el ejercicio de la función político-pública, por encontrarse en estado de embarazo o parto, impidiendo o negando el ejercicio de su mandato o el goce de sus derechos sociales reconocidos por ley o los que correspondan;
  - IV. Divulguen información falsa relativa a las funciones públicas de las mujeres, con el objeto de desprestigiar su gestión y/o obtener contra su voluntad la renuncia y/o licencia al cargo que ejercen o se postulan;
  - V. Eviten por cualquier medio que las mujeres electas, titulares o suplentes, o designadas a una función pública, asistan a la toma de protesta de su encargo, así como a las sesiones ordinarias o extraordinarias, o a cualquier otra actividad que implique la toma de decisiones, impidiendo o suprimiendo el derecho a voz y voto en igualdad de condición que los hombres;

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

- VI. Impidan el acceso a puestos públicos por elección o designación tanto en lo nacional, local o municipal en agrupaciones, partidos políticos o función pública;
- VII. Impidan o restrinjan su reincorporación al cargo cuando hagan uso de una licencia justificada, permisos o derechos conforme a la legislación aplicable;
- VIII. Impongan por estereotipos de género la realización de actividades y tareas ajenas a las funciones y atribuciones de su cargo;
- IX. Impongan sanciones injustificadas, impidiendo o restringiendo el ejercicio de sus derechos políticos;
- X. Incumplan las disposiciones jurídicas nacionales e internacionales que consignan el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres;
- XI. Intimiden a las mujeres que han sido electas para cargo o representación;
- XII. Obliguen mediante la fuerza o intimidación a las autoridades electas o designadas en el ejercicio de sus funciones político-públicas, a suscribir todo tipo de documentos y/o avalar decisiones contrarias a su voluntad, al interés público o general; Guía para la Prevención y Atención de la Violencia Política Contra las Mujeres en el Estado de Puebla
- XIII. Presionen o induzcan a las autoridades electas o designadas a presentar renuncia al cargo;
- XIV. Proporcionen a las mujeres electas o designadas, información falsa o imprecisa que ocasione una competencia desigual o induzca al inadecuado ejercicio de sus funciones político-públicas;
- XV. Realicen conductas que impliquen, amenazas verbales, difamación, desprestigio, burlas, descalificación y calumnias en público o privado; comunicaciones por cualquier medio convencional y/o electrónico; acecho, hostigamiento o acoso sexual;
- XVI. Repriman a las mujeres por vincularse con grupos para defender temas de género y de derechos humanos;
- XVII. Restrinjan el uso de la palabra, en las sesiones u otras reuniones y su participación en comisiones, comités y otras instancias inherentes a su cargo, conforme a la reglamentación establecida;
- XVIII. Restrinjan o impidan el uso de las acciones constitucionales y legales para proteger sus derechos frente a los actos o eviten el cumplimiento de las resoluciones correspondientes;
- XIX. Usen lenguaje sexista que sea denostativo, peyorativo o calumnioso, en perjuicio de la mujer electa; y
- XX. Cualquier otra forma análoga que lesione o sea susceptible de dañar la dignidad, la integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de un espacio de poder o de decisión.

### **Artículo 64. Requisitos del escrito de queja o denuncia**

El escrito inicial de queja o denuncia deberá cumplir con los requisitos siguientes:

- I. Nombre de la persona denunciante, con firma autógrafa o huella dactilar;
- II. Domicilio para oír y recibir notificaciones y en su caso, de personas autorizadas para tal efecto. Asimismo, en caso de que se opte por la notificación electrónica, deberán señalar dirección de correo electrónico y número telefónico de contacto, sin que este último se considere un medio de notificación.
- III. Los documentos necesarios e idóneos para acreditar la personalidad; En caso de no presentarse ningún elemento que permita corroborar la debida personalidad de la víctima, la autoridad instructora podrá requerirla en un plazo

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

de cuarenta y ocho horas, para que, en el plazo concedido para tal efecto, manifieste si es o no su intención dar inicio al procedimiento correspondiente.

- IV. Narración expresa y clara de los hechos en que se base su queja o denuncia y, de ser posible, los preceptos presuntamente violados;
- V. Ofrecer y exhibir las pruebas con que cuente o, en su caso, mencionar las que habrán de requerirse;
- VI. En su caso, las medidas cautelares y/o de protección que se soliciten; y
- VII. Nombre completo y domicilio de la o las personas denunciadas, y en caso de no contar con dichos requisitos, deberá justificar la promovente que realizó las gestiones necesarias para allegarse del mismo.

### **Artículo 65. Suplencia de la deficiencia de la queja**

En los casos que regula el Procedimiento Especial contra la Violencia Política de las Mujeres en Razón de Género, procederá la suplencia de la deficiencia de la queja, siempre que exista una narración clara y precisa de los hechos denunciados para iniciar la investigación y tramitar el procedimiento, respetando en todo tiempo el debido proceso y la igualdad entre las partes. En casos de personas en donde exista la intersección de una condición adicional de vulnerabilidad además de la de género, la suplencia de la queja será total.

### **Artículo 66. Procedencia.**

En caso de que los Consejos tengan conocimiento de una denuncia en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género, de inmediato la remitirán mediante oficio a la Secretaría Ejecutiva de manera electrónica, y de manera física, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a su recepción, para que se ordene iniciar el procedimiento correspondiente. Salvo que se requiera de la ratificación de la misma por parte de la promovente.

A su vez, la Secretaría Ejecutiva deberá admitir o desechar la denuncia en un plazo no mayor a veinticuatro horas posteriores a su recepción.

### **Artículo 67. Integración de expediente.**

La Secretaría Ejecutiva, una vez recibida la queja o denuncia, procederá inmediatamente a su análisis para determinar las acciones encaminadas a investigar los hechos denunciados.

### **Artículo 68. Causales de desechamiento.**

En el Procedimiento contra la Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, la denuncia será desechada de plano, sin prevención alguna, en su caso, cuando:

- I. No se reúnan los requisitos indicados en el artículo 64 del Reglamento o, una vez requeridos por la Autoridad Sustanciadora, no se dé cumplimiento a los mismos en un término máximo de cuarenta y ocho horas.
- II. La denuncia sea evidentemente frívola.
- III. La persona a quién atribuir la conducta denunciada haya fallecido.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

En caso de desechamiento, la Comisión notificará a la persona denunciante su Resolución, por el medio más expedito de los previstos en este Reglamento, dentro del plazo de veinticuatro horas contadas a partir de la emisión del acuerdo correspondiente.

### **Artículo 69. Sobreseimiento.**

Procederá el sobreseimiento de la queja o denuncia, cuando:

- I. Habiendo sido radicada y durante la etapa de investigación preliminar, sobrevenga alguna causal de improcedencia, o
- II. La persona denunciante presente escrito de desistimiento, siempre y cuando lo exhiba antes de remitir el expediente al Tribunal para su Resolución.

En caso de desistimiento, se notificará personalmente a la parte quejosa para que ratifique su escrito en un plazo de cuarenta y ocho horas, apercibida de que, en caso de no hacerlo, se determinará lo conducente.

### **Artículo 70. Admisión.**

Cuando se admita la denuncia, en términos del artículo 66 del presente Reglamento, se emplazará a la parte denunciada y citará a la denunciante, para que comparezcan a una audiencia de pruebas y alegatos, que tendrá lugar dentro del plazo de cuarenta y ocho horas, posteriores a la debida notificación de las partes.

En el escrito respectivo se le informará a la persona denunciada de la infracción que se le imputa y se le correrá traslado de la denuncia, así como de las pruebas aportadas y recabadas.

### **Artículo 71. Medidas Cautelares**

La Secretaría Ejecutiva, ordenará en forma sucesiva iniciar el procedimiento, a fin de que la Comisión pueda resolver sobre las medidas cautelares que fueren necesarias o, en su caso, solicitar el otorgamiento de las medidas de protección en un término de cuarenta y ocho horas, ya sea que éstas sean solicitadas o la propia Comisión considere necesaria su adopción; para tal efecto se procederá en términos de lo dispuesto en este Reglamento, así como lo establecido en el artículo 413 párrafo tercero del Código.

