

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE DETERMINA EL FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE SE OTORGARÁ A LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL AÑO DOS MIL ONCE.

ANTECEDENTES

I.- En Sesión Ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/2001, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- En Sesión Ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*.

III.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

IV.- En Sesión Ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/2006, la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose por los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román, Licenciado Juan Carlos de la Hera

Bada, Maestra Rosalba Velázquez Peñarrieta y Maestro José Joel Paredes Olguín.

V.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, designando a los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román, como Presidente, y al Licenciado Juan Carlos de la Hera Bada, como Secretario de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

VI.- En Sesión Ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General de este Instituto aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07 diversas reformas al *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*.

VII.- Por Decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésimo Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

VIII.- En Sesión Ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-022/09 el monto del Financiamiento Público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral en el año dos mil diez y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos.

En dicho acuerdo se determinaron los montos de Financiamiento Público para los años dos mil once y dos mil doce, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 47 fracción I incisos b) y c) del Código Comicial.

IX.- En Sesión Especial de fecha dos de marzo de dos mil diez, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó mediante resolución R/CC-001/10, el registro de la solicitud de coalición denominada “Alianza Puebla Avanza” integrada por los partidos políticos: Revolucionario Institucional y Verde Ecologista de México; conviniendo en su cláusula décimo tercera del convenio en cuestión, lo siguiente:

“DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA VOTACIÓN OBTENIDA

DÉCIMA TERCERA.- Para efectos de la distribución de la votación obtenida por la Coalición “**ALIANZA PUEBLA AVANZA**”, se observará lo siguiente: Los primeros cinco puntos porcentuales de la votación total válida emitida, serán para el Partido Verde Ecologista de México, los demás puntos porcentuales corresponderán al Partido Revolucionario Institucional.

...”

X.- En Sesión Especial de fecha dos de marzo de dos mil diez, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante resolución R/CC-002/10, el registro de la solicitud de coalición denominada “Compromiso por Puebla” integrada por los partidos políticos: Acción Nacional, de la Revolución Democrática, Convergencia y Nueva Alianza, estipulando en su cláusula novena del respectivo convenio lo siguiente:

“NOVENA.- DEL MODO EN QUE SE DISTRIBUIRÁN LOS VOTOS OBTENIDOS PARA LOS DIVERSOS EFECTOS LEGALES.

En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 61, fracción IX del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, las partes convienen en que el modo en que se distribuirán la votación obtenida para los diversos efectos legales, será el siguiente:

% PAN	% PRD	% CONVERGENCIA	% NUEVA ALIANZA
50	20	10	20

En el supuesto de que el porcentaje de la votación que obtenga la coalición en la elección de diputados electos por el principio de mayoría relativa, no sea en números enteros y se tengan fracciones decimales, éstas serán distribuidas en la misma proporción en que se determinó su crecimiento en números enteros, según se desprende de la presente tabla.

De igual forma, las partes convienen en que ante el supuesto de que la votación obtenida por la coalición no sea suficiente para garantizar el registro de los partidos políticos coaligados ante el Instituto Electoral del Estado, se estará al siguiente orden de prelación:

- I. Partido Acción Nacional;*
- II. Partido Nueva Alianza;*
- III. Partido de la Revolución Democrática;*
- IV. Convergencia.*

...”

XI.- En Sesión Ordinaria de fecha trece de marzo de dos mil diez, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante Acuerdo CG/AC-37/10 la modificación al Convenio de la Coalición “Alianza Puebla Avanza” por el que se pacta la modificación a la cláusula décimo cuarta referente a la distribución de candidatos.

XII.- En Sesión Ordinaria de fecha trece de marzo de dos mil diez, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante Acuerdo CG/AC-38/10 la modificación al Convenio de la coalición “Compromiso por Puebla” por el que se pacta la modificación a la cláusula tercera referente a la denominación, emblema y colores de la Coalición en comento.

XIII.- En Sesión Especial de fecha diecisiete de abril de dos mil diez, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante Acuerdo CG/AC-63/10 la modificación al Convenio de la coalición “Alianza Puebla Avanza” por el que se pacta la modificación a la cláusula tercera referente a la denominación, emblema y colores de la Coalición en comento.

XIV.- En Sesión Ordinaria de fecha siete de mayo de dos mil diez, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante Acuerdo CG/AC-85/10 la modificación al Convenio de la coalición “Compromiso por Puebla” por el que se pacta la modificación a la cláusula tercera referente a la denominación, emblema y colores de la Coalición en comento.

XV.- Con fecha veinticuatro de noviembre de dos mil diez, mediante memorándum número IEE/DPPM-1353/10, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, le solicitó a la Secretaría General de este Organismo Electoral, le remitiera el resultado del Cómputo Final de la Elección de Diputados de Mayoría Relativa del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil nueve - dos mil diez.

XVI.- Con fecha veintiséis de noviembre de dos mil diez, mediante memorándum número IEE/SG-3426/10, la Secretaría General remitió a la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, los resultados finales de la Elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, los cuales contienen las recomposiciones de votación que hasta esa fecha habían sido aprobadas por el Tribunal Electoral del Estado, de las cuales se refiere, en dicho memorándum, que aún no se cuenta con información en relación a si las modificaciones aprobadas por el Órgano Jurisdiccional Local fueron recurridas en la Instancia Federal.

XVII.- Con fecha seis de diciembre de dos mil diez, mediante memorándum número IEE/DPPM-1366/10, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, remitió a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el Anteproyecto de Determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil once, lo anterior en cumplimiento a lo estipulado en el artículo 105 fracción V del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y al Artículo 15 fracción III inciso c) del Reglamento de Comisiones del instituto Electoral del Estado.

XVIII.- En Sesión Ordinaria de fecha ocho de diciembre de dos mil diez la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó el acuerdo que a continuación se transcribe:

“ACUERDO-02/COPP/081210.- Una vez analizado el “Anteproyecto de determinación de Financiamiento Público que se entregará a los partidos políticos correspondiente al año 2011”, remitido por la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante Memorandum No. IEE/DPPM-1366/10 de fecha seis de diciembre de dos mil diez, los integrantes de esta Comisión aprueban el documento en cuestión, con las observaciones pertinentes y solicitan por unanimidad de votos, se realicen los trámites necesarios con la finalidad que se elabore el Proyecto de Dictamen en referencia, en términos del numeral 2 del Programa Operativo Anual dos mil diez de la Unidad Jurídica de este Instituto.-----”

XIX.- Con fecha trece de diciembre de dos mil diez, mediante memorándum número IEE/DPPM-1371/10, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, remitió a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el Proyecto de Determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil once, con las observaciones señaladas en la Sesión Ordinaria de la Comisión en comento, de fecha ocho de diciembre de dos mil diez.

XX.- En mesas de trabajo del Consejo General de este Organismo Electoral de fechas catorce y dieciséis de diciembre de dos mil diez, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, con el apoyo de la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, presentó ante los integrantes del mismo, el cálculo del Financiamiento Público para el año dos mil once y el Límite de Aportaciones de Militantes y/o Simpatizantes correspondientes al Financiamiento Privado del periodo primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil once, con el objeto de integrar, en su caso, las observaciones pertinentes a dichos instrumentos.

CONSIDERANDO

1.- Que, con fundamento en el artículo 43 fracción III del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla* se considera como prerrogativa de los Partidos Políticos recibir Financiamiento Público y Privado para sus actividades en el Estado, en los términos establecidos por el Código en referencia.

2.- Que, el artículo 44 del Código en comento, establece que los partidos políticos registrados que participen en los procesos electorales, tendrán derecho en forma equitativa al financiamiento público y privado para el sostenimiento de sus actividades ordinarias y las de sus actividades tendientes a la obtención del voto, independientemente de las demás prerrogativas que les otorguen otros ordenamientos.

3.- Que, el artículo 46 del Código de la materia señala que el financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación, cuya determinación y distribución compete al Consejo General en términos de lo dispuesto por el ordenamiento legal en cita.

Cabe señalar, que la reforma al artículo 47 fracción I inciso b) del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, establece que el financiamiento se entregará en el mes de febrero del año siguiente a la etapa de la jornada electoral.

4.- Que, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 89 fracción XI del Código de la materia es atribución del Consejo General de este Órgano Electoral, determinar, de conformidad con lo que establecen la Constitución Local y el Código en cita, el monto del financiamiento público que corresponda a los partidos políticos.

5.- Que, el artículo 108 del citado Código Electoral señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, funcionando de manera permanente, entre otras la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

En este tenor, y en términos de la facultad conferida en el artículo 15 fracción III inciso c) del *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, se avocó al análisis del Anteproyecto presentado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación de conformidad a lo establecido en el antecedente número **XVII** del presente Dictamen, para determinar el monto del Financiamiento Público que corresponderá a los partidos políticos en el año dos mil once de acuerdo a lo señalado en el artículo 47 fracción I inciso b) del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

Cabe señalar que la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña realizó las observaciones pertinentes al Anteproyecto presentado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mismas que fueron solventadas tal y como se desprende del antecedente número **XIX** del presente Dictamen.

En otro orden de ideas, se refiere que la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, se avocó a considerar los parámetros aprobados por el Consejo

General de este Organismo Electoral para determinar el Financiamiento Público del año dos mil diez, mismo que incluye la determinación que corresponde al financiamiento público para el año dos mil once, en virtud de que cumplen con lo dispuesto por el artículo 47 del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

6.- Que, en términos del artículo 47 fracciones I, II y III del Código aplicable mismo que a la letra dice:

“ARTÍCULO 47.- Los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público, de conformidad a las disposiciones siguientes:

I.- El monto del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos será la cantidad que resulte de multiplicar el treinta y cinco por ciento del salario mínimo vigente en el Estado, por el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de la Entidad, con corte al treinta de septiembre del año de inicio del proceso electoral. Dicha cantidad se distribuirá y entregará trianualmente de la manera siguiente:

- a) El cincuenta por ciento, en el mes de febrero del año de la elección;*
- b) El veinticinco por ciento, en el mes de febrero del año siguiente a la etapa de la jornada electoral; y*
- c) El veinticinco por ciento restante, en el mes de febrero del segundo año siguiente a la etapa de la jornada electoral.*

Cada una de las cantidades a que se refieren los incisos anteriores se otorgarán a los partidos políticos aplicándoles las reglas siguientes:

1) El treinta por ciento, se otorgará a los partidos políticos nacionales en forma igualitaria; y

2) El setenta por ciento restante se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la elección de Diputados de mayoría relativa inmediata anterior.

...”

Es de mencionar, que el setenta por ciento del Financiamiento Público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes correspondientes al año dos mil once, se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la Elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa inmediata anterior, es decir la efectuada en el pasado Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil nueve - dos mil diez, información que fue proporcionada por el Secretario General de este Organismo Electoral, derivado de una revisión a los concentrados de los cómputos finales de la Elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve - dos mil diez, de las cuales aún no se cuenta con información en relación a si las modificaciones aprobadas por el Órgano Jurisdiccional Local fueron recurridas en la Instancia Federal. Por lo que

respecta al treinta por ciento restante este será repartido de forma igualitaria entre todos los partidos políticos.

Bajo este contexto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña determina que, el monto que por concepto de Financiamiento Público se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil once correspondiente al rubro de sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes, deberá entregarse a los partidos políticos de conformidad al Artículo 47 fracción I, inciso b) del Código Comicial, mismo que será el señalado en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

7.- Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, atento a lo anterior, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante Acuerdo 04/COPP/081210 faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 21 fracción VIII del Reglamento de Comisiones de este Instituto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determina como correcto el procedimiento para la distribución del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil once, descrito en el considerando número 6 del presente dictamen.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determina como correctos los montos fijados en el procedimiento para la determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil once, descritos en el considerando número 6 del presente documento, así como el **ANEXO ÚNICO** el cual es parte integrante del mismo.

TERCERO.- Se faculta al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente Dictamen, en términos del considerando número 7 del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente Dictamen fue aprobado por unanimidad de votos por los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante Acuerdo 04/COPP/081210 en Sesión Ordinaria iniciada el ocho de diciembre de dos mil diez y concluida el diecisiete del mismo mes y año.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

MTRO. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN