

**DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, LOS TOPES A LOS GASTOS DE CAMPAÑA A LOS QUE DEBERÁN SUJETARSE LOS PARTIDOS POLÍTICOS CONTENDIENTES EN EL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DE DOS MIL CUATRO.**

## **ANTECEDENTES**

**I.-** En sesión ordinaria de fecha veintitrés de diciembre del año mil novecientos noventa y tres, el Consejo General del Instituto Federal Electoral, aprobó mediante Acuerdo la Metodología y los valores de las variables para la fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de Diputados de mayoría relativa y señala el procedimiento para el establecimiento del tope máximo de gastos de campaña para la elección de Senadores.

**II.-** En fecha trece de diciembre de mil novecientos noventa y nueve, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el acuerdo CG/154/99 aprobado por el Consejo General del Instituto Federal Electoral, en sesión ordinaria de fecha treinta de noviembre de mil novecientos noventa y nueve, por el que se determinan los topes de gastos de campaña de diputados de mayoría relativa y de senadores electos por el principio de mayoría relativa, para las elecciones federales en el año dos mil.

**III.-** En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/2001, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

**IV.-** En sesión ordinaria de fecha veintisiete de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/2001, la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose con los Consejeros Electorales Arq. Miguel Ángel Flores Muñoz, Lic. Manuel Gregorio Alonso Espinosa y Mtro. Alexis Juárez Cao Romero.

**V.-** En fecha dieciocho de agosto de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, mediante acuerdo CG/AC-054/2001 aprobó determinar los topes a los gastos de campaña para el proceso electoral estatal ordinario dos mil uno; mismo que fue publicado en el periódico oficial del Estado en fecha veinticuatro de agosto de dos mil uno.

**VI.-** Durante el desarrollo de la sesión especial de fecha once de marzo de dos mil cuatro, el órgano Superior de Dirección, mediante acuerdo CG/AC-012/04 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los integrantes del Poder legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

**VII.-** En sesión ordinaria de fecha seis de mayo de dos mil cuatro, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó mediante acuerdo 05/COPP/06/05/04, el veintisiete de junio de dos mil cuatro como la fecha idónea para solicitar al Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral el corte del número de ciudadanos inscritos en el padrón electoral, información requerida con la finalidad de determinar los topes a los gastos de campaña para el proceso electoral de dos mil cuatro; fecha que fue propuesta por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

**VIII.-** En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

**IX.-** En fecha veintisiete de mayo de dos mil cuatro, el Coordinador Estatal de Puebla de la Dirección Regional Oriente, del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, mediante oficio No. 510/2004 remitió a la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación los listados de superficies de los doscientos diecisiete municipios, obtenido del Marco Geoestadístico Estatal, datos de población por municipio y edad según datos definitivos del XII Censo General de Población y Vivienda 2000 y el listado de municipios según su Nivel de Bienestar.

**X.-** En sesión ordinaria de fecha veinticuatro de junio de dos mil cuatro, el Consejo General de este Ente Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-052/04, el monto del financiamiento Público que se otorgará a los partidos políticos acreditados ante este organismo electoral y determina los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos.

**XI.-** En fecha primero de julio de dos mil cuatro, mediante memorandum No. IEE/DPPM/311/04 la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, presentó al presidente de la Comisión Permanente de

Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el Anteproyecto de Determinación de los Topes a los Gastos de Campaña para las Elecciones de Miembros de los Ayuntamientos, Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y Gobernador del Estado del Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro.

**XII.-** En sesión ordinaria de fecha doce de julio de dos mil cuatro, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó en todos y cada uno de sus términos el Anteproyecto de Determinación de los Topes a los Gastos de Campaña para las Elecciones de Miembros de los Ayuntamientos, Diputados por el Principio de Mayoría Relativa y Gobernador del Estado del Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro, presentado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

## **CONSIDERANDO**

**1.-** Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 90 fracción VI del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los Consejeros Electorales del Consejo General están facultados para formar parte de las Comisiones Permanentes y Especiales que constituya el Consejo General y participar con derecho a voz y voto en sus sesiones.

**2.-** Que, el artículo 108 del citado Código Electoral, señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, mismas que serán presididas por un Consejero Electoral.

Asimismo, se estipula en el segundo párrafo del dispositivo legal en cita, que dentro de las Comisiones que funcionarán de manera permanente, se encuentra la de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña; la cual estará conformada por Consejeros Electorales.

**3.-** Que, con fundamento en el artículo 105 fracción II del Código de la materia, señala que la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, elaboró la propuesta para la determinación de los topes a los gastos de campaña.

En este sentido, la referida Dirección, en cumplimiento a tal dispositivo, presentó a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el cálculo relativo a la fijación de los topes de los gastos de campaña para el proceso electoral estatal ordinario

dos mil cuatro; tomando en consideración los datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, el corte del padrón electoral al día veintisiete de junio de dos mil cuatro proporcionado por el Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral, los criterios establecidos en el artículo 236 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los criterios aprobados por la propia Comisión Permanente, mismos que constan en el anexo del acuerdo CG/AC-054/2001 aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, el cual es referido en el antecedente número V del presente dictamen.

**4.-** Que, en términos de lo estipulado en los artículos 236 tercer párrafo del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y 15 fracción III, inciso c) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña es competente para elaborar el presente Dictamen que determinará los topes a los gastos de campaña para el proceso electoral estatal ordinario dos mil cuatro.

**5.-** Que, el segundo párrafo del artículo 236 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, establece que en ningún caso, el monto de los topes a los gastos de campaña, para cada elección, será superior a los topes fijados para las campañas de dos Senadores de la República, de la elección inmediata anterior determinadas por el Consejo General del Instituto Federal Electoral.

Atento al dispositivo legal en cita, es preciso hacer notar que la elección inmediata anterior para Senadores es la del año dos mil, por lo que esta Comisión debe observar el documento referido en el antecedente número II del presente instrumento; el acuerdo aprobado por el Consejo General del Instituto Federal Electoral, indica que el tope máximo de gastos de campaña por fórmula para Senador en la entidad federativa de Puebla sería de \$ 22,399,281.30 (veintidós millones trescientos noventa y nueve mil doscientos ochenta y un pesos 30/100 M.N.).

En este orden de ideas y toda vez que el Código de la materia señala que los topes a los gastos de campaña, para cada elección, en el Estado de Puebla no podrán ser superiores a los topes fijados para las campañas de (2) dos Senadores de la República, es menester considerar que el monto de los topes a los gastos de campaña para el proceso electoral estatal ordinario en el año dos mil cuatro, no podrán ser superior a \$ 44,798,592.60 (cuarenta y cuatro millones setecientos noventa y ocho mil quinientos noventa y dos pesos 60/100 M.N.).

Así pues, se consideró el tope máximo determinado para la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa y miembros de los Ayuntamientos del Estado en el año dos mil uno, con una duración de setenta (70) días de

campaña, la cual consistió en la cantidad de \$ 36,044,820.48 (treinta y seis millones cuarenta y cuatro mil ochocientos veinte pesos 48/100 M.N).

En tal virtud, a la cantidad referida en el párrafo que antecede se le aplicó el respectivo factor de ajuste con la finalidad de actualizarlo por el transcurso del tiempo y con motivo de los cambios de precios en el país, tomando en consideración el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INP) que estableció el Banco de México; por lo cual se le aplicó a la cantidad actualizada el factor de proporción correspondiente, toda vez que en el proceso electoral estatal ordinario dos mil uno, la duración de las campañas electorales se consideraron de setenta (70) días y para el proceso electoral estatal ordinario del año dos mil cuatro, se proyecta una duración de campañas de sesenta y siete (67) días, en términos de los plazos establecidos en el artículo 213 del Código de la materia; dicho cálculo nos arroja la cantidad de \$ 39,206,826.23 (treinta y nueve millones doscientos seis mil ochocientos veintiséis pesos 23/100 M.N), cantidad que no excede los topes de gastos de campaña para dos Senadores de la República en términos del penúltimo párrafo del artículo 236 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Una vez determinado el tope de gastos de campaña para el presente proceso electoral estatal, con fundamento en el párrafo primero del artículo 236 del Código de la materia, el procedimiento que tomará como base: el tipo de elección; el monto de financiamiento público que, para la obtención del voto, tienen derecho a recibir los partidos políticos; las condiciones geográficas del área comprendida; las condiciones sociales de dicha área; la densidad de población; el número de ciudadanos inscritos en el padrón; y la duración de las campañas. Los cuales permiten establecer el tope de gastos de campaña para cada una de las elecciones a celebrarse en el referido proceso electoral estatal.

En consecuencia, por lo que hace a la elección de los doscientos diecisiete **ayuntamientos** de los municipios que comprende el Estado, es de atenderse como condiciones geográficas el factor de extensión territorial por kilómetro cuadrado y como condiciones sociales, los factores de población total y los valores de los estratos, así como el padrón electoral del Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral con corte al veintisiete de junio del año en curso, factores que corresponden a cada municipio.

En este sentido, el procedimiento aplicado para la distribución del tope de gastos de campaña para la elección de **ayuntamientos**, al que tendrán que sujetarse los partidos políticos, o coalición en su caso, en el presente proceso electoral estatal, se obtiene de la siguiente manera:

- a) Se divide la población total de cada municipio, entre la extensión territorial por kilómetro cuadrado de cada municipio, obteniendo con esto la densidad poblacional.

- b) A la variable de densidad poblacional se le asigna un valor atendiendo a lo establecido por el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral por el que se determina la Metodología y los valores de las variables para la fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de diputados de mayoría relativa y se señala el procedimiento para el establecimiento del tope máximo de gastos de campaña para la elección de senadores, mismo que es referido en el antecedente número I del presente dictamen; obteniendo con ello el valor de la densidad poblacional total por kilómetro cuadrado.
- c) De igual forma a la extensión territorial por kilómetro cuadrado de cada Municipio se le asignó el valor que le corresponde, atendiendo a las variables establecidas en el Acuerdo del Consejo General del Instituto Federal Electoral, por el que se determina la Metodología y los valores de las variables para la fijación del tope máximo de gastos de campaña para la elección de diputados de mayoría relativa y se señala el procedimiento para el establecimiento del tope máximo de gastos de campaña para la elección de senadores, del que se hace referencia en el antecedente número I del presente instrumento; obteniendo con esto el valor de la variable de condiciones geográficas de cada municipio.
- d) Para obtener el valor de estrato, se le asigna a cada municipio el número que le corresponde, atendiendo a la distribución que para esto determina el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, identificando el número de estrato se le asigna el valor correspondiente que para cada nivel determina el citado Instituto, distribuyendo dicho valor proporcionalmente de acuerdo a la población total de cada municipio.
- e) Para obtener la proporción de financiamiento público que para la obtención del voto entregará el Instituto Electoral del Estado a los partidos políticos acreditados para tal efecto, se dividió la cantidad de \$ 23,420,058.67 (veintitrés millones cuatrocientos veinte mil cincuenta y ocho pesos 67/100 M.N), entre los doscientos diecisiete municipios que conforman el Estado de Puebla.
- f) El promedio obtenido de los valores de: valor para la densidad poblacional, valor de condiciones geográfica, valor estrato y proporción de financiamiento de actividades para la obtención al voto de cada municipio, se multiplica por el padrón electoral que le corresponda a cada municipio proporcionado por el Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral con corte al día veintisiete

de junio del presente año, fecha acordada por esta Comisión Permanente, dando como resultado el producto de cada uno de los municipios.

- g) La suma total de los doscientos diecisiete productos correspondientes a cada municipio, constituye un 100%, que sirve de base para asignar a cada entidad municipal una equivalencia porcentual.

Bajo este contexto y advirtiendo que no deberá de excederse los topes de gastos de campaña, para cada elección, la cantidad de \$ 39,206,826.23 (treinta y nueve millones doscientos seis mil ochocientos veintiséis pesos 23/100 M.N), se determina el **tope de gastos de campaña para cada uno de los municipios** integrantes del Estado de Puebla, atendiendo a la equivalencia porcentual otorgada a cada uno de ellos, cantidades que se encuentran concentradas en el **anexo número uno**, que corren agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

Por lo que hace a la elección de **Diputados al Congreso del Estado**, tomando en consideración que el territorio Distrital que deberá recorrer el candidato comprende varios municipios, el tope de gastos de campaña establecido para esta elección será el que resulte de sumar los topes de gastos de campaña de los municipios que comprenda la referida demarcación Distrital cuyos valores unitarios se encuentran señalados en el concentrado que corre agregado al presente instrumento como **anexo número dos** formando parte integrante del mismo. Señalándose que para el caso del municipio de Puebla, el cual se divide en seis distritos, el tope de gastos de campaña para los Diputados de estos distritos será el que resulte de distribuir el tope de campaña determinado para el municipio de Puebla, de acuerdo al padrón electoral del Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral, de cada uno de esos distritos electorales.

Por lo que hace a la elección de **Gobernador del Estado** tomando en consideración que el territorio que deberá recorrer el candidato comprende varios distritos, el tope de gastos de campaña establecido para esta elección será el que resulte de sumar los topes de gastos de campaña de los distritos electorales que comprenda el Estado; cantidades consideradas en el **anexo número dos** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

**6.-** Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, atento a lo anterior, esta Comisión deberá facultar a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo antes expuesto y fundado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

**D I C T A M E N**

**PRIMERO.-** La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba los topes a los gastos de campaña a los que deberán sujetarse los partidos políticos contendientes en el proceso electoral estatal ordinario de dos mil cuatro, en términos del considerando número 5 del presente dictamen, así como los anexos uno y dos que forman parte del mismo.

**SEGUNDO.-** La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba someter a consideración del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, los topes a los gastos de campaña a los que deberán sujetarse los partidos políticos contendientes en el proceso electoral estatal ordinario de dos mil cuatro, en términos del considerando número 5 del presente dictamen, así como los anexos uno y dos que forman parte del mismo.

**TERCERO.-** Se faculta al Consejero Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejero Presidente del Consejo General del instituto Electoral del Estado el presente dictamen, en términos del considerando número 6 del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, en la reanudación de la sesión ordinaria de fecha veintitrés de julio de dos mil cuatro. Siendo hoy veintiséis de julio del año en curso.

**PRESIDENTE DE LA COMISIÓN**

**SECRETARIO DE LA COMISIÓN**

**ARQ. MIGUEL ANGEL FLORES MUÑOZ**

**MTRO. ALEXIS JUÁREZ CAO ROMERO**