A su vez, si del análisis de las constancias aportadas por la persona denunciante, se advierte la falta de indicios suficientes para iniciar la investigación, la Comisión dictará las medidas necesarias para llevar a cabo una investigación preliminar con perspectiva de género, atendiendo al objeto y al carácter especial del procedimiento, debiendo justificar para tal efecto su necesidad y oportunidad. En este caso, el plazo para la admisión se computará a partir de que la autoridad cuente con los elementos necesarios.

### **Artículo 71 Bis. Medidas de Protección**

Las medidas de protección al ser de urgente aplicación en función de interés superior de la víctima. Deberán otorgarse inmediatamente por la autoridad competente, que conozca de hechos probablemente constitutivos de infracciones o delitos que impliquen

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

violencia política contra las mujeres en razón de género, siempre que así lo solicite la Víctima.

Para dictar las Medidas de Protección, deberá haber previo a estas un análisis de riesgos y un plan de seguridad.

### **Artículo 72. Tipos de medidas de protección**

Las medidas de protección podrán ser aquellas establecidas en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, entre otras:

- I. De emergencia;
  - a. Prohibición de acercarse o comunicarse con la víctima;
  - b. Limitación para asistir o acercarse al domicilio de la víctima o al lugar donde se encuentre;
  - c. La prohibición de realizar conductas de intimidación o molestia a la víctima o a personas relacionados con ella;
- II. Preventivas;
  - a. Protección policial de la víctima,
  - b. Vigilancia policial en el domicilio de la víctima;
- III. De naturaleza civil;
- IV. Además de las anteriores, aquellas y cuantas sean necesarias para salvaguardar la integridad, la seguridad y la vida de la persona en situación de violencia.

Las medidas previstas en este artículo son enunciativas, pero no limitativas y atenderán a la naturaleza y necesidades de cada caso concreto.

### **Artículo 73. Tipos de medidas cautelares**

Las medidas cautelares que podrán ser ordenadas, de manera enunciativa más no limitativa, son las siguientes:

- a) Realizar análisis de riesgos y un plan de seguridad;
- b) Retirar la campaña violenta contra la víctima, haciendo públicas las razones, a través de los medios que mejor se consideren para tal efecto, por parte de la Comisión, como podrán ser, entre otros, la publicación de un extracto de tal determinación a través de la página oficial del Instituto o de las autoridades electorales del ámbito territorial donde se haya cometido la posible infracción, o bien, por los mismos medios en que se cometió; o
- c) Cualquier otra requerida para la protección de la víctima, o quien ella solicite.

### **Artículo 74. Pruebas y Alegatos**

Admitida la denuncia, sin perjuicio de realizar las diligencias que estime necesarias, la Dirección Técnica del Secretariado del Instituto, emplazará a la parte denunciada y notificará a la parte denunciante para que comparezcan a una audiencia de pruebas y alegatos, que tendrá lugar dentro del plazo de cuarenta y ocho horas posteriores a la debida notificación de las partes, haciéndole saber a la persona denunciada la infracción que se le imputa, para lo cual se le correrá traslado de la denuncia, así como de las pruebas recabadas, en medio físico o magnético.

## REGLAMENTO DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO

En lo procedente, el desarrollo de la audiencia de pruebas y alegatos y su traslado al Tribunal, se desarrollarán conforme lo dispuesto en el artículo 415 del Código.

### TRANSITORIOS

**PRIMERO.** El presente reglamento entrará en vigor al día siguiente de su aprobación por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado.

**SEGUNDO.** Los asuntos que se encuentren en trámite a la fecha de aprobación de este Reglamento, se sustanciarán hasta su conclusión con las bases procesales contenidas en el reglamento reformado.

**TERCERO.** Remítase para su publicación el presente Reglamento en el Periódico Oficial del Estado.