

Resolución del Comité de Transparencia del Instituto Electoral del Estado, con motivo de la clasificación de información y versión pública propuesta por la Dirección Administrativa del Instituto Electoral del Estado, para dar respuesta a la solicitud de acceso a la información pública, identificada con el número de expediente 060/2020.

GLOSARIO

Comité	Comité de Transparencia del Instituto Electoral del Estado.
Dirección Administrativa	Dirección Administrativa del Instituto Electoral del Estado
IEE	Instituto Electoral del Estado
INFOMEX	Sistema de solicitudes de información del Estado de Puebla.
Ley	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla.
Ley de Datos Personales	Ley de Protección de Datos Personales en posesión de los Sujetos Obligados del Estado de Puebla.
Ley General	Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Lineamientos Generales	Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas
Normatividad	Normatividad Interna del Comité de Transparencia del Instituto Electoral del Estado.
Reglamento	Reglamento del Instituto Electoral del Estado en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Solicitud	Solicitud de acceso a la información pública.

Unidad

Unidad de Transparencia del Instituto Electoral
del Estado

Vista la solicitud identificada con el número de expediente 060/2020 así como la Circular identificada con el número IEE/UT-031/2020, el Comité emite la presente resolución, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. Con fecha treinta y uno de marzo del dos mil veinte, la Junta Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado, emitió el Acuerdo identificado con el número IEE/JE-017/2020, donde se acordó suspender labores y actividades presenciales en todas las áreas del Instituto, así como los plazos y términos en cualquier tipo de solicitud durante el periodo comprendido del treinta y uno de marzo al treinta de abril del año en curso. Lo anterior se determinó con el objetivo de mantener la salud y bienestar del personal del Instituto Electoral del Estado, así como para prevenir y reducir las posibilidades de riesgos de contagio, durante la contingencia COVID-19.

II. Con fecha veintinueve de mayo de dos mil veinte, el Consejero Presidente del Consejo General del IEE determinó una segunda ampliación del plazo establecido en el Acuerdo identificado con el número IEE/JE-017/2020, declarándose como inhábiles los días comprendidos del primero al quince de junio de dos mil veinte.

III. Con fecha doce de junio de dos mil veinte, el Consejero Presidente del Consejo General del IEE determinó una tercera ampliación del plazo establecido en el Acuerdo identificado con el número IEE/JE-017/2020, declarándose como inhábiles los días comprendidos del dieciséis al treinta de junio de dos mil veinte.

IV. Con fecha veintinueve de junio de dos mil veinte, el Consejero Presidente del Consejo General del IEE determinó una cuarta ampliación del plazo establecido en el Acuerdo identificado con el número IEE/JE-017/2020, declarándose como inhábiles los días comprendidos del primero al treinta y uno de julio de dos mil veinte.

V. Con fecha treinta y uno de julio de dos mil veinte, el Consejero Presidente del Consejo General del IEE determinó una quinta ampliación del plazo establecido en el Acuerdo identificado con el número IEE/JE-017/2020, declarándose como inhábiles los días comprendidos del tres al treinta y uno de agosto de dos mil veinte.

VI. Con fecha treinta y uno de agosto de dos mil veinte, el Consejo General del IEE, resolvió a través del acuerdo identificado con el número CG/AC-017/2020 la reanudación de los plazos y términos de los procedimientos sustanciados por este organismo local.

VII. Con fecha uno de septiembre de dos mil veinte, la Unidad recibió vía INFOMEX, una solicitud de información presentada por el ciudadano * * * * *, en lo sucesivo el solicitante, cuyo número de folio asignado por la Plataforma Nacional de Transparencia fue 01317720, la cual se registró en la Unidad con fecha uno de septiembre del mismo año asignándole el número de expediente 060/2020.

VIII. La solicitud con número de expediente 060/2020, fue presentada en los siguientes términos:

"1.- ¿Cuánto ha gastado el organismo en publicidad institucional en medios de comunicación impresos, digitales, televisivos y radiofónicos, en el periodo comprendido del 1 de enero de 2015 al 19 de julio de 2020?

- Solicito el gasto total del periodo que se menciona anteriormente.
- Solicito que especifiquen los nombres, razón social y demás datos generales de las empresas contratadas para ese servicio.
- Solicito detallen el pago mensual y anual por dicho concepto a cada uno de los medios contratados.
- Solicito una copia de cada uno de los contratos con dichos medios de comunicación y especificar la temporalidad de los contratos.
- Solicito que muestren una copia de la propuesta técnica y económica que presentaron esos medios de comunicación antes de la firma de contrato o convenio publicitario.
- Solicito que muestren una copia de la primera y última factura pagadas por el organismo a esos medios de comunicación por los servicios publicitarios.

2.- ¿Cuál es la forma de pago por dicho servicio?

- Especificar la forma de pago a cada uno de ellos.

3.- ¿Bajo qué criterios se decidió contratar los servicios de esos medios de comunicación?

4.- ¿Quién autorizó la contratación?

5.- ¿Cuáles son los impactos sociales que tuvo la publicidad del organismo a través de los medios de comunicación?

- Especificar los impactos mensuales en cada uno de los medios de comunicación en torno al periodo mencionado anteriormente.

6.- ¿Con la publicidad qué áreas del organismo se fortalecieron?

- Desglosar en porcentajes las áreas fortalecidas con dicha publicidad.

7.- *¿Qué campañas del organismo se promocionaron durante el periodo antes mencionado?*

- *Detallar cada una de ellas, así como su alcance en cada uno de los medios contratados.*
- *Requiero un comparativo del gasto anual en publicidad institucional en medios de comunicación que ha hecho el organismo dentro del periodo comprendido del 1 de enero de 2015 al 19 de julio de 2020.*

Por favor no remitir a la página oficial del organismo, solicito respuestas directas a cada pregunta., justificación de no pago: Es una investigación periodística"

IX. A través del memorándum IEE/UT-SOL-095/2020 de fecha uno de septiembre de dos mil veinte, se le solicitó el apoyo a la Dirección Administrativa a efecto de que remitiera a la Unidad la información correspondiente a las preguntas 1, 2 y 7 de la solicitud, y así, estar en posibilidad de dar respuesta en tiempo y forma.

X. En fecha dieciocho de septiembre de dos mil veinte, mediante el memorándum IEE/DA-0658/2020, la Dirección Administrativa, remitió lo siguiente:

1. Versión original de la siguiente documentación:

- *8 archivos en PDF correspondientes a Facturas de los medios de comunicación del año 2016.*
- *14 archivos en PDF correspondientes a Facturas de los medios de comunicación del año 2018.*

2. Versión pública de la documentación:

- *8 archivos en PDF correspondientes a Facturas de los medios de comunicación del año 2016.*
- *14 archivos en PDF correspondientes a Facturas de los medios de comunicación del año 2018.*
- *Motivación y fundamentación.*

XI. A través de la Circular identificada con el número IEE/UT-031/2020 de fecha dieciocho de septiembre de dos mil veinte, la Titular de la Unidad remitió a los integrantes del Comité la documentación consistente en: el memorándum IEE/DA-0658/2020 y sus anexos correspondientes, consistentes en las versión original y pública de la documentación mencionada en el punto inmediato anterior, así como la fundamentación y motivación de las mismas con el objeto de ser aprobada la versión pública por parte de los integrantes del Comité, toda vez que contiene datos personales considerados como confidenciales, y así estar en posibilidad de dar respuesta en tiempo y forma a la solicitante.

XII. El día veintidós de septiembre de dos mil veinte, la Secretaria del Comité convocó a sesión ordinaria a celebrarse el día veinticuatro de septiembre de dos mil veinte, a las once horas, a través de la memoranda identificada con los números IEE/CT-SE-159/2020 al IEE/CT-SE-164/2020; donde se puso a consideración de los Integrantes del Comité la documentación señalada en el punto X de antecedentes de la presente resolución.

XIII. Con fecha veinticuatro de septiembre de dos mil veinte se llevó a cabo la sesión ordinaria correspondiente al mes de septiembre del año en curso del Comité, teniendo como invitada a la Encargada de Despacho de la Dirección Administrativa, en la cual sus integrantes después de analizar y revisar la documentación remitida a través de la circular identificada con el número IEE/UT-031/2020; resolvieron lo siguiente:

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia. Que conforme a los artículos 43 y 44 fracciones I, II y IX, 106 fracción I de la Ley General; 22 fracciones II y X y 115 fracción I de la Ley, 12 fracciones VI y XIX, 39 fracción I del Reglamento, y 33 y 34 de la Normatividad, Sexagésimo segundo primer párrafo de los Lineamientos Generales; el Comité es competente para conocer y resolver sobre la clasificación de la información confidencial y versión pública formulada por la Dirección Administrativa.

SEGUNDO. Marco normativo.- El derecho de acceso a la información no es absoluto¹, sino que está sujeto a limitaciones o excepciones establecidas en la Ley, como lo es la protección a la vida privada de las personas, lo que conlleva la obligación del Instituto de restringir el acceso a la información considerada por la legislación como confidencial.

Al respecto, el artículo 116 de la Ley General, así como los artículos 134 fracción I y 135 de la Ley señalan que se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable; que la información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y que sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello.

Asimismo, el artículo 137 de la Ley establece que en el caso de que exista una solicitud que incluya información confidencial, los sujetos obligados podrán entregarla siempre y cuando medie el

¹ Sobre el derecho a la información, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido lo siguiente:

DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS. El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o. de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados.

Amparo en revisión 3137/98. Bruno F. Villaseñor. 2 de diciembre de 1999. Unanimidad de ocho votos. Ausentes: Presidente Genaro David Góngora Pimentel, Juventino V. Castro y Castro y José de Jesús Gudiño Pelayo. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretario: Gonzalo Arredondo Jiménez. El Tribunal Pleno, en su sesión privada celebrada hoy veintiocho de marzo en curso, aprobó, con el número LX/2000, la tesis aislada que antecede; y determinó que la votación es idónea para integrar tesis jurisprudencial. México, Distrito Federal, a veintiocho de marzo de dos mil.

consentimiento expreso, por escrito, del titular de dicha información; de lo contrario, y de ser procedente, se elaborarán versiones públicas salvaguardando que no se pueda inferir el contenido de aquella clasificada como confidencial.

Ahora bien, en términos de la Ley de Datos Personales, estos los define como:

ARTÍCULO 5 Para los efectos de la presente Ley se entiende por:

...

VIII. Datos personales: Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable expresada en forma numérica, alfabética, alfanumérica, gráfica, fotográfica, acústica o en cualquier otro formato. Se considera que una persona es identificable cuando su identidad puede determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información, siempre y cuando esto no requiera plazos, medios o actividades desproporcionadas;

TERCERO. Toda vez que el Estado a través de sus instituciones debe de garantizar la protección de los datos personales², en el caso que nos ocupa, la información solicitada se trata de facturas, mismas que contienen datos personales, sin que obre documento alguno del que se desprenda el consentimiento expreso del titular para permitir el acceso a su información personal.

Derivado de lo expuesto en el párrafo anterior, y conforme a la normatividad de la materia se circuló a los integrantes del Comité las versiones originales y públicas de las facturas tal y como quedo estipulado en los Antecedentes X y XI.

Para estar en posibilidad de dar respuesta a la solicitud identificada con el número de expediente 060/2020, la Dirección Administrativa remitió a la Unidad a través del memorándum IEE/DA-0658/2020, la versión pública de las siguientes facturas, testando los siguientes datos:

AÑO 2016:

Factura	Número de datos personales eliminados	Datos personales eliminados
---------	---------------------------------------	-----------------------------

² Sobre el deber de garantizar la Protección de Datos Personales la Sala Superior del Tribunal Electoral de la Federación aprobó la tesis XVII/2014:

DATOS PERSONALES. DEBER DE GARANTIZAR SU PROTECCIÓN EN EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN REGISTRAL ELECTORAL.—De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 6º, apartado A, fracción II, y 16, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 11 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; 17 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; 12 de la Declaración Universal de Derechos Humanos; así como 19, fracción II, y 21 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 1 de la Ley Federal de Protección de Datos Personales en Posesión de los Particulares; 35 y 36 del Reglamento del Instituto Federal Electoral en Materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, se advierte que el Estado debe adoptar las medidas necesarias para garantizar el derecho a la vida privada de las personas, que incluye el deber de resguardo de sus datos personales y el derecho a la autodeterminación informativa, los cuales confieren a su titular la atribución de decidir sobre la publicidad de éstos, por lo que en el ejercicio de la función registral electoral, las autoridades tienen el deber de no difundir información de carácter personal sin el consentimiento de su titular, salvo en aquellos casos en que se justifique con base en los principios rectores de la materia electoral, con lo cual se hace efectiva la tutela de los referidos derechos.

Quinta Época:

Recurso de apelación. SUP-RAP-37/2013.—Recurrente: Partido Acción Nacional.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.—29 de mayo de 2013.—Unanimidad de seis votos.— Ponente: Constanco Carrasco Daza.—Secretarios: Daniel Juan García Hernández y José Luis Ceballos Daza.

Recurso de apelación. SUP-RAP-182/2013. — Recurrentes: Partido de la Revolución Democrática y otro. —Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral. — 23 de enero de 2014. —Unanimidad de seis votos. —Ponente: Salvador Olimpo Nava Gomar. —Secretarios: Javier Miguel Ortiz Flores y Juan Marcos Dávila Rangel.

La Sala Superior en sesión pública celebrada el treinta de abril de dos mil catorce, aprobó por unanimidad de votos la tesis que antecede. Pendiente de publicación.

24	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
48	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
74	8	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION, TELÉFONO.
9AAD15	7	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION.
30	8	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION, TELÉFONO.
78	8	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION, TELÉFONO.
55	8	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION, TELÉFONO.
3CDACF	7	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION.

AÑO 2018:

Factura	Número de datos personales eliminados	Datos personales eliminados
BF14C2	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
58E421	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
3	8	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION, TELÉFONO.
6D6857	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
5	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
17	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
9C953C	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
SFED20	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
9A3B35	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
6C8582	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
73	8	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION, TELÉFONO.
102	8	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL, DIRECCION, TELÉFONO.
52	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.
58	6	NOMBRE, RFC, SELLO DIGITAL, SELLO SAT, CÓDIGO QR, CADENA ORIGINAL.

De lo anterior se desprende que se propone la clasificación como información confidencial del siguiente dato:

1. NOMBRE
2. RFC
3. DOMICILIO
4. TELEFONO
5. CÓDIGO QR
6. SELLO SAT
7. SELLO DIGITAL
8. CADENA ORIGINAL

Ahora bien, a efecto de determinar si resulta procedente la clasificación como confidencial de los datos antes señalados, este Comité procederá a su análisis en los siguientes términos:

- **Nombre.**- Es un derecho de identidad y un atributo de la personalidad (los cuales se definen como aquellas características de identidad propias de una persona física o jurídico/colectiva), el cual, asociado con otra serie de datos, como podría ser la imagen o la voz, haría identificables a las personas ante terceros. Aunado a lo anterior, el nombre de las personas físicas se forma con uno o más nombre propios y apellidos (patronímicos). Se aplica a personas, animales o cosas que pertenecen a una misma clase, especie o familia y cuyo significado expresa su naturaleza o sus cualidades. El concepto de nombre constituye una noción que se destina a la identificación de seres que pueden ser animados o bien, inanimados. Se trata de una denominación de carácter verbal que se le atribuye a un individuo, un animal, un objeto o a cualquier otra entidad, ya sea concreta o abstracta, con el propósito de individualizarlo y reconocerlo frente a otros.³ El nombre es un dato personal confidencial, en tanto que identifica o hace identificable a su Titular.

- **RFC.**- Es una clave alfanumérica que se compone de 13 caracteres. Los dos primeros, generalmente corresponden al apellido paterno, el tercero a la inicial del apellido materno y el cuarto al primer nombre. Le sigue el año de nacimiento, mes y día; los tres últimos dígitos son la homoclave que es asignada por el Servicio de Administración Tributaria (SAT). Éste sirve para evitar claves duplicadas y homónimos. El documento que te expide la autoridad es el acuse de inscripción en el RFC con Cédula de Identificación Fiscal.⁴ En este sentido, el RFC es un dato personal, ya que para su obtención es necesario acreditar previamente la identidad de la persona y su fecha de nacimiento, entre otros datos; lo anterior, a través de documentos oficiales como la credencial para votar, el pasaporte y el acta de nacimiento.

Asimismo, las personas que tramitan su inscripción al registro, lo hacen con el único propósito de realizar, mediante esa clave de identificación, operaciones o actividades de naturaleza fiscal. Así, el Registro Federal de Contribuyentes, vinculado al nombre de su titular, permite identificar la edad de la persona, su fecha de nacimiento, así como su homoclave, la cual es única e irrepetible y determina justamente la identificación de dicha persona para efectos fiscales.⁵

Son aplicables los siguientes criterios del entonces Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos personales (IFAI), ahora Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de datos Personales (INAI), respectivamente, criterios que se encuentran vigentes, y que a la letra establecen:

Criterio 09/09

³ Fuente. Diccionario de la Real Academia Española. <https://www.rae.es/> y EL A B C del aviso de privacidad: [http://inicio.ifai.org.mx/RepositorioGuia/Sitio%20Aviso%20de%20Privacidad/EI%20ABC%20de%20Aviso%20de%20Privacidad%20\(DGAR%2016abr13\).pdf](http://inicio.ifai.org.mx/RepositorioGuia/Sitio%20Aviso%20de%20Privacidad/EI%20ABC%20de%20Aviso%20de%20Privacidad%20(DGAR%2016abr13).pdf)

⁴ Página Condusef.- <http://www.condusef.gob.mx/Revista/index.php/usuario-inteligente/servicios-financieros/392-registro-federal-de-contribuyentes>

⁵ Fuente: Instituto Nacional de Acceso a la Información. <http://criteriosdeinterpretacion.inai.org.mx/Pages/default.aspx>

Registro Federal de Contribuyentes (RFC) de las personas físicas es un dato personal confidencial. De conformidad con lo establecido en el artículo 18, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental se considera información confidencial los datos personales que requieren el consentimiento de los individuos para su difusión, distribución o comercialización en los términos de esta Ley. Por su parte, según dispone el artículo 3, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, dato personal es toda aquella información concerniente a una persona física identificada o identificable. Para obtener el RFC es necesario acreditar previamente mediante documentos oficiales (pasaporte, acta de nacimiento, etc.) la identidad de la persona, su fecha y lugar de nacimiento, entre otros. De acuerdo con la legislación tributaria, las personas físicas tramitan su inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes con el único propósito de realizar mediante esa clave de identificación, operaciones o actividades de naturaleza tributaria. En este sentido, el artículo 79 del Código Fiscal de la Federación prevé que la utilización de una clave de registro no asignada por la autoridad constituye como una infracción en materia fiscal. De acuerdo con lo antes apuntado, el RFC vinculado al nombre de su titular, permite identificar la edad de la persona, así como su homoclave, siendo esta última única e irrepetible, por lo que es posible concluir que el RFC constituye un dato personal y, por tanto, información confidencial, de conformidad con lo previsto en el artículo 18, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

Expedientes:

4538/07 Instituto Politécnico Nacional - Alonso Gómez-Robledo V. 5664/08 Secretaría de Comunicaciones y Transportes – María Marván Laborde 5910/08 Secretaría de Gobernación - Jacqueline Peschard Mariscal 1391/09 Comisión Federal de Electricidad - Alonso Gómez-Robledo V. 1479/09 Secretaría de la Función Pública – María Marván Laborde

Criterio 19/17

Registro Federal de Contribuyentes (RFC) de personas físicas. El RFC es una clave de carácter fiscal, única e irrepetible, que permite identificar al titular, su edad y fecha de nacimiento, por lo que es un dato personal de carácter confidencial.

Resoluciones:

RRA 0189/17. Morena. 08 de febrero de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Joel Salas Suárez. RRA 0677/17. Universidad Nacional Autónoma de México. 08 de marzo de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Rosendoevgueni Monterrey Chepov. RRA 1564/17. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 26 de abril de 2017. Por unanimidad. Comisionado Ponente Oscar Mauricio Guerra Ford.

- *Domicilio particular.*- El domicilio es un atributo de la personalidad que individualiza a la persona y la identifica de manera clara, estableciendo la ubicación en donde ejercita sus derechos y da cumplimiento a sus obligaciones.

El Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla, establece en sus artículos 57 y 60.⁶

Artículo 57

⁶ Código Civil para el Estado Libre y Soberano del Estado de Puebla.

[file:///C:/Users/IEE/Downloads/Codigo Civil para el Estado Libre y Soberano de Puebla 24ene2020.pdf](file:///C:/Users/IEE/Downloads/Codigo%20Civil%20para%20el%20Estado%20Libre%20y%20Soberano%20de%20Puebla%2024ene2020.pdf)

El domicilio de la persona física es el lugar donde reside con el propósito de establecerse en él; a falta de éste, el lugar en que tiene el principal asiento de sus negocios; y a falta de uno y otro, el lugar en que se halle.

Artículo 60

El domicilio legal de la persona física es el lugar donde la ley le fija su residencia, para el ejercicio de sus derechos y el cumplimiento de sus deberes jurídicos, aunque de hecho no esté allí presente.

El domicilio de la persona física es el lugar donde reside con el propósito de establecerse en él; a falta de éste, el lugar en el que tiene el principal asiento de sus negocios, y a falta de uno y otro, el lugar en que se halle la misma. En este sentido, constituye un dato personal, y por ende confidencial, ya que incide directamente en la privacidad del individuo, por lo que su difusión podría afectar ese ámbito esencial del desarrollo de la misma.

- *Teléfono particular.*- Se refiere al dato numérico para la prestación del servicio de telefonía fija o celular asignado por empresa o compañía que lo proporciona, atento a una concesión del Estado y que corresponde al uso en forma particular, personal y privada, con independencia de que éste se proporcione para un determinado fin o propósito a terceras personas, incluidas autoridades o prestadores de servicio. Lo anterior se estableció en la Resolución RDA 1609/16 emitida por el INAI.⁷

El número telefónico, tendrá carácter de dato personal, cuando a través de éste sea posible identificar o hacer identificable al titular o usuario del mismo, cuando hubiere sido entregada a los sujetos obligados para un determinado propósito o hubieren sido obtenidos en ejercicio de sus funciones, análisis que resulta aplicable al presente caso

- *Código QR.*- El código bidimensional o código de respuesta rápida (Código QR), al tratarse de un módulo o matriz para almacenar información que permite su lectura de forma inmediata mediante el uso de un dispositivo electrónico (lector de QR), y que el QR puede revelar información concerniente a una persona física tales como datos fiscales, número de teléfono, CURP, OCR, entre otros, a través de la cual puede ser identificada o identificable, por lo que este Comité de Transparencia considera que este dato actualiza el supuesto previsto en los artículos 116, primer párrafo de la LGTAIP, artículo 113, fracción I de la LFTAIP, aunado a que requieren el consentimiento de los particulares para permitir el acceso al mismo, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 120, primer párrafo de la LGTAIP, primer párrafo del artículo 117, de la LFTAIP.

⁷ Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales.
<http://consultas.ifai.org.mx/Sesionessp/Consultasp>

- *Sello digital/ cadena digital/ sello SAT.*- De acuerdo con la información del Servicio de Administración Tributaria (SAT)⁸, los certificados de sellos digitales expedidos por el SAT son para uso específico de Comprobantes Fiscales Digitales. Por medio de ellos puedes sellar electrónicamente la cadena original de los comprobantes que emitas en cada una de tus sucursales; así se tendrá identificado el origen del comprobante fiscal digital, junto con la unicidad y las demás características que tienen los certificados digitales (Integridad, no repudio, autenticidad y confidencialidad). También puedes optar por pedir un sello digital para cada una de las sucursales, establecimientos o locales, donde emitas comprobantes fiscales digitales. El sello digital y/o código bidimensional se genera a partir de diversos datos, entre los que se encuentra el RFC del emisor, datos del emisor, datos de receptor, total de la factura y del UIID, además del número de aprobación, rango aprobado y fecha de asignación de folios; en este sentido, al contener información confidencial que solo atañe a su titular, este Comité considera necesario clasificar dato personal, con fundamento en los artículos 116, primer párrafo de la LGTAIP.

CUARTO. Este Comité concluye que del análisis efectuado a las versiones públicas de las facturas remitidas por la Unidad en la Circular identificada con el número IEE/UT-031/2020 de fecha dieciocho de septiembre de dos mil veinte, contiene datos personales y estos son estrictamente confidenciales conforme al artículo 3 fracción X del Reglamento y no podrán darse a conocer a persona distinta de su titular al menos que exista autorización expresa de éste; ya que es obligación legal de los servidores públicos del Instituto Electoral del Estado que intervengan en el tratamiento de datos personales, garantizar su protección en el manejo de éstos.

En consecuencia, de lo anterior se entiende que al entregar dicha información atentaría contra los deberes y obligaciones contenidos en la normatividad aplicable a este Órgano Electoral, y por tal motivo se puede incurrir en responsabilidad administrativa, por parte del servidor público que proporcione dicha información.

En ese tenor, la información que la DA clasifica como confidencial, contiene datos que son proporcionados por las personas en cumplimiento a las obligaciones que les imponen la Constitución Local y la Ley Tributaria. Derivado de lo anterior y estricto apego al principio de Legalidad y Máxima Publicidad, no se puede destinar esa información confidencial a fines u objetos distintos de los expresamente señalados en la Ley, garantizando en todo momento su protección, toda vez que el acceso a la información es un derecho humano reconocido a nivel constitucional (artículo 6°), cuyo ejercicio es regulado, teniendo como límites para conocer determinada información, la afectación a la intimidad y la vida privada de las personas. Así mismo la protección

⁸ SAT.- <https://www.sat.gob.mx/personas/resultado-busqueda?tipobusqueda=avanzada&words=SELLO&searchOn=all&idx=all&category=All&subcategory=All>

de los datos personales está igualmente reconocida como un derecho humano en nuestra Carta Magna (Artículo 16).⁹

Derivado de lo anterior, se considera que las facturas cumplen con los requisitos de ley, mismos que rigen las versiones públicas contenidas en los Lineamientos Generales en su numeral Segundo Fracción XVII, Séptimo fracción III y Quincuagésimo sexto; concluyendo este Comité que efectivamente los datos presentados son considerados como confidenciales actualizando la hipótesis enunciada en la fracción I del artículo 115 de la Ley, aunado a que no se observa el cumplimiento de alguno de los supuestos de excepción que marca la Ley, en virtud de los cuales pudieran ser publicitados.

En consecuencia, se confirma la clasificación de confidencialidad de las facturas presentadas.

QUINTO. De las notificaciones. - Este Comité faculta a la Secretaria del Comité para notificar la presente resolución al solicitante, en los términos y plazos establecidos en el artículo 80 del Reglamento.

Por lo anteriormente expuesto y fundamentado, el Comité:

RESUELVE

PRIMERO. Este Comité es competente para resolver sobre la clasificación de información y versión pública presentados por la Dirección Administrativa.

SEGUNDO. Este Comité confirma la clasificación de la información como confidencial de los datos personales señalados en el considerando TERCERO de la presente resolución.

⁹ DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD, COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS.

El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 60. de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados.

<https://sjf.scjn.gob.mx/sjfsist/paginas/DetalleGeneralV2.aspx?id=191967&Clase=DetalleTesisBl>

TERCERO. Se aprueba la versión pública de la información, testando los datos señalados en el Considerando TERCERO de la presente resolución.

CUARTO. Notifíquese la presente resolución en términos del considerando QUINTO.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos los integrantes del Comité del IEE, con derecho a ello, en sesión ordinaria correspondiente al mes de septiembre del dos mil veinte celebrada el día veinticuatro de septiembre de dos mil veinte.

CONSEJERA ELECTORAL



LUZ ALEJANDRA GUTIÉRREZ JARAMILLO
PRESIDENTE DEL COMITÉ

CONSEJERA ELECTORAL



SOFÍA MARISOL MARTÍNEZ GORBEA
INTEGRANTE DEL COMITÉ

CONSEJERO ELECTORAL



JUAN PABLO MIRON THOMÉ
INTEGRANTE DEL COMITÉ

CONSEJERO ELECTORAL



JESÚS ARTURO BALTAZAR TRUJANO
INTEGRANTE DEL COMITÉ

CONSEJERA ELECTORAL



EVANGELINA MENDOZA CORONA
INTEGRANTE DEL COMITÉ

CONSEJERO ELECTORAL



JOSÉ LUIS MARTÍNEZ LÓPEZ
INTEGRANTE DEL COMITÉ