

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE AJUSTA EL PLAZO PARA LA ENTREGA DE LAS BOLETAS ELECTORALES A LOS CONSEJOS MUNICIPALES ELECTORALES Y PARA LA ENTREGA DE LAS BOLETAS ELECTORALES, DOCUMENTACIÓN Y MATERIAL ELECTORAL A LOS PRESIDENTES DE LAS MESAS DIRECTIVAS DE CASILLA QUE SE INSTALARÁN EN LAS SECCIONES ELECTORALES QUE INTEGRAN EL ESTADO

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado declaró, mediante acuerdo número CG/AC-016/09, el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

II.- En sesión ordinaria iniciada en fecha diecisiete de febrero y concluida el trece de marzo del año dos mil diez, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo número CG/AC-024/10 los formatos de la documentación y del material electoral que se utilizarán en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

III.- En sesión especial de fecha ocho de marzo de dos mil diez, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado autorizó mediante acuerdo número CG/AC-031/10 la adquisición de las boletas electorales que se utilizarán en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010 a la empresa Talleres Gráficos de México.

IV.- En sesión ordinaria iniciada en fecha veinticinco de marzo de dos mil diez y concluida el veintinueve de abril del mismo año, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo número CG/AC-043/10 los criterios en relación con el registro y la acreditación de representantes generales y ante Mesas Directivas de Casilla de los partidos políticos y coaliciones, ajustando el plazo para la acreditación de representantes generales y ante Mesas Directivas de Casilla de los partidos políticos y coaliciones.

En la misma sesión, el Consejo General aprobó el acuerdo número CG/AC-045/10 por el que faculta a la Directora General de este Organismo Electoral para entregar a los Consejos Distritales y Consejos Municipales Electorales del Estado la documentación, material y boletas electorales que se utilizarán en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

V.- En sesión especial de fecha diecisiete de mayo de dos mil diez, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo número CG/AC-076/10 las modificaciones a los formatos de boletas electorales a utilizarse en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

CONSIDERANDO

1.- Que los artículos 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla establecen que la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios denominado Instituto Electoral del Estado, en cuya actuación debe observar los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, atendiendo a lo señalado en el diverso 8 del Código de la materia.

Asimismo, el diverso 71 del Ordenamiento Legal aplicable establece que los órganos responsables de la función estatal de organizar las elecciones son el Consejo General del Instituto, los Consejos Distritales Electorales, los Consejos Municipales Electorales y las Mesas Directivas de Casillas.

2.- Que el diverso 75 de la Legislación aplicable establece los fines del Instituto Electoral del Estado señalando entre otros los siguientes:

- Contribuir con el desarrollo de la vida democrática;
- Asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos; y
- Vigilar la autenticidad y efectividad del voto como instrumento único de expresión de la voluntad popular.

Aunado a lo anterior, el Consejo General es el Órgano Superior de Dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, velando en todo momento por que su actuar sea conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia como expresamente lo señala el artículo 79 del Código en comento.

De igual forma, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 89 fracción III del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado organizar el proceso electoral y

vigilar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los Órganos del Instituto.

3.- Que los artículos 264 y 267 del Código Comicial a la letra establecen:

“ **ARTÍCULO 264.-** Las boletas electorales deberán obrar en poder de los Consejos Municipales, quince días antes de la elección y serán selladas al dorso.

Para el control de las boletas electorales se adoptarán las medidas siguientes:

I.- El personal autorizado por el Consejo General entregará las boletas electorales en el día, hora y lugar preestablecidos, al Presidente del Consejo Municipal correspondiente, quien estará acompañado de los demás integrantes del propio órgano que así lo deseen;

II.- El Secretario del Consejo Municipal levantará acta circunstanciada de la entrega y recepción de las boletas electorales, asentando en ella los datos relativos al número de boletas electorales, las características del embalaje que las contiene y los nombres y cargos de los funcionarios presentes;

III.- Los integrantes presentes del Consejo Municipal que así lo deseen, en acto seguido, acompañarán al Consejero Presidente para depositar la documentación recibida en el local previamente designado, debiendo asegurar la integridad de dicha documentación mediante fajillas selladas y firmadas por los concurrentes. Estos pormenores deberán asentarse en el acta circunstanciada que al efecto se levante;

IV.- En el mismo día o a más tardar al siguiente, el Consejero Presidente, el Secretario y los Consejeros Electorales del Consejo Municipal correspondiente, procederán a contar las boletas electorales para precisar la cantidad recibida, sellarlas al reverso y agruparlas en razón del número de electores que corresponda a cada una de las Casillas a instalar, según el número que acuerde el Consejo Distrital respectivo. El Secretario registrará los datos de esta distribución;

V.- Estas operaciones se realizarán con la presencia de los representantes de los partidos políticos que decidan asistir;

VI.- Los representantes de los partidos políticos, bajo su más estricta responsabilidad, si lo desearan, podrán firmar autógrafamente las boletas electorales, levantándose acta en la que conste el número de boletas que se les dio a firmar, el número de las firmadas, y en su caso, el número de boletas faltantes después de haber realizado el procedimiento de firma. Este último caso se comunicará de inmediato al Consejo Distrital correspondiente;

VII.- En ningún caso los representantes de los partidos políticos

podrán sellar las boletas electorales con algún tipo de figura, leyenda o imagen alusiva al partido político al que representan, ni con mensajes que induzcan o inhiban la voluntad del ciudadano de emitir su voto; y

VIII.- La falta de firma de dichos representantes en las boletas electorales de ninguna manera impedirá su oportuna distribución.”

“ **ARTÍCULO 267.-** Los Consejos Municipales entregarán a los Presidentes de las Casillas, a más tardar cinco días antes de la elección:

I.- El Listado Nominal de la sección, con excepción de las Casillas especiales, las que contarán con el acta de electores en tránsito;

II.- La relación de los representantes de los partidos políticos acreditados en su Casilla;

III.- Las boletas electorales para cada elección, en un número igual al de los electores que figuren en el Listado Nominal de la sección, más un número igual al de los representantes de los partidos políticos acreditados en la misma;

IV.- Si una sección cuenta con más de una Casilla, las boletas electorales se distribuirán de acuerdo con el número de Casillas;

V.- Las urnas para recibir la votación deberán construirse de material transparente, plegable y armable. Llevarán en el exterior y en lugar visible, impresa o adherida en el mismo color de la boleta electoral que corresponda, la denominación de la elección de que se trate;

VI.- El líquido indeleble, cuyas características y calidad deberán ser encargadas por el Consejo General a una institución de prestigio, a fin de que se garantice plenamente su eficacia, así como que los envases que lo contengan presenten los elementos que los identifiquen; y

VII.- El material y documentación electoral, así como los útiles de escritorio y demás elementos necesarios para la recepción del voto.

A los Presidentes de Casillas especiales les será entregada la documentación y materiales a que se refiere el párrafo anterior, con excepción del Listado Nominal, en lugar del cual recibirán las formas especiales para anotar los datos de los electores, que estando transitoriamente fuera de su distrito, voten en la Casilla especial. El número de boletas electorales que recibirán no será superior a las setecientas cincuenta.”

4.- Que en atención a lo establecido por el artículo 89 fracción XXIX del Código de la materia es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado ajustar los plazos que marca el Ordenamiento en cita, si las condiciones lo hacen necesario.

Así, como se indicó en el considerando inmediato anterior los numerales 264 y 267 establecen que las boletas electorales deberán obrar en poder de los Consejos Municipales quince días antes de la elección, y que dichos Órganos Transitorios deberán de entregar a los Presidentes de las Casillas las boletas electorales, material y documentación electoral a más tardar cinco días antes de la jornada electoral.

En ese orden de ideas, y tomando en consideración lo establecido por el artículo 166 fracción IV del Código de la materia, el último día para que las boletas electorales obren en poder de los Consejos Municipales es el dieciocho de junio del presente año y el último día para que los Consejos Municipales Electorales en la Entidad entreguen a los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla la documentación y el material electoral indicado en el mencionado artículo 267 del Cuerpo Legal en cita es el día veintiocho de junio del año en curso.

Visto lo anterior, este Cuerpo Colegiado considera que en atención a que la función que desarrollarán las Mesas Directivas de Casilla el día de la Jornada Electoral es de vital importancia puesto que las mismas son los Órganos Seccionales encargados de recibir los votos que ante ellas se emitan y efectuar el escrutinio y cómputo de los mismos, por lo que deberá adoptar las medidas necesarias que permitan que los Presidentes de esos Órganos Transitorios reciban en tiempo la documentación y el material electoral necesario para el correcto desarrollo de sus atribuciones.

Por otra parte, debe tomarse en cuenta las siguientes circunstancias:

- El difícil acceso a algunos Municipios de la Entidad;
- Las posibles renunciaciones que puedan presentarse por parte de los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla;
- La previsión de la presentación de alguna eventualidad que repercuta en la entrega a tiempo de las boletas electorales, documentación y material electoral a utilizarse en la Jornada Electoral como puede ser la no localización del ciudadano designado como Presidente de la Casilla o el difícil acceso a los lugares en los que se encuentren;
- El plazo para la acreditación y la sustitución de los Representantes Generales y ante Mesas Directivas de Casilla de los partidos políticos y coaliciones vence el día veintisiete de junio del año en curso; dando a los Consejos Distritales y los Consejos Municipales Electorales un corto periodo de tiempo para requisitar las relaciones de representantes ante dichos Órganos Seccionales, lo que en definitiva representaría problemas operativos para su distribución; y

- La necesidad de que los Consejos Municipales cuenten con las condiciones necesarias para la realización de las actividades conferidas a los mismos por el Código Comicial.

Por las anteriores razones, este Órgano Superior de Dirección considera necesario determinar si las disposiciones contenidas en los numerales 264 y 267 del Código de la materia pueden ser ampliadas.

Se considera que los numerales 264 y 267 del Código en comento establecen un plazo, pues de acuerdo con la definición de plazo: “Existirá plazo cuando se supedite la exigibilidad o extinción de un derecho al acaecer de un acontecimiento futuro y cierto”¹, se advierte que se señala un espacio de tiempo para la entrega de las boletas electorales a los Consejos Municipales y para que dichos Órganos Transitorios entreguen a los Presidentes de las Casillas las boletas electorales, material y documentación electoral.

En este tenor, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto en términos de lo dispuesto por el artículo 89 fracción XXIX del Código Comicial y con la finalidad de generar las condiciones necesarias para garantizar el ejercicio de las atribuciones conferidas a los Consejos Municipales Electorales de la Entidad, así como asegurar la oportuna instalación y adecuado funcionamiento de las Mesas Directivas de Casilla y por consiguiente el ejercicio del derecho al sufragio por parte de la ciudadanía poblana, determina conducente ampliar el plazo contenido en el primer párrafo del artículo 264 y el primer párrafo del artículo 267 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en los siguientes términos:

- La entrega de las boletas electorales podrá realizarse a más tardar el día veintisiete de junio del año en curso; y
- La entrega de la boletas, documentación y material electoral a los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla podrá efectuarse a más tardar antes del inicio de la Jornada Electoral.

5.- Que, con fundamento en lo establecido por el diverso 93 fracción XII del Código de la materia este Órgano Central faculta al Secretario General del Organismo para girar una circular dirigida a los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales y Municipales Electorales de la Entidad, para enterarlos del contenido del presente acuerdo.

¹ Enciclopedia Jurídica Omeba; Tomo XXII Edit. Driskill, S.A.; Argentina, 1991; pagina 365.

Por lo anteriormente expuesto y fundado en ejercicio de las facultades que confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado ajusta el plazo para que la entrega a los Consejos Municipales Electorales de la Entidad de las boletas electorales sea a más tardar el día veintisiete de junio del año en curso y para la entrega de las boletas, documentación y material electoral a los Presidentes de las Mesas Directivas de Casilla que se instalarán en las secciones electorales que integran el Estado a más tardar antes del inicio de la Jornada Electoral, de acuerdo a lo expresado los considerandos 3 y 4 del presente instrumento.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Secretario General del Organismo para girar una circular dirigida a los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales y Consejos Municipales Electorales para enterarlos del contenido del presente acuerdo, conforme a lo expresado en el punto 5 de considerandos de este acuerdo.

TERCERO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria iniciada en fecha siete de mayo de dos mil diez.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS