

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE MODIFICA LOS PROGRAMAS OPERATIVOS ANUALES DOS MIL NUEVE DE LAS UNIDADES TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS DE ESTE INSTITUTO Y APRUEBA LA SOLICITUD DE AMPLIACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL DOS MIL NUEVE DE ESTE ORGANISMO ELECTORAL

ANTECEDENTES

I.- Durante el desarrollo de la sesión especial de fecha trece de noviembre del año dos mil ocho el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-062/08 los Programas Operativos Anuales dos mil nueve de las Unidades Técnicas y Administrativas de este Organismo Electoral y el anteproyecto de presupuesto de egresos

II.- En fecha trece de abril de dos mil nueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, dentro de las disposiciones reformadas se encuentran los numerales 3 y 4 de dicho ordenamiento legal.

III.- En sesión ordinaria de fecha veintinueve de mayo de dos mil nueve el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó por acuerdo número CG/AC-006/09 el ajuste al presupuesto de egresos de este Organismo Electoral para el ejercicio fiscal del año dos mil nueve, por un monto que asciende a \$57,621,050.51 (CINCUENTA Y SIETE MILLONES, SEISCIENTOS VEINTIÚN MIL CINCUENTA PESOS 51/100 MONEDA NACIONAL).

IV.- Por decreto publicado el tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

V.- En fechas treinta y uno de julio y tres de agosto del presente año la Dirección General del Instituto Electoral del Estado solicitó a las Unidades Técnicas y Administrativas de este Organismo hicieran del conocimiento de las respectivas Comisiones Permanentes y a los integrantes del Consejo General las metas y actividades específicas factibles de suspenderse ya que no son actividades preparatorias del Proceso Electoral, así como aquellas metas y/o

actividades que deban adelantarse; es decir, concluir durante los meses de agosto y septiembre del año en curso debido a que impactan en la preparación del Proceso Electoral Ordinario 2009-2010.

Asimismo, en fecha diecisiete de agosto del mismo año se le solicitó a las Unidades Técnicas y Administrativas de este Organismo hicieran del conocimiento de las respectivas Comisiones Permanentes y a los integrantes del Consejo General lo relativo al Programa de Cierre 2009, mismo que contiene las observaciones y adecuaciones de la Oficina de Planeación y Seguimiento de la Dirección General.

VI.- Las Comisiones Permanentes del Organismo analizaron tanto la propuesta de modificación a los Programas Operativos como los requerimientos materiales para la ejecución de dichas actividades, dándoles su visto bueno y, en su caso, sugiriendo las modificaciones que consideraron oportunas.

VII.- Durante el desarrollo de las mesas de trabajo de fechas tres, ocho, diez, veintidós y veinticuatro de septiembre del año en curso los integrantes del Consejo General discutieron la modificación a los Programas Operativos Anuales dos mil nueve de las Unidades Técnicas y Administrativas de este Instituto y la solicitud de ampliación del presupuesto de egresos para el presente ejercicio fiscal de este Organismo.

CONSIDERANDO

1.- Que, en términos de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla en su artículo 3 fracción II y lo previsto en el numeral 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Instituto Electoral del Estado es un Organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, depositario de la función estatal de organizar las elecciones, en cuyo ejercicio debe observar los principios de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, de conformidad con lo señalado en el numeral 8 del Código de la materia.

De igual forma, el diverso 75 del Código de la materia establece que el Instituto deberá vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución local y sus correspondientes reglamentarias, teniendo como fines los siguientes:

- I.- Vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, de las de este Código y demás ordenamientos, que garanticen el derecho de organización y participación política de los ciudadanos;
- II.- Contribuir al desarrollo de la vida democrática;
- III.- Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y miembros de los Ayuntamientos;
- IV.- Asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos y de los partidos políticos vigilando el cumplimiento de sus obligaciones;
- V.- Vigilar la autenticidad y efectividad del voto como instrumento único de expresión de la voluntad popular;
- VI.- Preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos; y
- VII.- Coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura política y la educación cívica."

2.- Que, de conformidad con el artículo 77 del Código Comicial para el desempeño de sus actividades el Instituto Electoral del Estado cuenta en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos y técnicos necesarios para el desempeño de sus actividades, siendo órganos centrales el Consejo General y la Junta Ejecutiva en términos del diverso 78 del Código en comento.

Asimismo, el mencionado ordenamiento legal señala en el artículo 79 que el Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto y el responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, además de vigilar que los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia guíen todas las actividades del mismo.

3.- Que, de acuerdo con los numerales 3 de la Constitución del Estado y 19, 186, 189 y 191 del Código de la materia el proceso electoral iniciará en la segunda semana del mes de noviembre del año anterior al de la jornada electoral, la cual se deberá de desarrollar el primer domingo del mes de julio del año anterior a aquél en que concluya el periodo constitucional de Diputados al Congreso del Estado, Gobernador del Estado y Miembros de los Ayuntamientos.

Como se indicó en los antecedentes del presente documento el Honorable Congreso del Estado de Puebla aprobó reformas a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla con la finalidad de adecuar las disposiciones del Estado a la reforma que en materia federal se aprobó en el año dos mil siete, dentro de las cuales se encuentra la modificación de la fecha de la jornada

electoral y por ende del inicio del proceso electoral en los términos indicados en el párrafo anterior.

Ahora bien, como se observa la reforma en comento fue aprobada posteriormente a la aprobación de los Programas Operativos Anuales de las Unidades Técnicas y Administrativas del Organismo del presente año, los cuales no contemplaban actividades relacionadas con el Proceso Electoral, pues en términos de la legislación vigente en el momento de su aprobación el Proceso Electoral comenzaba en el mes de marzo del año dos mil diez.

En ese entendido, considerando que el próximo proceso electoral iniciará en la segunda semana del mes de noviembre del presente año la Dirección General se avocó a realizar de manera conjunta con las Unidades Técnicas y Administrativas de este Instituto las modificaciones necesarias a los Programas Operativos Anuales dos mil nueve y al presupuesto asignado a cada área atendiendo a las actividades a desarrollarse para el próximo proceso electoral elaborando un documento que se presentó a consideración de este Cuerpo Colegiado para su análisis y discusión.

4.- Que, el artículo 89 fracción I del Código de la materia refiere que es atribución del Consejo General determinar las políticas y programas generales del Instituto.

En ese entendido, se someten a consideración de este Cuerpo Colegiado las modificaciones a los Programas Operativos dos mil nueve de la Unidades Técnicas y Administrativas de este Instituto los cuales se encuentran estructurados por aquellas metas relacionadas con el inicio del proceso electoral.

Con la finalidad de que este Organismo se avoque a la organización del próximo Proceso Electoral se excluyeron aquellas metas y actividades que no fueran indispensables para el funcionamiento del Organismo dando prioridad a la organización del Proceso Electoral y a las actividades que previamente se tenían contempladas para el mismo y que deben adelantarse.

Los mencionados Programas cuentan con las observaciones hechas por las Comisiones Permanentes, así como por los Miembros del Consejo General de este Instituto y fueron abordados en las mesas de trabajo referidas en los antecedentes de este acuerdo.

En este sentido, este Órgano Superior de Dirección una vez que realizó un examen exhaustivo a las modificaciones de cada uno de los Programas en

referencia, considera adecuada su aprobación por advertir las singularidades con que cuentan y que radican en el enfoque a metas específicas dirigidas a la organización del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, estableciendo el área responsable que cumplimentará cada programa e identificando el orden y duración de las mismas.

Los Programas en comento se encuentran acordes con las estrategias enfocadas de este Organismo. Además, la estructuración y contenido de los documentos materia de este acuerdo aseguran la debida planeación de las actividades a desarrollar por este Instituto para el próximo Proceso Electoral, convirtiéndose en una herramienta que garantizará el puntual cumplimiento de los fines para los que fue creado este Organismo Electoral, que permitirá dar un seguimiento no solo cuantitativo sino cualitativo de las actividades de cada una de las Unidades de este Instituto.

Las modificaciones a los citados Programas que se analizan en este considerando corren agregadas como anexo al presente acuerdo formando parte integral del mismo, en los formatos que se intitulan "PROGRAMA DE CIERRE 2009".

Por último, cabe señalar que los Programas en referencia podrán analizarse y, en su caso, modificarse por este Órgano Superior de Dirección atendiendo a las necesidades técnico-operativas del Organismo, o bien al monto de la ampliación presupuestal que se solicite para el desarrollo de los mismos.

5.- Que, en términos de lo dispuesto por el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla en su artículo 74, el patrimonio del Instituto se integra con los bienes que se destinen al cumplimiento de su objeto y las partidas que anualmente se le señalen en el Presupuesto de Egresos del Estado.

Cabe precisar, que se entiende por presupuesto la asignación de recursos a una planeación para la consecución de objetivos.

Ahora bien, el Instituto Electoral del Estado como Organismo permanente debe cumplir con los fines para los que fue creado y que se establecen en el artículo 75 del Código de la materia, por lo que requiere contar con los recursos económicos necesarios que le permitan cumplir con sus atribuciones, mismas que son realizadas no sólo durante la organización de los Procesos Electorales, sino también en el tiempo que transcurre entre dos procesos electorales.

En este sentido, tal como quedó precisado en los antecedentes del presente acuerdo el Consejo General del Instituto Electoral del Estado ajustó el presupuesto de egresos de este Organismo para el ejercicio fiscal correspondiente a este año a la cantidad de \$57,621,050.51 (CINCUENTA Y SIETE MILLONES, SEISCIENTOS VEINTIÚN MIL CINCUENTA PESOS 51/100 MONEDA NACIONAL).

Derivado de las reformas aprobadas por el Congreso del Estado y atendiendo al inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010 este Consejo General analizó las necesidades presupuestarias de este Organismo para el desarrollo de dicho Proceso Electoral, realizando actividades de forma conjunta con las Unidades Técnicas y Administrativas con la finalidad de determinar las necesidades operativas para el desarrollo de las actividades del Instituto y sobre todo las referentes al Proceso Electoral, tal y como se refiere en el apartado de antecedentes de este documento.

Todo esto con la finalidad de priorizar los gastos para garantizar la operación ordinaria del Instituto y la derivada del Proceso Electoral y contar con un presupuesto de egresos real para asegurar el adecuado ejercicio del dinero público.

En ese contexto, se efectuaron las actividades, estudios y trabajos técnicos que se consideraron necesarios para determinar el presupuesto de egresos que se requiere para el desarrollo de las actividades de este Organismo en el cierre del presente ejercicio fiscal tomando en consideración el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, el cual será solicitado como una ampliación presupuestal.

De conformidad con el numeral 71 de la Ley de Egresos del Estado de Puebla para el Ejercicio Fiscal 2009 cuando los Ejecutores de Gasto requieran de ampliaciones a su presupuesto para cubrir erogaciones provenientes de la modificación o creación de programas, deberán presentar la solicitud correspondiente en la forma y términos que establezca la Secretaría de Finanzas y Administración del Estado, la que tramitará sólo aquellas que considere pertinentes a través del procedimiento aplicable; siendo considerado este Instituto en términos del numeral 2 fracción XXI de la citada Ley como Ejecutor del Gasto al ser un Organismo Constitucionalmente Autónomo.

Aunado a lo anterior, el artículo 16 del Manual de Normas y Lineamientos para el Ejercicio del Presupuesto de la Secretaría de Finanzas y Administración del Estado señala que las Dependencias y Entidades y demás ejecutores de gasto que requieran de recursos adicionales a su presupuesto autorizado deberán

remitir oficio de solicitud a dicha Secretaría, para su trámite correspondiente, en los términos que prevé la Ley de Egresos vigente.

En concatenación con lo anterior, la Dirección Administrativa de este Instituto deberá de ejercer el recurso otorgado atendiendo al numeral 106 fracciones XI, XII, XIII y XIV del Código así como observando lo dispuesto por el artículo 62 fracciones I, II y III del Manual de Normas y Lineamientos para la Administración de los Recursos Financieros Humanos y Materiales del Instituto Electoral del Estado.

El documento que contiene la solicitud de ampliación corre agregado al presente acuerdo como anexo formando parte integrante del mismo y se denomina "AMPLIACIÓN DE PRESUPUESTO 2009".

Por consiguiente, en virtud de lo antes mencionado y en ejercicio de la facultad conferida por el artículo 89 fracciones III y LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla este Cuerpo Colegiado considera necesario solicitar la ampliación del presupuesto de egresos para el presente ejercicio fiscal atendiendo a la organización del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010; para su ejercicio en términos del artículo 98 fracción X del Código Comicial del Estado.

La solicitud de ampliación en comento asciende a una cantidad de 17'486,006.75 (Diecisiete millones cuatrocientos ochenta y seis mil seis pesos 75/100 M.N.).

6.- Que, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 91 fracción XXIX del Código Comicial del Estado este Órgano Superior de Dirección faculta al Consejero Presidente para notificar el presente acuerdo a las instancias que legalmente correspondan con la finalidad de comunicar la solicitud de ampliación del presupuesto de egresos de este Organismo para el presente año fiscal con la finalidad de desarrollar las actividades del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

Por lo anteriormente expuesto, con fundamento en el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, tiene a bien emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba la modificación a los Programas Operativos Anuales dos mil nueve de las Unidades Técnicas y Administrativas de este Organismo Electoral, conforme a lo establecido en el considerando 4 del presente documento.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba la solicitud de ampliación del presupuesto de egresos de este Organismo Electoral para el ejercicio fiscal del año dos mil nueve, en términos de lo expuesto en el considerando 5 del presente instrumento.

TERCERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente de este Instituto para notificar el presente acuerdo a las instancias que legalmente correspondan con la finalidad de comunicar la solicitud de ampliación del presupuesto de egresos de este Organismo para el presente año fiscal con la finalidad de desarrollar las actividades del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, de conformidad con lo dispuesto en el considerando 6 de este acuerdo.

CUARTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión especial de fecha veinticinco de septiembre de dos mil nueve.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS