

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DETERMINA EL MONTO DEL FINANCIAMIENTO PUBLICO QUE SE OTORGARA A LOS PARTIDOS POLÍTICOS ACREDITADOS ANTE ESTE ORGANISMO ELECTORAL Y DETERMINA LOS MONTOS MÁXIMOS DE LAS APORTACIONES PECUNIARIAS DE LOS MILITANTES Y SIMPATIZANTES DE LOS MENCIONADOS INSTITUTOS POLITICOS

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha veintiuno de junio de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, determinó mediante acuerdo CG/AC-030/01 el monto del Financiamiento Público a los Partidos Políticos acreditados ante este Organismo Electoral.

II.- Durante el desarrollo de la sesión ordinaria de fecha treinta de octubre de dos mil tres, el Consejo General de este Instituto Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-017/03, el anteproyecto de presupuesto de egresos de este Organismo Electoral, para el ejercicio fiscal del año dos mil cuatro.

III.- En la sesión referida en el párrafo inmediato anterior, este Cuerpo Colegiado aprobó mediante acuerdo CG/AC-015/03, el criterio de interpretación del artículo 48 fracción II incisos a) y c) del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

IV.- El día veintitrés de diciembre de dos mil tres, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el salario mínimo que regirá en la Entidad, para el año de dos mil cuatro.

V.- En fecha veinticinco de febrero del año en curso, la Vocalía Estatal del Registro Federal de Electores, remitió mediante oficio número RFE/VE/0789/2004, el Padrón y Lista Nominal con corte al treinta y uno de enero del presente año.

VI.- El Consejo General en sesión especial de fecha once de marzo del año en curso, mediante acuerdo CG/AC-012/04 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil cuatro, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos en la Entidad.

VII.- De conformidad a lo estipulado por el artículo 105 fracción V del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en fecha tres de mayo del año que transcurre, la Dirección de Prerrogativas Partidos Políticos y Medios de Comunicación presentó ante la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el anteproyecto de la determinación del financiamiento público, así como, el anteproyecto de determinación de los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondientes al financiamiento privado, a entregarse en este año a los partidos políticos.

VIII.- En el mismo orden de ideas la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, en sesión ordinaria de fecha diecinueve de mayo de dos mil cuatro mediante acuerdo 03/COPP/19/05/04, aprobó el dictamen por el que se determina el financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil cuatro.

De igual forma, en sesión extraordinaria de fecha quince de junio de dos mil cuatro, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emitió el dictamen por el que aprueba los límites del financiamiento privado que recibirán los partidos políticos.

CONSIDERANDO

1.- Que el artículo 4 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, establece en su segundo párrafo que en los procesos electorales los partidos políticos tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus actividades tendientes a la obtención del voto.

Asimismo, también expresa que el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, garantizará que los partidos políticos cuenten de manera equitativa con financiamiento público para llevar a cabo sus actividades ordinarias. De igual forma, los institutos políticos también tendrán derecho a recibir financiamiento público para acceder equitativamente a los medios de comunicación social.

En este sentido, dicho numeral señala las reglas aplicables que deben observar los partidos políticos respecto al otorgamiento de financiamiento público, mismas que tienen como objetivo garantizar que los partidos políticos cuenten de manera equitativa con los elementos necesarios para llevar a cabo sus actividades.

2.- Que, según lo dispuesto por el artículo 44 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, a fin de que los partidos políticos registrados que participen en los procesos electorales, puedan realizar sus actividades ordinarias, así como aquéllas tendientes a la obtención del voto universal, tendrán derecho en forma equitativa al financiamiento público y privado independientemente de las demás prerrogativas que les correspondan.

En este sentido, en relación con lo indicado por el artículo 45 del citado Ordenamiento, las modalidades del régimen de financiamiento de los partidos políticos serán el público y el privado, y aquél deberá ser para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes; las actividades tendientes a la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación.

3.- Que, según señala el artículo 42 fracción III del citado Ordenamiento, es derechos de los partidos políticos que participen en los procesos electorales disfrutar de las prerrogativas y recibir el financiamiento público.

De igual forma, el diverso 43 fracción III del Código de la materia refiere que es prerrogativa de los partido políticos recibir financiamiento público y privado para sus actividades en el Estado, en términos de lo establecido en el ordenamiento legal en cita.

Con base en los planteamientos anteriores, puede considerarse al financiamiento público el recurso económico que se otorga a los partidos políticos, para posibilitar el cumplimiento de sus fines. De conformidad con lo dispuesto por el artículo 28 del Código Electoral vigente, dichos fines son los de promover la

organización y participación de los ciudadanos en la vida democrática; contribuir a la integración de los órganos públicos de elección popular; y hacer posible, como organizaciones de ciudadanos, el acceso de éstos al ejercicio del poder público de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulen.

4.- Que, el diverso 45 fracción I de la Ley en comento dispone que el financiamiento público deberá prevalecer sobre otros tipos de financiamiento, por lo que de esta manera se garantiza la existencia de condiciones de competencia equitativa entre los partidos políticos en la contienda electoral.

5.- Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 46 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación.

Por su parte, el diverso 47 del Código de la materia refiere que los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público de conformidad con las disposiciones que este numeral indica, mismas a continuación se mencionan:

- El monto del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias de los partidos políticos será la cantidad que resulte de multiplicar el treinta y cinco por ciento del salario mínimo vigente en el Estado, por el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de la entidad, con corte al treinta y uno de enero del año de la elección. Dicha cantidad se distribuirá y entregará trianualmente de la manera siguiente:
 - a) El cincuenta por ciento, en el mes de junio del año de la elección;
 - b) El veinticinco por ciento, en el mes de junio del año siguiente a la elección; y
 - c) El veinticinco por ciento restante, en el mes de junio del segundo año siguiente de la elección.

Cada una de las entidades a que se refieren los incisos anteriores se otorgará a los partidos políticos aplicándoles las reglas siguientes.

- 1) El treinta por ciento, se otorgará a los partidos políticos nacionales en forma igualitaria; y
- 2) El setenta por ciento restante se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la elección de Diputados de mayoría relativa inmediata anterior.
- Para las actividades tendientes a la obtención del voto, cada partido político recibirá financiamiento público conforme a lo siguiente:

En el año de la elección, cada partido político se le otorgara un monto equivalente al financiamiento publico que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año, otorgándose en forma adicional al resto de las prerrogativas;

- A fin de propiciar el acceso equitativo a los medios de comunicación social, se otorgara una cantidad adicional, que será el resultado de calcular un quince por ciento del monto del financiamiento publico a que se refiere la fracción II de este artículo. Dicha cantidad se distribuirá trianualmente y en forma igualitaria entre los partidos políticos nacionales y estatales; y
- Los partidos políticos estatales que obtengan su registro, para participar en el año del proceso electoral, tendrán derecho al financiamiento publico correspondiente al dos por ciento del monto total al partir en el año de la elección. De la misma forma se procederá con los partidos políticos nacionales que por primera vez participen en las elecciones estatales.

El monto de las ministraciones a que se refiere el párrafo anterior será entregado en la parte proporcional que corresponda a la anualidad, a partir de la fecha en que surta efectos el registro.

A los partidos políticos estatales que conserven su registro no se les aplicara lo establecido en el párrafo anterior y se les otorgara financiamiento publico como si se tratara de un partido político nacional.

En caso de que en las elecciones en las que participe un partido político nacional no alcanzara el dos por ciento de la votación total, no disfrutara de las ministraciones posteriores del financiamiento publico.

En todos los casos, el financiamiento publico será entregado al presidente del órgano estatal de los partidos políticos o al representante acreditado para tal efecto.

6.- Que, en términos de lo que establece el artículo 89 fracción XI del Código Electoral vigente en el Estado, es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado determinar el monto del financiamiento público que corresponda a los partidos políticos, de conformidad con lo que establecen la Constitución Local y el Código de la materia.

Este Consejo General ha tenido a bien realizar un análisis integral del Dictamen COPP/01/04 de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes a los Gastos de Campaña, que corre como anexo al presente acuerdo.

En el citado dictamen se establece el monto que recibirán los partidos políticos en los tiempos y formas determinados en el Código de la materia, por lo que este Organo Colegiado considera que dichos montos son correctos y en consecuencia considera que lo procedente es aprobar dicho documento.

7.- Que, el tercer párrafo del artículo 4 de la Constitución del Estado Libre y Soberano de Puebla, refiere que el Consejo General fijará los criterios para

determinar topes a gastos de campaña de los partidos políticos, así como los montos máximos que tengan las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes, y los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; así como las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se relacionan con estos rubros.

En este entendido, el diverso 48 del Código de la materia, señala que el financiamiento privado son las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provienen del erario público y que los partidos políticos perciben de sus militantes, de simpatizantes o por sus propios medios, para el desarrollo, promoción y fortalecimiento de sus actividades.

Así, en la fracción II de este artículo se expresan las modalidades y límites que deben observarse por los partidos políticos acreditados ante este Organismo, señalando que esta fracción indica en los incisos a) y c) que cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del monto del financiamiento; y las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado a los partidos político, en el año que corresponda.

Si bien es cierto, como fue expresado en el punto VI del apartado de antecedentes de este acuerdo, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, tuvo a bien aprobar el dictamen por el que fija los límites al financiamiento privado que se les otorgará a los partidos políticos, también es acertado señalar que esta Comisión remitió al Organo Superior de Dirección dicho dictamen con el objeto de que el mismo sea analizado y en su caso aprobado por este Organo Central.

De manera que, el Consejo General se avocó al análisis del dictamen mencionado en el párrafo inmediato anterior, determinando que el mismo fue realizado observando en todo momento el principio de legalidad, así como también el de seguridad jurídica que esta Autoridad Electoral debe garantizar a los actores de un proceso electoral, por consiguiente este Cuerpo Colegiado considera oportuno aprobarlo en todos sus términos, mismo que como anexo número 2 corre agregado al cuerpo de este acuerdo formando parte integrante del mismo, aunado a que el mismo se realizó observando en todo momento el criterio de interpretación establecido por este Organo Colegiado.

Por último, es conveniente indicar que el Consejo General deberá garantizar que se respeten los límites fijados en el dictamen respecto de las aportaciones correspondiente al año dos mil cuatro por parte de los militantes y/o simpatizantes.

8.- Que, según lo dispuesto por el artículo 91 fracción XV del Código Electoral vigente, es atribución del Consejero Presidente entregar el financiamiento público a los partidos políticos, en la forma y términos que determine el Código de la materia y el Consejo General.

En este entendió, conforme a lo dispuesto en el artículo 47 fracciones I y III del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, este Organo Superior de Dirección determina que el financiamiento público corresponde a los rubros de gasto ordinario y acceso a medios de comunicación, se deberán entregar a los partidos políticos en el mes de junio del año de la elección en atención a que dichos recursos se utilizarán en la operación ordinaria de los partidos y existe una disposición legal que obliga a este Organo Electoral a entregarlos en el mencionado mes.

Por lo que respecta al rubro correspondiente a gasto de campaña, en atención a la recomendación efectuada por la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante acuerdo aprobado en sesión extraordinaria de fecha quince de junio de dos mil cuatro, tomando en consideración que la fracción II del mencionado artículo 47 únicamente indica que la prerrogativa en comento se entregará en el año de la elección, sin establecer el mes en que debe hacerse, este Organo Central tomando como criterio orientador el aprobado al interpretar lo dispuesto por los artículos 60 y 61 del Código de la materia que reconoce la existencia de tres rubros de financiamiento independientes, con fines y aplicaciones específicas, se considera viable la recomendación efectuada por la mencionada Comisión, pues el diferir la entrega del rubro de financiamiento en comento no afecta el desarrollo de las actividades cotidianas de los partidos políticos, pues dicho recurso se deberá ejercer una vez que inician las campañas electorales.

Además, la determinación materia de este considerando permitirá contar con un mecanismo que garantice el adecuado ejercicio de la prerrogativa de gasto de campaña, así como de su fiscalización.

En este orden de ideas, se estima que la mencionada prerrogativa se entregará a los partidos políticos en el mes de agosto de este año, en atención a que en el mes de septiembre inician las campañas de los candidatos registrados.

Por lo que este Organismo Central faculta al Consejero Presidente para entregar el financiamiento a los partidos políticos, observando los plazos establecidos anteriormente.

De igual forma, conforme a lo establecido en el artículo 91 fracción XV, este Cuerpo Colegiado faculta al Consejero Presidente a fin de que entregue la prerrogativa a los partidos políticos, en los plazos acordados en este documento.

9.- Que, en términos de lo establecido en el artículo 91 fracción XXIX, del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, este Organismo Superior de Dirección faculta al Consejero Presidente del Organismo, para hacer del conocimiento del Presidente de la Comisión Revisora de la Aplicación del Financiamiento Público y a la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, el contenido del presente acuerdo, para su conocimiento y debida observancia.

Por lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, determina el monto del financiamiento público que determina el monto del financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral y determina los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos, de conformidad con el punto considerativo número 6 del presente acuerdo.

SEGUNDO.- Este Organismo Superior de Dirección establece los límites a las aportaciones de los militantes y simpatizantes de los partidos políticos, en atención a lo narrado en el punto 7 de la parte considerativa de este acuerdo.

TERCERO.- Se faculta al Consejero Presidente de este Organismo para entregar el financiamiento público a los partidos políticos, en términos de lo dispuesto por el considerando número 8 del presente acuerdo.

CUARTO.- El Consejo General faculta al Consejero Presidente para hacer del conocimiento del Presidente de la Comisión Revisora de la Aplicación del Financiamiento Público y de la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, el contenido del presente acuerdo, para su conocimiento y debida observancia, conforme a lo establecido en el considerando 9 del presente acuerdo.

QUINTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha veinticuatro de junio dos mil cuatro.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

**LIC. ALEJANDRO ARTURO
NECOECHEA GÓMEZ.**

**LIC. NOÉ JULIÁN CORONA
CABAÑAS.**