

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE APRUEBA EL REGLAMENTO DE COMISIONES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO**

**C O N S I D E R A N D O**

I.- Que, los artículos 3º fracción II de la Constitución Política del Estado de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, disponen que la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios denominado Instituto Electoral del Estado.

El citado artículo 71 del Código de la materia establece además, que los órganos responsables de esta función son: el Consejo General, los Consejos Distritales Electorales, los Consejos Municipales Electorales y las Mesas Directivas de Casilla.

II.- Que, el párrafo primero del artículo 79 del Código de la materia, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto, siendo el responsable de vigilar que los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia guíen todas las actividades del Instituto.

III.- Que, el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, prescribe en su artículo 108 que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, con el número de miembros que para cada caso acuerde, que siempre serán presididas por un Consejero Electoral.

Así mismo, el referido numeral establece en su segundo párrafo, cuáles son las comisiones que actuarán permanentemente.

Además, dentro del citado Código también se encuentran establecidas reglas tendientes a normar la forma en que se integrarán las mencionadas Comisiones.

En este sentido, cabe señalar que las actividades a realizar por las citadas Comisiones deben estar reglamentadas, por lo que es fundamental que se establezca una normatividad que regule sus actividades y revista de legalidad la

actuación de dichos Organos, lo anterior, en atención a que es conveniente contar con una norma especializada que regule las atribuciones y el procedimiento que deban observar para el desahogo de sus actividades.

En virtud de lo anterior, y en atención a que el reglamento es el conjunto de disposiciones obligatorias de carácter general, dictadas para asegurar el cumplimiento de los fines atribuidos a un ente administrativo, será mediante el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, en el que se establezcan las normas que regulen la actuación de las citadas comisiones, que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, complementando el contenido del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en relación con la integración, funcionamiento y objetivos de las comisiones permanentes y especiales que prevé el citado cuerpo legal.

IV.- Que, el artículo 72 del Código de la materia establece que el Instituto Electoral del Estado es un organismo autónomo en su funcionamiento, independiente en sus decisiones y profesional en su desempeño.

En este orden de ideas, en virtud de la autonomía que le confiere la norma aplicable, el Instituto Electoral del Estado tiene la facultad de reglamentar su actividad interior, con la finalidad de optimizar su funcionamiento y asegurar de manera más eficiente el cumplimiento de los fines para los que fue creado y que en el particular se relaciona con la actividad de las citadas comisiones, que siendo dependientes del Consejo General del Organismo no cuentan con una reglamentación que determine específicamente su integración, sus atribuciones y los procedimiento que regularán su actuación.

V.- Que, de la realización de una interpretación sistemática de los artículos 71 y 89 del Código de la materia, en los que se establece, tanto la autonomía del Instituto Electoral del Estado como las atribuciones del Consejo General del Instituto, relacionándolas con el diverso 90 fracciones V, VI, y VII del citado ordenamiento, en el que se establecen las facultades de los Consejeros Electorales, en relación con las Comisiones Permanentes y Especiales que constituya el Consejo General, y en atención a que el Código de la materia en su artículo 108 solamente contempla la forma en que se integrarán dichas figuras, es necesario que el citado Organo Central expida un reglamento que contenga disposiciones claras que normen los trabajos que desarrollen las mencionadas Comisiones, y que permitan hacer más ágil y ordenado su trabajo.

Para hacer más evidente la necesidad de la existencia del reglamento en comento, es necesario precisar que debemos entender por comisión al conjunto de personas que colaboran de manera permanente o accidental en el desempeño de determinadas tareas de tipo político, parlamentario o administrativo; o bien

como un conjunto de personas, que por nombramiento o delegación de terceros o asumiendo por sí carácter colectivo, formula una petición, prepara una resolución, realiza un estudio o asiste a actos determinados.

En este orden de ideas, se puede establecer que nuestra legislación electoral contempla la existencia de comisiones permanentes y especiales, que son constituidas por el Consejo General, consideradas como auxiliares de dicho Organo Central en el desarrollo de sus atribuciones.

Como se ha dicho, las funciones que realizan las comisiones van a depender de la encomienda que lleve a cabo el Organo superior de dirección, y que pueden ser de supervisión, vigilancia o para coadyuvar en la realización de un fin específico.

En resumen, se puede señalar que la actividad de las comisiones permanentes o especiales es de gran trascendencia, ya que la ejecución de las actividades que les encomiende el Consejo General, permitirá que el citado Organo Central cumpla con sus atribuciones, eficaz y correctamente. Además darán mayor transparencia a los trabajos realizados por el Instituto Electoral del Estado, pues su labor permitirá optimizar los trabajos de dicho Organismo Electoral.

Es por esto, que se considera necesario reglamentar la actividad de las Comisiones permanentes y especiales, pues el crear un marco normativo que delimite sus funciones, hará más eficiente su trabajo, otorgando seguridad jurídica a los actos que deriven de su actividad.

Dicho ordenamiento interior, deberá reglamentar lo relativo a la integración y funcionamiento de las comisiones permanentes y especiales estableciendo la forma de elegir a su Presidente y cuáles de sus integrantes tendrán derecho a voto. Así mismo, delimitará el ámbito de competencia de los citados Organos.

De igual forma, deberá reglamentar las reuniones deliberativas que celebren dichos Organos, estableciendo el procedimiento para su desahogo y los mecanismos necesarios para hacer más ágiles y fecundas sus reuniones.

En suma, lo anterior propiciará un cuerpo normativo que garantizará que en el desarrollo de sus atribuciones, las comisiones del Consejo General, ya sean permanentes o especiales, respetan los principios rectores del organismo, dando transparencia a su función y garantizando que su labor se realice en el ámbito de sus respectivas competencias, hecho que además dará seguridad jurídica a sus actuaciones.

VI.- Que el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, que corre agregado como anexo al presente acuerdo formando parte integrante del mismo, presenta un primer apartado denominado “Disposiciones Generales” que permite una correcta aplicación e interpretación de este ordenamiento, mediante conceptos generales y comprensibles, dando además seguridad jurídica a su actuar, pues señala las atribuciones del Presidente y del Secretario de dichas comisiones, además de establecer la obligación de los Organos del Instituto y sus unidades administrativas, de proporcionarles la información que requieran para cumplir con la encomienda que les confirió el Consejo General del Organismo.

En un segundo apartado denominado: “De las Comisiones Permanentes del Consejo General”, se establece la forma en la que se integrarán dichos Colegios que son auxiliares del citado Organo Central, así como sus atribuciones y el procedimiento para la celebración de sus sesiones. De igual forma, se reglamenta la forma en la que se relacionarán con los Organos del Instituto y las direcciones del mismo, para el cumplimiento de sus fines.

En el último capítulo titulado “De las Comisiones Especiales”, se establece la forma en la que se integrarán dichos Organos, así como sus atribuciones y el procedimiento para la celebración de sus sesiones. Así mismo, en este apartado se contempla el procedimiento para la resolución de denuncias en contra de partidos políticos, ya que como se establece en el mismo, será una Comisión Especial, con funciones instructoras, la que se encargará de emitir el dictamen correspondiente en cada uno de los expedientes que a las citadas denuncias se les forme.

Es de advertirse, que en el primer apartado del proyecto de reglamento que se pone a consideración, se preceptúan disposiciones generales que reglamentan la actuación de las comisiones permanentes y especiales y su relación tanto con los Organos y las Direcciones del Instituto y los dos siguientes capítulos hacen referencia exclusiva a la integración y atribuciones específicas de dichos Colegios.

En atención a lo expuesto en el presente acuerdo, se propone la aprobación del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, que contiene normas que permiten considerarlo como el instrumento normativo idóneo, para que este Organismo Electoral cumpla con los fines para los que fue creado.

Tanto en la reglamentación propuesta como en su aplicación se deberá tomar en consideración lo establecido por los artículos 80, 82, 90, 91 y 108 de la legislación aplicable.

El Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, contempla en sus Disposiciones Generales a las comisiones de los Consejos Distritales

Electoral y los Consejos Municipales Electorales, por lo que resulta necesario establecer la normatividad correspondiente a dichos órganos, sin embargo y en atención a que a la fecha dichos Organos del Instituto aún no se encuentran en funciones, el apartado correspondiente a dichas comisiones no se contempla en el reglamento en cita, sin embargo, dicho apartado deberá integrarse al mismo, de manera previa al inicio de su funcionamiento.

Por lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

## **A C U E R D O**

PRIMERO.- Se aprueba el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, que como anexo corre agregado al presente para formar parte integrante del mismo, atendiendo a los razonamientos vertidos en los considerandos número III, IV, V y VI de este acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General aprobará la reglamentación conducente a las Comisiones de los Consejos Distritales Electorales y Consejos Municipales Electorales, de manera previa al inicio de su funcionamiento, incluyéndola en el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, de acuerdo a lo establecido en el considerando VI de este acuerdo.

TERCERO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión de fecha **doce de marzo de dos mil uno.**

**PRESIDENTE**

**SECRETARIO GENERAL**

**LIC. ALEJANDRO ARTURO  
NECOECHEA GOMEZ**

**MTRO. JOSE ANTONIO  
BRETON BETANZOS**

