

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE ESTABLECE LOS LINEAMIENTOS A SEGUIR POR LOS CONSEJOS DISTRITALES Y CONSEJOS MUNICIPALES ELECTORALES EN EL ESTADO DE PUEBLA PARA LA SESIÓN DE SEGUIMIENTO DE LA JORNADA ELECTORAL Y PARA EL DESAHOGO DE LA SESIÓN DE CÓMPUTO FINAL DE DICHOS ÓRGANOS TRANSITORIOS.

ANTECEDENTES

I.- En fecha trece de abril de dos mil nueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, dentro de las disposiciones reformadas se encuentran los numerales 3 y 4 de dicho Ordenamiento Legal.

II.- Por Decreto publicado el tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre los que se encuentran los artículos 312 fracción VII y 314 fracción I inciso a) y fracción II inciso a) de dicho Cuerpo Legal.

III.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emitió el acuerdo número CG/AC-016/09 a través del cual declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

IV.- El Órgano Superior de Dirección de este Instituto, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de diciembre del dos mil nueve designó a los Consejeros Electorales y Secretarios de los veintiséis Consejos Distritales Electorales en el Estado para el presente Proceso Electoral.

V.- Durante el desarrollo de la sesión ordinaria de fecha veintitrés de diciembre del año dos mil nueve, este Órgano Superior de Dirección aprobó mediante acuerdo número CG/AC-042/09 la Guía para el Simulacro de la Jornada Electoral que se empleará en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

VI.- En sesión especial de fecha nueve de marzo del año dos mil diez, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto emitió el acuerdo número CG/AC-032/10 a través del cual designó a los Consejeros Electorales y Secretarios de los Consejos Municipales Electorales de la Entidad.

VII.- En fecha diecisiete de febrero del año dos mil diez, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado celebró sesión ordinaria en la cual aprobó el acuerdo número CG/AC-039/10 por medio del cual hizo pública la apertura del registro de candidatos para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

VIII.- Derivado de lo anterior, este Cuerpo Colegiado en las sesiones especiales de fechas primero, tres, cuatro, cinco, seis, siete, ocho, nueve, diez, once, catorce, dieciséis, diecisiete, diecinueve y veinte otorgó a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral, el registro de candidatos a cargos de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa, a Gobernador del Estado, a Miembros de los Ayuntamientos y a Diputados por el Principio de Representación Proporcional.

CONSIDERANDO

1.- Que, los artículos 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla establecen que la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios denominado Instituto Electoral del Estado, en cuya actuación debe observar los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, atendiendo a lo señalado en el diverso 8 del Código de la materia.

Asimismo, el diverso 71 del Ordenamiento Legal aplicable establece que los órganos responsables de la función estatal de organizar las elecciones son el Consejo General del Instituto, los Consejos Distritales Electorales, los Consejos Municipales Electorales y las Mesas Directivas de Casillas.

2.- Que, de conformidad con el artículo 79 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto es el Órgano Superior de Dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, velando en todo

momento por que el actuar del Organismo se desarrolle conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

3.- Que, el artículo 89 fracciones III y XIV del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, establece que es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado organizar el proceso electoral y vigilar la oportuna integración, instalación y adecuado funcionamiento de los Órganos del Instituto, así como resolver los asuntos que surjan con motivo del funcionamiento de los Consejos Distritales y de los Consejos Municipales.

De igual forma, el diverso 6 del Código de la materia, señala que los ciudadanos, los partidos políticos y el Congreso del Estado son corresponsables de la organización, desarrollo y vigilancia del Proceso Electoral.

4.- Que, en atención a lo señalado por el artículo 19 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla se celebrarán elecciones ordinarias en el Estado, el primer domingo del mes de julio del año anterior a aquél en que concluya el periodo constitucional de los Diputados al Congreso del Estado, Gobernador del Estado y Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

Asimismo, debe indicarse que en términos de lo que establece el artículo 187 del Código de la materia, el Proceso Electoral comprenderá las etapas siguientes:

- Preparación de las elecciones;
- Jornada Electoral; y
- Resultados y declaraciones de validez de las elecciones de Diputados, Gobernador y Miembros de los Ayuntamientos.

En concatenación con lo anterior, los diversos 190 y 191 del Ordenamiento Legal en cita indican que la etapa de la Jornada Electoral comprenderá todos aquellos actos que se realizan para que los ciudadanos emitan su voto y se garantice la seguridad y efectividad del mismo. Asimismo, dicha etapa iniciará a las ocho horas del primer domingo de julio del año de la elección y concluirá con la entrega de los Paquetes Electorales de las respectivas elecciones en los Consejos Distritales y Municipales correspondientes.

Atendiendo a lo anterior, este Cuerpo Colegiado considera necesario que los Consejos Distritales y Municipales Electorales cuenten con los elementos necesarios para el desarrollo de las actividades encomendadas por el Código

Comicial del Estado a dichos Órganos Transitorios durante el desarrollo de la Jornada Electoral y con la finalidad de procurar que ésta se lleve a cabo en un ambiente de respeto y civilidad, garantizando el desarrollo de la vida democrática en la Entidad, así como la ejecución de la etapa electoral correspondiente, se deben establecer diversos Lineamientos que tienen como fin prever las medidas técnicas, materiales y de seguridad que se presenten el día de la Jornada Electoral.

5.- Que, el artículo 192 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla menciona que la tercera etapa del Proceso Electoral, es la que se refiere a los resultados y declaración de validez de las elecciones de Diputados, Gobernador y Miembros de los Ayuntamientos, que comprende los cómputos que realizan el Consejo General, los Consejos Distritales y Municipales y la manifestación expresa que formulen dichos Órganos, de que las elecciones fueron válidas por haberse desarrollado de conformidad a las disposiciones legales que lo rigen.

En concatenación con el numeral citado en el párrafo inmediato anterior, el diverso 118 fracciones VII, VIII y IX del Código de la materia establecen que es atribución de los Consejos Distritales Electorales realizar el Cómputo Distrital de la elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa, hacer la declaración de validez y expedir la constancia de mayoría a la fórmula que obtenga el mayor número de votos y hacer el Cómputo Distrital de la elección de Diputados por el Principio de Representación Proporcional y enviar la documentación correspondiente al Consejo General, a fin de que efectúe el cómputo final, así como efectuar el cómputo distrital de la elección de Gobernador y remitir el expediente relativo al Consejo General.

Asimismo, los Consejos Municipales Electorales tienen como atribución realizar el Cómputo Municipal de la elección de Miembros de los Ayuntamientos por el Principio de Mayoría Relativa, como lo expresa la fracción VI del diverso 134 del Ordenamiento Legal en cita.

De igual forma, el artículo 311 del Código Comicial indica que los Consejos Municipales Electorales sesionarán el miércoles siguiente al día de la elección, a fin de realizar el cómputo final de la elección de Miembros de los Ayuntamientos, indicando además, que la sesión no podrá concluir hasta haber computado todas las actas de escrutinio y cómputo de las Mesas Directivas de Casilla instaladas en su demarcación territorial.

En este sentido, es menester indicar que el artículo 313 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado refiere que los Consejos Distritales Electorales sesionarán el miércoles siguiente al de la elección, para realizar el cómputo de cada una de las elecciones en el orden siguiente:

- Cómputo distrital de la elección de Gobernador;
- Cómputo final de la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa; y
- Cómputo distrital de la elección de Diputados por el principio de representación proporcional.

Los Consejos Distritales practicarán los cómputos en forma ininterrumpida hasta concluir cada uno de éstos.

En este sentido, con la finalidad de garantizar que el actuar de los Órganos Transitorios de este Instituto se apegue a los principios que rigen la función electoral; este Cuerpo Colegiado estima pertinente emitir diversos Lineamientos que servirán como una herramienta técnica para que la sesión de cómputo final de los Consejos Distritales y Consejos Municipales Electorales se desarrolle apegada a las disposiciones que al respecto señala el Código de la materia.

Además, derivado de la reforma electoral se estimó necesario establecer de manera clara la forma en la cual los Consejos Municipales y Distritales Electorales en términos de lo indicado en los numerales 312 fracciones V, XII a la XVII y 314 fracción II del Código Comicial, efectuarán el escrutinio y cómputo de votación recibida en una casilla, así como los recuentos totales de votación; precisando los procedimientos y las comunicaciones que efectuarán a este Órgano Colegiado, así como las hipótesis bajo las cuales pueden efectuar el recuento total de votación recalando la importancia de determinar que exista la diferencia igual o menor a un punto porcentual entre el candidato presuntamente ganador y el ubicado en segundo lugar y que exista la petición expresa del representante del partido que postuló al segundo de los candidatos antes señalados.

Asimismo, respetando la autonomía de cada Consejo para determinar la forma en la cual efectuarán el recuento total, es decir, si se efectuará en pleno o se realizará en grupos de trabajo, observando de manera puntual lo establecido en el numeral 312 fracción XIV del Código en la materia, que señala:

“ ...

XIV.- Conforme a lo establecido en las dos fracciones inmediatas anteriores, para realizar el recuento total de votos respecto de una elección determinada, el Consejo Municipal dispondrá lo necesario para que sea realizado sin obstaculizar

el escrutinio y cómputo de las demás elecciones y concluya antes del domingo siguiente al de la jornada electoral. Para tales efectos, el presidente del Consejo Municipal dará aviso inmediato al Consejo General del Instituto; ordenará la creación de grupos de trabajo integrados por los consejeros electorales y los representantes de los partidos. Los partidos políticos tendrán derecho a nombrar a un representante en cada grupo, con su respectivo suplente;

...

En ese contexto, fue sometido a consideración de este Consejo General los “LINEAMIENTOS A SEGUIR POR LOS CONSEJOS DISTRITALES Y CONSEJOS MUNICIPALES ELECTORALES EN EL ESTADO DE PUEBLA, PARA LA SESIÓN DE SEGUIMIENTO DE LA JORNADA ELECTORAL Y PARA EL DESAHOGO DE LA SESIÓN DE CÓMPUTO FINAL”, mismos que como anexo único corren agregados al presente acuerdo para formar parte integrante del mismo.

El citado Lineamiento se encuentra conformado por cuatro apartados el primero relacionado con los Lineamientos a seguir por los Consejos Distritales y Consejos Municipales Electorales en el Estado de Puebla, para la sesión de seguimiento de la Jornada Electoral que contempla la convocatoria y el desarrollo de la sesión. El apartado segundo denominado Lineamientos a seguir por los Consejos Distritales y los Consejos Municipales Electorales, en el Estado de Puebla, para el desahogo de la sesión de cómputo final que comprende las actividades previas a la sesión de cómputo, el desarrollo de la sesión de los Consejos Municipales, el desarrollo de la sesión de los Consejos Distritales y disposiciones generales. El apartado tercero contiene los artículos relacionados con la Jornada Electoral y el cómputo preliminar de la elección, contemplados en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla. El apartado cuarto refiere los requisitos de elegibilidad y por último el apartado quinto contiene un cuadro esquemático.

Cabe mencionar, que dicho cuadro esquemático señala de manera breve y práctica las actividades a efectuarse, esto con la finalidad de proporcionar a los Órganos Transitorios todos los elementos para desarrollar la sesión de cómputo.

En consecuencia, este Órgano Superior de Dirección determina aprobarlos en virtud de que otorgan seguridad jurídica a los actores en el presente Proceso Electoral en relación a las actividades que deben desarrollarse por los Consejos Distritales y Municipales Electorales de la Entidad el día de la Jornada Electoral y en la sesión de cómputo que deben desarrollar en términos de lo indicado por el Código de la materia, aunado a que es un instrumento práctico e incluye un marco normativo al que deben apegarse dichos Consejos Electorales a fin de garantizar la observancia de los principios rectores de la función electoral.

6.- Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 93 fracción XII del Código de la materia, el Consejo General del Organismo faculta al Secretario General para girar una circular dirigida a los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales y Consejos Municipales Electorales en el Estado para enterarlos del contenido del presente acuerdo.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de la facultad establecida por el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral, tiene a bien emitir el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, establece los Lineamientos a seguir por los Consejos Distritales y Consejos Municipales Electorales en el Estado de Puebla para la sesión de seguimiento de la Jornada Electoral y para el desahogo de la Sesión de Cómputo Final de dichos Órganos Transitorios, atendiendo a los razonamientos vertidos en los considerandos 4 y 5 del presente acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, faculta al Secretario General del Organismo para girar circular dirigida a los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales y Consejos Municipales Electorales en la Entidad enterándolos del contenido del presente acuerdo, según se establece en el considerando número 6 de este acuerdo.

TERCERO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha veinticinco de junio de dos mil diez.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS