



R-DCRAF/PRECAM-001/10

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, EN RELACIÓN CON EL DICTAMEN NÚMERO DIC/CRAF/PRECAM-001/10, DE LA COMISIÓN REVISORA DE LA APLICACIÓN DE LOS RÉGIMENES DE FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, RELACIONADO CON EL INFORME DE GASTOS DE PRECAMPAÑA PARA EL CARGO DE GOBERNADOR DEL ESTADO DE PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, RECIBIDO EL VEINTITRÉS DE MARZO DE DOS MIL DIEZ, CORRESPONDIENTE AL PERIODO DE PRECAMPAÑAS ELECTORALES DEL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO 2009-2010

Heroica Puebla de Zaragoza, a veintinueve de abril de dos mil diez.

VISTOS, para resolver en definitiva los autos que integran el expediente formado con motivo del dictamen número DIC/CRAF/PRECAM-001/10, de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, relacionado con el informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez, correspondiente al periodo de precampañas electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

RESULTANDO

I.- En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo número CG/AC-007/01, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción V le otorga el carácter de permanente a la Comisión Revisora.

II.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de éste Organismo Electoral aprobó por acuerdo número CG/AC-36/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

Cabe hacer mención, que de entre las reformas a la normatividad en comento, destaca la establecida en el artículo 2 fracción IX, la cual dispone que se entenderá por Comisión Revisora, la de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y/o Comisión Revisora de la Aplicación del Financiamiento de los Partidos Políticos.

III.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta y uno de octubre del año dos mil seis, signado



R-DCRAF/PRECAM-001/10

por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al año dos mil doce.

IV.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó por acuerdo número CG/AC-010/06 la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

Asimismo, dicho Órgano Central modificó la integración de la Comisión Permanente Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, para quedar conformada por los Consejeros Electorales que a continuación se mencionan:

- a) Rosalba Velázquez Peñarrieta;
- b) Paul Monterrosas Román;
- c) Miguel David Jiménez López;
- d) Alicia Olga Lazcano Ponce;
- e) José Víctor Rodríguez Serrano;
- f) Juan Carlos de la Hera Bada; y
- g) Fidencio Aguilar Víquez.

V.- Por decreto publicado el doce de diciembre del año dos mil seis, el Honorable Congreso del Estado, reformó las fracciones I y II del artículo 48 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el cual hace mención de las aportaciones de los militantes y simpatizantes para las precampañas o campañas de los aspirantes a candidatos o candidatos a elección popular.

Asimismo, se adicionó al Ordenamiento Legal en cita el artículo 52 el cual faculta a la Comisión Revisora para auditar, fiscalizar y requerir a los partidos políticos, los informes justificatorios que presenten sobre el origen de recursos anuales, precampaña y campaña.

Además, en el numeral 52 bis se adicionó el apartado C, el cual menciona los tipos de informes de gastos de precampaña que deben presentar los partidos políticos, así como los términos.

Igualmente, en el artículo 89 fracción XXIII del Código en mención se le facultó al Consejo General para determinar el tope de gastos de precampaña que puedan efectuar los partidos políticos en las elecciones de Diputados,



R-DCRAF/PRECAM-001/10

Gobernador del Estado y Miembros de los Ayuntamientos.

De igual forma, se adicionó el artículo 200 bis el cual regula las precampañas electorales de los partidos políticos y/o coaliciones.

VI.- En sesión especial de fecha doce de febrero de dos mil siete, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó mediante acuerdo número CG/AC-001/07 el Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado.

VII.- En sesión especial de fecha trece de abril de dos mil siete, el Consejo General de este Órgano Electoral emitió el acuerdo número CG/AC-016/07 a través del cual aprobó los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales.

VIII.- En sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto del año dos mil siete, el Órgano Superior de Dirección de éste Organismo Electoral aprobó por acuerdo número CG/AC-070/07 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

IX.- En fecha trece de abril de dos mil nueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, dentro de las disposiciones reformadas se encuentran los numerales 3 y 4 de dicho Ordenamiento Legal.

En el artículo 4 de dicho Cuerpo Legal se estableció que el Consejo General fijará los criterios para determinar los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes, cuya suma total no podrá exceder el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de Gobernador; y los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; así como las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en estos rubros.

X.- Por decreto publicado el tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

Derivado de lo anterior, en el numeral 48 inciso a) del Código de la materia se dispuso que cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecido para la última campaña para Gobernador del Estado, cuidando que el importe que por financiamiento



R-DCRAF/PRECAM-001/10

público reciba cada partido político prevalezca sobre el financiamiento privado de que los institutos políticos se alleguen.

Asimismo, el artículo 52 bis se modificó en su apartado C que establece las disposiciones sobre los informes de precampañas que deben rendir los partidos políticos ante la Comisión Revisora de este Organismo señalándose que a más tardar dentro de los treinta días siguientes a la fecha en que concluya el proceso interno de selección de candidato, fórmula o planilla, los partidos políticos y/o coaliciones entregarán un informe, que deberá especificar los montos de los ingresos obtenidos, así como los gastos aplicados en cada una de las precampañas para Gobernador, Diputados por ambos principios y miembros de Ayuntamientos respectivamente, dependiendo la elección de que se trate, en los términos y proporciones que el Código en comento establezca.

De igual forma, en el artículo 200 bis apartado B fracciones I y II se modificaron los plazos para el inicio y conclusión de los procesos internos de los partidos políticos orientados a seleccionar sus candidatos a cargos de elección popular y sus respectivas precampañas electorales.

XI.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General de este Instituto mediante acuerdo número CG/AC-016/09 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

Durante el desarrollo de dicha sesión, dicho Órgano Colegiado aprobó, mediante acuerdo número CG/AC-021/09, los Topes de Gastos de Precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

Asimismo, aprobó mediante acuerdo número CG/AC-022/09 los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los partidos políticos acreditados ante este Instituto, para el periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez.

En dicho acuerdo se determinó, modificar el periodo de aplicación del límite de aportaciones fijado en el mes de junio de dicho año para dejarlo sin efecto a partir del mes de diciembre, es decir el límite de aportaciones determinado en el año dos mil nueve en la sesión ordinaria de fecha veintinueve de mayo sólo tendrá aplicación del primero de julio al treinta y uno de diciembre de dos mil nueve; y a partir del aludido acuerdo los límites de aportaciones serán determinados en periodos que comprendan un año completo a efecto de que realice de manera conjunta con el periodo que se determina el financiamiento público.

Por otro lado derivado de la reforma electoral, se aprobó que todas las aportaciones que se efectuarán en los meses de noviembre y diciembre del año



R-DCRAF/PRECAM-001/10

dos mil nueve en relación a las precampañas electorales, las cuales pertenecen al Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, serán consideradas dentro de los límites determinados para el año dos mil diez, ya que las mismas serán fiscalizadas en el ejercicio fiscal del año dos mil diez por lo que respecta al financiamiento privado.

Por otro lado, en dicha sesión el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó diversas reformas y adiciones al Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado, mediante acuerdo número CG/AC-024/09.

Por último, en la aludida sesión el Consejo General de este Órgano Electoral emitió el acuerdo número CG/AC-026/09, a través del cual aprobó reformas a los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales.

XII.- En fecha catorce de enero de dos mil diez, mediante escrito sin número el Partido Revolucionario Institucional informó a este Organismo Electoral el inicio de sus procesos internos para la selección de candidatos a Gobernador del Estado, mismo que se iniciaría con la publicación de la convocatoria respectiva que emitiera el Comité Directivo Estatal el día dieciséis de enero de dos mil diez.

XIII.- En fecha diecinueve de enero de dos mil diez, mediante escrito sin número en alcance al escrito señalado en el punto inmediato anterior el Partido Revolucionario Institucional informó que la publicación de la convocatoria para la selección de candidatos a Gobernador del Estado sería el día veinte de enero de dos mil diez.

En dicha convocatoria se indica en las bases séptima, octava y novena que la entrega-recepción de solicitudes se realizaría el treinta y uno de enero de dos mil diez; el dictamen mediante el que se acepte o niegue el registro a candidato a Gobernador se emitió y publicó el primero de febrero de dos mil diez y la precampaña iniciaría al día siguiente de emitido dicho dictamen; por lo que la fecha de inicio de precampaña fue el dos de febrero y la conclusión el veinte de febrero de dos mil diez.

XIV.- En fecha tres de febrero de dos mil diez, el Partido Revolucionario Institucional notificó que en fecha primero de febrero de dos mil diez aprobó el registro de su precandidato a Gobernador del Estado.

XV.- En fecha veintitrés de marzo de dos mil diez, el Partido Revolucionario Institucional presentó el informe de gastos de precampaña del precandidato a Gobernador del Estado.

XVI.- En sesión ordinaria de fecha veintitrés de abril de dos mil diez, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes del Financiamiento de los



R-DCRAF/PRECAM-001/10

Partidos Políticos, aprobó el dictamen número DIC/CRAF/PRECAM-001/10 relativo al informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez, correspondiente al periodo de precampañas electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

En el referido documento la Comisión Revisora dictaminó en lo conducente lo siguiente:

<< **PRIMERO.-** La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos es competente para conocer el presente asunto, en términos de los considerandos 1, 2 y 3 del presente dictamen.

SEGUNDO.- La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado aprueba en sus términos el informe que presenta la Dirección de Perrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación del Instituto Electoral del Estado, derivado de la revisión del Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del **Partido Revolucionario Institucional**, presentados el veintitrés de marzo de dos mil diez, relativo al periodo de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, según lo dispuesto por el punto considerativo número 6 del presente instrumento.

TERCERO.- La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos determina que respecto al Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado presentado por **Partido Revolucionario Institucional**, en fecha veintitrés de marzo del presente año correspondiente al periodo de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, **no existen errores u omisiones técnicas**, lo anterior en términos del considerando número 7 del presente dictamen.

CUARTO.- La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado, hace del conocimiento del Consejo General de este Organismo Electoral que el **Partido Revolucionario Institucional** en el Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado, presentado el veintitrés de marzo de dos mil diez, **no excede los topes de gastos de precampaña**, conforme a lo establecido en el considerando número 7 del presente instrumento.

...>>

XVII.- Con fecha veintitrés de abril de dos mil diez, mediante memorándum número IEE-CRAF-0084/10, la Presidenta de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, M.D. Rosalba Velázquez Peñarrieta, remitió al Consejero Presidente del Instituto Electoral del Estado el dictamen materia de este fallo.

XVIII.- Mediante memorándum número IEE/PRE/1257/10 de fecha veintitrés de abril de dos mil diez, el Secretario General del Instituto Electoral del Estado recibió el dictamen original número DIC/CRAF/PRECAM-001/10 aprobado por la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los partidos Políticos, relativo al informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez, correspondiente al periodo de precampañas electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

R-DCRAF/PRECAM-001/10

XIX.- Una vez que se efectuó el estudio correspondiente y en atención a que los presentes autos se encuentran en estado de ser resueltos, se somete a conocimiento del pleno del Consejo General del Organismo el presente proyecto de resolución, en los términos que a continuación se plantean.

CONSIDERANDO

1.- Que, el Consejo General de este Organismo es competente para conocer y resolver el dictamen número DIC/CRAF/PRECAM-001/10 de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, en términos de lo previsto por los artículos 53 párrafo primero y 89 fracción XX del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, así como los numerales 8 fracción II y 35 de los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales.

2.- Que, el artículo 51 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, refiere que los partidos políticos deberán contar con un Órgano Interno encargado de la administración de los recursos con que cuenten, que obtengan por cualquier modalidad de financiamiento reconocido en el Código de la materia, así como de la presentación de los informes justificatorios de conformidad a las modalidades que establezca la normatividad aplicable para la fiscalización del financiamiento a los partidos políticos.

En este sentido, el diverso 52 del Código de la materia estipula que el Consejo General acordará el nombramiento de una Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, con facultades para auditar, fiscalizar y requerir a los propios partidos políticos los informes justificatorios que presenten sobre el origen y uso de todos sus recursos anuales, de precampaña y campaña, según corresponda, con el sustento documental correspondiente, así como las aclaraciones, documentos e información que considere para la legal administración de los recursos; además hará del conocimiento del Consejo General los casos en que los partidos políticos hayan excedido los topes a los gastos de precampaña y campaña que se establezcan para cada elección.

Por su parte el artículo 52 bis del Código Comicial establece las reglas que deben atender los partidos políticos, para rendir ante la Comisión correspondiente del Instituto, los informes sobre el origen y monto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, así como su empleo y aplicación.

Resulta propicio destacar, que el dispositivo legal referido en el párrafo que precede, en su apartado C señala que a más tardar dentro de los treinta días siguientes a la fecha en que concluya el proceso interno de selección de candidato, fórmula o planilla, los partidos políticos y/o coaliciones entregarán un informe, que deberá especificar los montos de los ingresos obtenidos, así como los gastos aplicados en cada una de las precampañas para Gobernador,

R-DCRAF/PRECAM-001/10

Diputados por ambos principios y miembros de Ayuntamientos respectivamente, dependiendo la elección de que se trate, en los términos y proporciones que este Código establezca; de igual forma se refiere que los informes definitivos de gastos de precampaña deberán especificar los montos de los ingresos, así como su aplicación en los términos y proporciones que el Código establezca.

En esa virtud, a fin de establecer los términos y formas en que los partidos políticos y/o coaliciones habrán de reportar los gastos que hayan realizado en sus precampañas electorales, este Consejo General emitió los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales, el cual fija las bases técnicas para la presentación de los informes sobre el origen, monto y aplicación de los recursos aportados por los aspirantes a candidatos o por sus respectivos simpatizantes para la realización de sus precampañas electorales; los procedimientos y mecanismos conforme a los cuales los institutos políticos deberán llevar y efectuar el registro de todos sus ingresos y egresos; los requisitos que deben reunir los comprobantes que respalden las operaciones del ejercicio del gasto; la integración, revisión y presentación del dictamen sobre el origen, monto y destino de los recursos que realice la Comisión; así como la colaboración que prestará la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación a la Comisión Revisora en el período de fiscalización.

3.- Que, observando el principio de exhaustividad al que deben apegarse todas las resoluciones emitidas por las Autoridades Electorales Administrativas y Jurisdiccionales, tal y como lo establece la tesis de Jurisprudencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es: “PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN.”, este Órgano Central debe determinar si el dictamen de la Comisión Revisora materia de este fallo se encuentra debidamente fundado y motivado.

Aunado a lo anterior, este Órgano Superior de Dirección del Instituto Electoral del Estado aplicará en el análisis del presente fallo las disposiciones legales que a continuación se enuncian:

- A. Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla;
- B. Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado; y
- C. Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de informes de Precampañas Electorales.

Por lo anterior, este Órgano Superior de Dirección garantizando el respeto a los principios rectores de la función electoral que se encuentran establecidos en el artículo 8 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, así como asegurar el ejercicio de los derechos políticos electorales de los partidos políticos y coaliciones vigilando el cumplimiento de sus obligaciones como lo expresa el artículo 75 fracción IV del citado Ordenamiento Legal; llevó a cabo el estudio y análisis integral del dictamen DIC/CRAF/PRECAM-001/10,

R-DCRAF/PRECAM-001/10

advirtiendo que la Comisión Revisora de este Instituto cumplió con todos y cada uno de los deberes que le encomienda el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Reglamento de Precampañas Electorales y los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Precampañas Electorales, pues del análisis efectuado se desprende que el Órgano Auxiliar de revisión ejecutó en tiempo y forma las etapas de recepción, revisión y dictaminación del informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez, por lo que esta Autoridad Electoral determina que lo procedente es hacer suyo el dictamen DIC/CRAF/PRECAM-001/10 que emitió la Comisión Revisora de este Instituto, advirtiendo que como resultado de la fiscalización y auditoría que ejecutó el Órgano Auxiliar en cita, sobre los recursos aportados para las precampañas electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, no resultaron observaciones en la aplicación de los recursos que el Partido Revolucionario Institucional reportó en su informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez.

Aunado a lo anterior, como se indica en el dictamen materia de la presente resolución de la revisión al informe presentado por el Partido Revolucionario Institucional se determinó que no excedió los topes a los gastos de precampaña fijados por este Cuerpo Colegiado.

Cabe señalar, que, el mencionado dictamen corre agregado a la presente resolución formando parte integrante de la misma, como **ANEXO ÚNICO**.

Atento a lo anterior, este Cuerpo Colegiado concluye que de las constancias que obran en el expediente materia de la presente resolución se desprende que el Partido Revolucionario Institucional cumplió con las disposiciones contenidas en el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado y los Lineamientos para la presentación y fiscalización de Informes de Precampañas Electorales, por lo que se considera que la presentación del informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional le permitió a este Organismo Electoral:

- Garantizar la transparencia en la aplicación de los recursos con los que cuentan los partidos políticos; y
- Respecto del financiamiento privado, asegurar que su procedencia y monto se ajuste a lo previsto por la Legislación aplicable.

4.- Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 89 fracción LVI del Código de la materia este Órgano Electoral estima que una vez analizado el dictamen materia de estudio del presente fallo y tomando en consideración que no hubo observaciones al mismo, lo procedente es archivar el presente asunto como concluido.



R-DCRAF/PRECAM-001/10

5.- Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 91 fracción XXIX del Código Comicial este Consejo General faculta al Consejero Presidente para notificar el contenido de la presente resolución al Partido Revolucionario Institucional, por conducto de su representante acreditado ante el mismo.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado:

R E S U E L V E

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado es competente para conocer y resolver sobre el dictamen número DIC/CRAF/PRECAM-001/10 de la Comisión Revisora de este Organismo, relacionado con el informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez, correspondiente al periodo de precampañas electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, según lo dispuesto por el considerando número 1 de este fallo.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado hace suyo el dictamen número DIC/CRAF/PRECAM-001/10 de la Comisión Revisora de este Organismo, relacionado con el informe de gastos de precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez, correspondiente al periodo de precampañas electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, atendiendo a lo indicado en el considerando 3 del presente fallo.

TERCERO.- Este Órgano Superior de Dirección determina archivar el presente asunto como concluido en atención a que derivado del análisis efectuado no existieron observaciones al informe presentado por el Partido Revolucionario Institucional, según lo narrado en el punto 4 de considerandos de esta Resolución.

CUARTO.- Notifíquese la presente resolución en términos de lo dispuesto en el considerando 5 de esta resolución.

Esta resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha veintinueve de abril de dos mil diez.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS

DICTAMEN DE LA COMISIÓN REVISORA DE LA APLICACIÓN DE LOS REGÍMENES DE FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS, EN RELACIÓN CON EL INFORME DE GASTOS DE PRECampaña PARA EL CARGO DE GOBERNADOR DEL ESTADO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, RECIBIDO EL VEINTITRÉS DE MARZO DE DOS MIL DIEZ, CORRESPONDIENTE AL PERIODO DE PRECampañas ELECTORALES DEL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DOS MIL NUEVE – DOS MIL DIEZ.

ANTECEDENTES

I.- Por decreto publicado el cinco de diciembre de dos mil tres, el Honorable Congreso del Estado reformó, derogó y adicionó diversas disposiciones al *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

Dentro de las reformas al Código citado, se encuentra la del artículo 108 párrafo segundo, por la cual se le otorga el carácter de permanente a la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos.

En virtud de lo anterior, en materia de fiscalización se destaca la adición al Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla del diverso 52 bis, precepto que fija las reglas a las cuales deben ceñirse los partidos políticos en la rendición de sus informes sobre el origen y monto de sus ingresos que reciban por cualquier modalidad del financiamiento, así como su empleo y aplicación.

II.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de éste Organismo Electoral aprobó por acuerdo CG/AC-36/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

Cabe hacer mención, que de entre las reformas a la normatividad en comento, destaca la establecida en el artículo 2 fracción IX, la cual dispone que se entenderá por Comisión Revisora, la de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y/o Comisión Revisora de la Aplicación del Financiamiento a los Partidos Políticos.

III.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el Oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta y uno de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al año dos mil doce.

IV.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó por acuerdo CG/AC-010/06 la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

En ese sentido, dicho Órgano Central determinó la integración de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, para quedar conformada por los Consejeros Electorales que a continuación se mencionan:

- a) ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA
- b) PAUL MONTERROSAS ROMÁN
- c) MIGUEL DAVID JIMÉNEZ LÓPEZ
- d) ALICIA OLGA LAZCANO PONCE
- e) JOSÉ VÍCTOR RODRÍGUEZ SERRANO
- f) JUAN CARLOS DE LA HERA BADA
- g) FIDENCIO AGUILAR VÍQUEZ

V.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, designando a los Consejeros Electorales Maestra Rosalba Velázquez Peñarrieta, como Presidenta, y al Licenciado Paul Monterrosas Román, como Secretario, de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/CRAF-012/06.

VI.- Por decreto publicado el doce de diciembre del año dos mil seis, el Honorable Congreso del Estado, reformó las fracciones I y II del artículo 48 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en el sentido de establecer las cuotas voluntarias y personales de los aspirantes a candidatos que aporten para sus precampañas como financiamiento por militantes.

Además, se adicionó al artículo 52 del Código de la materia la facultad de auditar, fiscalizar y requerir a los propios partidos políticos, los informes justificatorios que presenten sobre el origen y uso de todos sus recursos de precampaña, por parte de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, haciendo del conocimiento del Consejo General los casos en los que los partidos políticos hayan excedido los topes de gastos de precampaña.

En el precepto legal 54 del Código de la materia en su fracción XI, se incluyó como obligación de los partidos políticos informar al Consejo General del inicio y término de sus precampañas, y en su fracción XIII la de retirar su propaganda de precampaña dentro de los treinta días siguientes a la conclusión de su proceso interno de selección.

En el numeral 56 del Código de la materia, se incluyó a los precandidatos como responsables por los actos que realicen en el ejercicio de sus funciones.

En la fracción XXIII del artículo 89 del Código referente a las atribuciones del Consejo General, se añadió la de determinar el tope de gastos de precampaña que pueden efectuar los partidos políticos en las elecciones de Diputados, Gobernador del Estado y miembros de los Ayuntamientos, así como la fracción LIV del mismo numeral fue reformada para establecer los lineamientos y formatos para la presentación de informes de gastos de precampañas.

Se adicionó el artículo 200 bis del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, que establece la posibilidad de realizar precampañas por parte de los partidos políticos debidamente acreditados o registrados ante este Organismo Electoral; además prohíbe realizar actividades propagandísticas y publicitarias a ciudadanos que no participen dentro de un proceso de selección interna de candidatos a cargos de elección popular que lleven a cabo los partidos políticos, con el inequívoco propósito de establecer su postulación a un cargo de elección popular, estableciendo que el incumplimiento a

esta norma da lugar a que el Instituto, a través de sus Órganos Competentes le niegue el registro como candidato a un cargo de elección popular.

Asimismo, especifica conceptos como: precampaña electoral, actos de precampaña, propaganda de precampaña y aspirante a candidato o precandidato; delimita el inicio y término de los procesos internos y de las precampañas, señalando que los partidos que realicen precampañas deberán dar aviso por escrito al Instituto, sobre sus procesos internos dentro de los cinco días anteriores al inicio de éstos indicando cuando menos: las fechas de inicio y conclusión del proceso interno, los tiempos de duración y las reglas de sus precampañas, los órganos responsables de la preparación, organización, conducción y validación del proceso interno, el método de elección a utilizar, el monto de financiamiento que se destinará a la organización del proceso y el monto autorizado para gastos de precampaña; las disposiciones a que se sujetará la propaganda de precampañas.

En cuanto a topes de gastos de precampaña se señala que en la primera sesión, el Consejo General dará a conocer el tope de gastos de precampañas, el cual no podrá ser mayor al veinte por ciento del monto fijado para gastos de campaña en la elección inmediata anterior del mismo nivel.

Establece que los gastos que realicen en precampañas los aspirantes a una candidatura, así como sus respectivos simpatizantes, deberán ser informados al partido político y registrados contablemente y que los mismos correrán a cargo de cada aspirante a la candidatura; puntualizando que las aportaciones en dinero realizadas por simpatizantes, personas físicas y morales, a las precampañas serán consideradas como parte de los límites que por aportaciones de simpatizantes puede recibir un Partido Político durante un año electoral en términos del artículo 48, fracción II incisos a) y c) del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, pudiendo realizarse en parcialidades y en cualquier tiempo, pero el monto total aportado durante la precampaña por una persona física o moral no podrá rebasar, según corresponda, los límites establecidos en el inciso c) fracción II del artículo 48 del ordenamiento citado.

Respecto a la presentación de los Informes de Precampaña, se hará ante el Consejo General, por conducto de cada partido político a más tardar dentro de los treinta días siguientes a la fecha en que concluyan sus procesos internos.

Por último, se señala que los aspirantes o el ganador de una candidatura que rebasen los topes de gastos de precampaña serán sancionados en primera instancia por los partidos políticos en los términos de sus propios estatutos, inclusive con la pérdida del derecho a registrarse como candidato por cualquier partido político, o a petición de parte, por el Instituto, así como la serie de prohibiciones que tienen los precandidatos.

VII.- En sesión especial de fecha doce de febrero de dos mil siete, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó, mediante acuerdo CG/AC-001/07, el *Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado*.

VIII.- En sesión especial de fecha trece de abril de dos mil siete, el Consejo General de este Órgano Electoral aprobó, mediante acuerdo CG/AC-016/07, los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales.

IX.- En sesión ordinaria de fecha trece de marzo dos mil ocho la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos aprobó el ACUERDO que a continuación se transcribe:

“ACUERDO-03/CRAF/130308.- Con base en el memorandum IEE/DPPM-00130/08 de fecha veintinueve de febrero del año en curso, remitido por la Dirección de Prerrogativas Partidos Políticos y Medios de Comunicación; los miembros de este Órgano Auxiliar en apego al principio de legalidad en sus actuaciones, solicitan a la

Directora de la Unidad Administrativa en referencia, notifique a los Titulares responsables del Órgano Interno de los Partidos Políticos y a los integrantes del Consejo General de este Instituto, en términos de lo establecido en los artículos 20, 52, 52 bis, 166, 185 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, 4, 5, 11 y 57 del Reglamento para la Fiscalización del Financiamiento a los Partidos Políticos acreditados o registrados ante el Instituto Electoral del Estado, los cómputos a los que deberán sujetarse para la presentación de informes sobre el origen y monto de los ingresos que reciban por cualquier modalidad de financiamiento, considerando solamente días hábiles, debiendo de entenderse por tales todos los días a excepción de los sábados, domingos y los inhábiles en términos de ley, del Estatuto del Servicio Electoral Profesional del Instituto y por acuerdo de Junta Ejecutiva, así como su empleo y aplicación del año del ejercido que se reporta, lo anterior aprobado por Unanimidad de votos.”

Cabe señalar, que en el memorándum mencionado como base del acuerdo anteriormente citado, se desprende que no es aplicable dicho criterio para el caso de fiscalización de gastos de precampañas, en virtud de que el resultado de la misma podría, en su caso, interferir en el desarrollo de un Proceso Electoral.

X.- Por decreto publicado el trece de abril del año dos mil nueve el Honorable Congreso del Estado reformó el artículo 4 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en el sentido de que el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla deberá establecer entre otras cosas, las reglas para las precampañas, así como las sanciones para quienes las infrinjan y la duración de éstas, que no podrán ser de más de las dos terceras partes de las campañas electorales.

Además, se adicionó al citado artículo que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular y que los montos máximos que tengan los partidos, provenientes de aportaciones pecuniarias de militantes y simpatizantes no podrán exceder el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de gobernador.

XI.- Por decreto publicado el tres de agosto del año dos mil nueve el Honorable Congreso del Estado reformó el inciso a), fracción II del artículo 48 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, para establecer que cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones de militantes y/o simpatizantes por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecidos para la última campaña de Gobernador del Estado, cuidando que el importe que por financiamiento público reciba cada partido político prevalezca sobre el financiamiento privado de que los institutos políticos se alleguen.

Cabe señalar que el artículo 52 bis apartado C del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla fue modificado, de tal forma que la fracción I, sostiene que a más tardar dentro de los treinta días siguientes a la fecha en que concluya el proceso interno de selección de candidato, fórmula o planilla, los partidos políticos y/o coaliciones entregarán un informe, que deberá especificar los montos de los ingresos obtenidos, así como los gastos aplicados en cada una de las precampañas para Gobernador, Diputados por ambos principios y miembros de Ayuntamientos respectivamente, dependiendo la elección de que se trate, en los términos y proporciones que el Código de la materia establezca.

En el artículo 200 bis apartado B del Código comicial, se estableció que los procesos internos de los partidos políticos o coaliciones, sólo podrán realizarse a partir del inicio del proceso electoral y deberán concluir necesariamente a más tardar en la misma fecha que las precampañas.

Asimismo, se especificó que en el caso de que el proceso electoral tenga como fin la renovación del Poder Ejecutivo, Legislativo y miembros de Ayuntamientos, las precampañas no podrán exceder de sesenta días y para el caso de que el proceso electoral tenga como fin la renovación del Poder Legislativo y miembros de Ayuntamientos, las precampañas no podrán exceder de cuarenta días, debiendo en cualquier caso, concluir antes del inicio del plazo de presentación del registro de candidatos.

En cuanto a la prohibición que tenían los precandidatos en materia de medios de comunicación, ahora se señala como única limitante la contratación de publicidad en radio y televisión por sí o por interpósita persona.

XII.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado declaró, mediante acuerdo CG/AC-016/09, el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

XIII.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-021/09, los Topes de Gastos de Precampaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez.

XIV.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó, mediante acuerdo CG/AC-022/09, los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los partidos políticos acreditados ante este Instituto, por el período comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez.

En dicho acuerdo se estableció los límites a las aportaciones de los militantes y/o simpatizantes tomando como base el Dictamen COPP/005/09, de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes a los Gastos de Campaña, de fecha tres de noviembre de dos mil nueve, mismo que señala como límite a las aportaciones en dinero de militantes y/o simpatizantes para el **Partido Revolucionario Institucional** la cantidad de \$3,920,682.62 (Tres millones novecientos veinte mil seiscientos ochenta y dos pesos 62/100 M.N.) y para aportaciones en dinero que realice cada persona física o moral facultada para ello la cantidad de \$17,298.11 (Diecisiete mil doscientos noventa y ocho pesos 11/100 M.N.).

XV.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó, mediante acuerdo CG/AC-026/09, modificaciones a los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales.

XVI.- En fecha veintiséis de noviembre de dos mil nueve, mediante oficio número IEE/DPPM-0237/09, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió al **Partido Revolucionario Institucional** copia simple del *“ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DETERMINA EL MONTO DE FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE SE OTORGARÁ A LOS PARTIDOS POLÍTICOS ACREDITADOS ANTE ESTE ORGANISMO ELECTORAL EN EL AÑO DOS MIL DIEZ Y DETERMINA LOS MONTOS MÁXIMOS DE LAS APORTACIONES PECUNIARIAS DE LOS MILITANTES Y SIMPATIZANTES DE LOS MENCIONADOS INSTITUTOS POLÍTICOS”*, identificado con el número CG/AC-022/09 y aprobado en sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, mismo que detalla el límite anual de aportaciones en dinero de militantes y/o simpatizantes y el límite anual de

aportaciones en dinero que realice cada persona física o moral facultada para ello, los cuales deberán ser observados por el partido político de referencia.

Asimismo, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación le remitió al **Partido Revolucionario Institucional** el “**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DETERMINA LOS TOPES DE GASTOS DE PRECampaña PARA EL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO 2009-2010**”, identificado con el número CG/AC-021/09 y aprobado en sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, para su conocimiento y observancia.

XVII.- En fecha dieciocho de diciembre de dos mil nueve, en la continuación de la sesión ordinaria de fecha diez de diciembre de dos mil nueve, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento Público, aprobó el Acuerdo 13/CRAF/101209, que a continuación se transcribe:

“ACUERDO-13/CRAF/101209.- Respecto a la solicitud que se desprende del oficio CDE/SAF-102/09 de fecha quince de diciembre del año en curso, signado por el Ing. Antonio Rueda Cuautle, Secretario de Administración de las Finanzas del CDE del Partido Revolucionario Institucional, a efecto de que la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación de cumplimiento a la meta 3.16 del Programa Operativo 2009 y 2.20 del Programa Operativo 2010, se le solicita a la citada Dirección lleve a cabo las gestiones necesarias para dar un curso para los encargados de la administración de los recursos de los partidos políticos acreditados o registrados ante este Organismo Electoral, respecto a la orientación y asesoría necesaria para el cumplimiento de las obligaciones consignadas en la normatividad de fiscalización correspondiente, respecto de las reformas al Lineamiento para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales” y del “Reglamento para la Fiscalización del Financiamiento a los Partidos Políticos Acreditados o Registrados ante el Instituto Electoral del Estado”, este último una vez que sean aprobadas las reformas a dicho instrumento por el Órgano Superior de Dirección, debiendo de informar por escrito a los integrantes de esta Comisión las gestiones realizadas por dicha Directora; así mismo se faculta a la Presidenta de este Órgano Auxiliar que notifique el citado acuerdo, señalando que el curso global será impartido del doce al quince de enero de dos mil diez; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”

Por lo anterior, en fecha once de enero de dos mil diez, mediante oficio número IEE/DPPM-0039/10, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación informó al titular del Órgano Interno encargado de la administración de los recursos del **Partido Revolucionario Institucional**, que se impartiría al personal de partido los cursos denominados:

- *“JUSTIFICACIÓN DE LOS GASTOS DE PRECampaña ANTE EL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO”; Y*
- *“JUSTIFICACIÓN DEL FINANCIAMIENTO CORRESPONDIENTE A LOS RUBROS DE ACTIVIDADES ORDINARIAS PERMANENTES, ACCESO A MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y ACTIVIDADES TENDIENTES A LA OBTENCIÓN DEL VOTO”.*

En este sentido se efectuó el día doce de enero de dos mil diez a partir de las 9:00 horas en las instalaciones del Instituto Electoral del Estado, ubicadas en calle 15 Poniente 3515 colonia Belisario Domínguez, Puebla, Pue., la impartición de dichos cursos.

XVIII.- En sesión ordinaria de fecha siete de enero de dos mil diez, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento Público, aprobó el acuerdo 14/CRAF/070110, que a continuación se transcribe:

“ACUERDO-14/CRAF/070110.- Una vez que se aprobaron las reformas al Lineamiento para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales por Consejo General en sesión Ordinaria de fecha diez de noviembre del año dos mil nueve, por lo que respecta a la presentación de modificaciones al Sistema de Apoyo para la Fiscalización de los Partidos Políticos y/o Coaliciones (SAFPP) por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, los integrantes de este Órgano Auxiliar aprueban tales modificaciones y se solicita a la Titular de la Unidad Administrativa en referencia, realice las gestiones necesarias con el apoyo de la Dirección Administrativa de este Organismo para que se implementen acciones de manera conjunta con la

Coordinación de Informática con el objeto de hacer de conocimiento las modificaciones al Sistema en referencia a los Encargados de la Administración de los Recursos de los Partidos Políticos acreditados o registrados ante este Organismo Electoral en las fechas establecidas en el ACUERDO-13/CRAF/101209, y a la brevedad posible se remita por escrito a los integrantes de esta Comisión las modificaciones del Instrumento en cita, así como se informe en forma detallada por dicha Titular las gestiones llevadas a cabo una vez cumplimentado el presente acuerdo; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”

Lo anterior, fue notificado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación al titular del Órgano Interno encargado de la administración de los recursos del **Partido Revolucionario Institucional**, en fecha primero de febrero de dos mil diez mediante oficio número IEE/DPPM-0126/10.

XIX.- En fecha doce de enero de dos mil diez, mediante oficio número IEE/DPPM-0032/10, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió al **Partido Revolucionario Institucional** en medio magnético (USB) archivo que contiene los “*LINEAMIENTOS PARA LA PRESENTACIÓN Y FISCALIZACIÓN DE INFORMES DE PRECAMPAÑAS ELECTORALES*”, identificado con el número CG/AC-026/09 y aprobado en sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve.

Asimismo, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación le remitió al **Partido Revolucionario Institucional** el “*REGLAMENTO PARA LA FISCALIZACIÓN DEL FINANCIAMIENTO A LOS PARTIDOS POLÍTICOS ACREDITADOS O REGISTRADOS ANTE EL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO*”, identificado con el número CG/AC-045/09 y aprobado en sesión ordinaria de fecha veintitrés de diciembre de dos mil nueve, para su conocimiento y observancia.

XX.- En fecha catorce de enero de dos mil diez, mediante escrito sin número de fecha once de enero de dos mil diez, el **Partido Revolucionario Institucional** informó al Instituto Electoral del Estado, el inició de sus procesos internos para la selección de candidato a postular al cargo de elección popular de Gobernador del Estado, mismo que se iniciaría con la publicación de la convocatoria respectiva que emitiera el Comité Directivo Estatal el día dieciséis de enero de dos mil diez.

XXI.- En fecha diecinueve de enero de dos mil diez, mediante escrito sin número de la misma fecha, en alcance al oficio referido en el antecedente anterior, el **Partido Revolucionario Institucional**, informó al Instituto Electoral del Estado, que la publicación de la convocatoria para seleccionar al candidato a Gobernador del Estado, sería publicada el día veinte de enero de dos mil diez, remitiendo copia simple de la misma.

En este sentido en dicha convocatoria se señala en las bases séptima, octava y novena que la entrega-recepción de solicitudes de registro se realizaría el treinta y uno de enero de dos mil diez; el dictamen mediante el que se acepte o niegue registro a candidato a gobernador se emitió y publicó el primero de febrero de dos mil diez y la precampaña iniciaría al día siguiente de emitido dicho dictamen, por lo que:

PRECANDIDATURA	FECHA DE INICIO DE PRECAMPAÑA	FECHA DE CONCLUSIÓN DE PRECAMPAÑA
GOBERNADOR	02 DE FEBRERO DE 2010	20 DE FEBRERO DE 2010

XXII.- En fecha primero de febrero de dos mil diez, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 105 fracción XIV del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, 14 inciso b) de los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales, así como en el ACUERDO 14/CRAF/070110, se informó al **Partido Revolucionario**

Institucional que el día dos de febrero de dos mil diez personal de la Coordinación de Informática y de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación acudirían a las instalaciones del Instituto Político en comento para instalar en los equipos de cómputo que en ese momento señalara, el Sistema de Apoyo para la Fiscalización de los Partidos Políticos en Precampañas (SAFPPP).

Asimismo, se refirieron los requerimientos mínimos del equipo de cómputo para la adecuada instalación y el buen funcionamiento del sistema, mismos que fueron informados por el Coordinador de Informática del Instituto Electoral del Estado.

XXIII.- En fecha dos de febrero de dos mil diez, con fundamento en el artículo 14 inciso b) de los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, instaló al **Partido Revolucionario Institucional**, el Sistema de Apoyo para la Fiscalización de los Partidos Políticos en Precampañas (SAFPPP), en únicamente 1 (uno) equipo de cómputo, tal y como consta en el recibo elaborado por esta Dirección.

Lo anterior derivado a que inicialmente el Instituto Político referido indicó al momento de la instalación del sistema que serían 8 (ocho) equipos de cómputo, a los que se instalaría dicho sistema, sin embargo 7 (siete) de ellos, no cubrían los requerimientos mínimos para su instalación y buen funcionamiento, mismos que fueron enterados mediante oficio número IEE/DPPM-0126/10 de fecha primero de febrero de dos mil diez, al encargado de la Secretaría de Finanzas del **Partido Revolucionario Institucional**.

XXIV.- En fecha tres de febrero de dos mil diez el **Partido Revolucionario Institucional**, notificó al Instituto Electoral del Estado la aprobación de registro de precandidato, de Gobernador del Estado:

PRECANDIDATURA	NOMBRE DE LA PERSONA QUE OSTENTA EL CARGO DE PROPIETARIO	FECHA DE APROBACIÓN DEL REGISTRO	DOCUMENTO CON EL QUE EL PARTIDO NOTIFICÓ LA APROBACIÓN DEL REGISTRO
GOBERNADOR	JAVIER LÓPEZ ZAVALA	01 DE FEBRERO DE 2010	S/N DE FECHA 02 DE FEBRERO DE 2010

XXV.- En fecha doce de febrero de dos mil diez, con fundamento en el artículo 14 inciso b) de los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, nuevamente por petición del partido instaló al **Partido Revolucionario Institucional**, el Sistema de Apoyo para la Fiscalización de los Partidos Políticos en Precampañas (SAFPPP), a los cuales no fue posible efectuarles la instalación de dicho sistema, lo anterior derivado a las circunstancias señaladas en el antecedente número **XXIII** del presente dictamen, siendo estos 7 (siete) equipos de cómputo tal y como consta en el recibo elaborado por esta Dirección.

XXVI.- En fecha doce de febrero de dos mil diez, mediante oficio número CDE/SAF 005-/10, el **Partido Revolucionario Institucional**, informó que la cuenta número 0171428314 de BBVABancomer es la que utilizará para el manejo de los ingresos aplicados para la precampaña a Gobernador.

XXVII.- En fecha veintitrés de febrero de dos mil diez, mediante oficio sin número, el Representante acreditado ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, informó que el Contador Público Ciro Miguel Juárez Palacios es el nuevo Titular del Órgano Interno de Administración y Secretario de Administración y

Finanzas del **Partido Revolucionario Institucional**, en sustitución del Ingeniero Antonio Rueda Cuautle.

XXVIII.- En fecha dos de marzo de dos mil diez, con fundamento en los artículos 66, 67, 68, 69, 70 y 71 de los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales, el **Partido Revolucionario Institucional** mediante oficio número CDE/SAF 006-/10, presentó ante la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación los recibos impresos foliados de aportaciones de militantes y simpatizantes (PRECAM-III, PRECAM-V y PRECAM-VII) para su verificación y autorización.

En este sentido y una vez realizada la verificación y autorización conducente, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación con fundamento en los artículos 66 y 69 de los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales y mediante oficio número IEE/DPPM-0184/10 de fecha tres de marzo de dos mil diez, realizó la devolución de los recibos presentados por el **Partido Revolucionario Institucional**.

XXIX.- En fecha veintitrés de marzo de dos mil diez, mediante oficio número CDE/SAF-015/10 de fecha veintidós de marzo de dos mil diez, el **Partido Revolucionario Institucional** informa sobre la cancelación de la cuenta BBVABancomer número 0171428314 utilizada para el manejo de los ingresos para la precampaña a Gobernador del Estado, efectuando el traspaso del saldo correspondiente a la cuenta BBVABancomer número 0156305318, en la que el Instituto Político en comento administra de manera ordinaria su Financiamiento Privado.

XXX.- El veintitrés de marzo de dos mil diez, el **Partido Revolucionario Institucional** presentó el informe de gastos de precampaña del precandidato a Gobernador del Estado ante la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

XXXI.- El siete de abril de dos mil diez, de acuerdo con los plazos estipulados en los Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales y en virtud de la presentación del informe de gastos de precampaña de fecha veintitrés de marzo de dos mil diez, se terminó la verificación de la documentación por parte del personal de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

XXXII.- En fecha doce de abril de dos mil diez, mediante memorándum número IEE/DPPM-0550/10, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación presentó ante la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos el Informe Consolidado derivado de la revisión del informe de gastos de precampaña del **Partido Revolucionario Institucional** relativo al periodo de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, del precandidato a Gobernador del Estado, Licenciado Javier López Zavala.

XXXIII.- Con fecha trece de abril de dos mil diez, mediante memorándum número IEE/DPPM-0559/10, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió a la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, el memorándum número IEE/PRE/0412/10 de fecha veintitrés de febrero de dos mil diez, signado por el Consejero Presidente del Instituto Electoral del Estado, por medio del cual se envía a la Dirección en comento el original del oficio número IET-PG 97/2010 suscrito por el Presidente del Instituto Electoral de Tlaxcala, por el que hace del conocimiento de este Organismo Electoral, que *“en el kilómetro 14 de la carretera México-Puebla Municipio de Ixtacuixtla Estado de Tlaxcala, se encuentra publicidad del Licenciado Javier López Zavala”* precandidato a Gobernador del Estado del Partido Revolucionario Institucional.

Es importante señalar que dicha información establecida en el párrafo anterior ya había sido reportada por el Instituto Político en comentario dentro del informe de gastos de precampaña presentado ante la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación en fecha veintitrés de marzo de dos mil diez.

XXXIV.- En sesión ordinaria de fecha quince de abril de dos mil diez, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos aprobó los siguientes acuerdos:

***“ACUERDO-01/CRAF/150410.-** Tomando en consideración lo que se desprende del memorándum No.IEE/DPPM-0559/10 de fecha trece de abril del dos mil diez, signado por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, y toda vez que dicha Titular en esta sesión presenta la documentación que se acredita que el C. Licenciado Javier López Zavala si presentó y justificó con documentación comprobatoria, respecto a lo señalado en el oficio Núm. IET-PG 97/2010, signado por el por el Licenciado Salvador Cuahutencos Amieva, Presidente del Instituto Electoral de Tlaxcala, respecto “ que en el K.M 14 de la carretera México-Puebla Municipio de Ixtacuixtla estado de Tlaxcala, se encuentra publicidad del Licenciado JAVIER LÓPEZ ZAVALA precandidato a Gobernador de esa Entidad, del Partido Revolucionario Institucional”, se da por visto dicho documento, tomando en cuenta que ya obra la documentación comprobatoria como parte integral del informe de precampaña correspondiente del citado ciudadano; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.*

***ACUERDO-02/CRAF/150410.-** Tomando en consideración el ACUERDO-01/CRAF/150410 de la presente sesión, los integrantes de este Órgano Auxiliar por unanimidad de votos aprueban que por lo que respecta a la información de los espectaculares que fueron reportados por el C. Licenciado Javier López Zavala en el informe de precampaña del Partido Revolucionario Institucional, correspondiente al período de precampañas electorales del proceso electoral estatal ordinario 2009 – 2010, se agreguen en un cuadro sinóptico en el dictamen correspondiente.*

***ACUERDO-03/CRAF/150410.-** Con base en las consideraciones vertidas por parte de los Integrantes de este Órgano Auxiliar en el **ACUERDO-01/CRAF/150410 y 02/CRAF/150410**, así como a los argumentos expuestos por parte de la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación en el informe de precampaña del Partido Revolucionario Institucional, correspondiente al período de precampañas electorales del proceso electoral estatal ordinario 2009 – 2010, mismo que fue remitido mediante memorándum NO.IEE/DPPM-0550/10 de fecha doce de abril del dos mil diez, signado por la Titular de la Dirección en cita, los integrantes de esta Comisión Permanente aprueban dicho Informe y se le faculta notifique al Titular del Órgano Interno de Administración de los Recursos del Partido Político en cuestión la aprobación del mismo; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.*

***ACUERDO-04/CRAF/150410.-** Con base en el ACUERDO-03/CRAF/150410, los integrantes de este Órgano Auxiliar aprueban solicitar al Secretario General del Consejo General de este Instituto, con el auxilio del Titular de la Unidad Jurídica, brinde el apoyo correspondiente para la elaboración del Proyecto de Dictamen de esta Comisión Permanente en relación con el informe de precampaña del Partido Revolucionario Institucional, correspondiente al período de precampañas electorales del proceso electoral estatal ordinario 2009 – 2010, el cual deberá ser remitido por escrito a los integrantes de esta Comisión a más tardar el día veintidós de abril de año curso; lo anterior aprobado por unanimidad de votos.”*

XXXV.- Con fecha dieciséis de abril de dos mil diez, mediante memorándum número IEE-CRAF-73/10, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos en cumplimiento al ACUERDO-04/CRAF/150410 aprobado en sesión ordinaria de fecha quince de abril del año en curso, solicita al Titular de la Unidad Jurídica brinde el apoyo correspondiente para la elaboración del Proyecto de Dictamen en relación con el Informe de Precampaña del **Partido Revolucionario Institucional**, correspondiente al período de precampañas electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez.

XXXVI.- Con fecha veintiuno de abril de dos mil diez, mediante memorándum número IEE/DPPM-0602/10, suscrito por la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación en cumplimiento al ACUERDO-02/CRAF/150410 aprobado por la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos en sesión ordinaria de fecha quince de abril del año en curso, en el cual remite a la Comisión en comento el siguiente cuadro sinóptico:

CUADRO SINÓPTICO DE LOS ESPECTACULARES REPORTADOS EN EL INFORME DE GASTOS DE PRECAMPAÑA QUE EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, EXHIBIÓ ANTE ESTA UNIDAD ADMINISTRATIVA EL 23 DE MARZO DE 2010, RELATIVO AL PERIODO DE PRECAMPAÑAS ELECTORALES DEL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO 2009-2010, DEL PRECANDIDATO A GOBERNADOR DEL ESTADO C. LIC. JAVIER LÓPEZ ZAVALA

TIPO DE APORTACIÓN EN ESPECIE	TIPO DE PROPAGANDA	NÚMERO DE ESPECTACULARES	UBICACIÓN	IMPORTE TOTAL
PROPAGANDA	ANUNCIOS ESPECTACULARES	39	PRINCIPALES AVENIDAS Y BOULEVARES DE LA CIUDAD DE PUEBLA	\$814,320.00
PROPAGANDA	ANUNCIOS ESPECTACULARES	10	AUTOPISTAS COLINDANTES A LA CIUDAD DE PUEBLA	\$208,800.00
PROPAGANDA	ANUNCIOS ESPECTACULARES	59	CARRETERAS Y MUNICIPIOS EN EL INTERIOR DEL ESTADO DE PUEBLA	\$821,280.00

CONSIDERANDO

1.- Que la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos fue constituida como ha quedado estipulado en los antecedentes **IV** y **V** del presente dictamen, de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 52 del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, el cual a la letra dispone:

“El Consejo General acordará el nombramiento de una Comisión Revisora de la aplicación de los regímenes de financiamiento de los partidos políticos previstos por este Código, con facultades para auditar, fiscalizar y requerir a los propios partidos políticos, los informes justificatorios que presenten sobre el origen y uso de todos sus recursos anuales, de precampaña y campaña, según corresponda, con el sustento documental correspondiente, así como las aclaraciones, documentos e información que considere para la legal administración de los recursos; además hará del conocimiento del Consejo General de los casos en que los partidos políticos hayan excedido los topes a los gastos de precampaña y campaña que se establezcan para cada elección.”

2.- Que, en términos de lo dispuesto por los artículos 52 bis apartado C, 53, 54 fracción XI, 108 y 200 bis del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*; 14 y 15 fracción V, inciso b) y f) del *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado* y 8 del *Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado*, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos es competente para emitir el presente dictamen.

3.- Que, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 52 del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos está facultada para auditar, fiscalizar y requerir a los propios Partidos Políticos, los informes justificatorios que presenten sobre el origen y uso de todos sus recursos de precampaña, con el sustento documental correspondiente, así como las aclaraciones, documentos e información que se considere para la correcta administración de los recursos.

De igual forma, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos tiene como atribución el apoyar al máximo Órgano de Dirección de este Instituto, respecto al control, vigilancia del origen y aplicación de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; que para el caso concreto, contribuirá en el análisis y verificación de los informes y del soporte documental correspondiente que presenten los partidos políticos, para determinar, en su caso, irregularidades en los informes justificatorios emitidos por estos.

En concatenación con lo anterior, el artículo 52 bis apartado C, fracción II del Código Comicial, establece que los partidos políticos deberán rendir Informes de Gastos de Precampaña y especificar los montos de los ingresos, así como su aplicación en los términos y proporciones que el Código establezca.

En cumplimiento a lo aseverado en el último párrafo del artículo antes mencionado, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado bajo el principio de autonomía consagrado en el diverso 72 y con fundamento en el artículo 89 fracción LIV del Código aplicable, aprobó los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, cuerpo normativo que contiene las normas que complementan y amplían el contenido del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, en relación con la revisión del origen, monto y aplicación de los recursos aportados por los aspirantes a candidatos o por sus respectivos simpatizantes, para la realización de sus precampañas electorales.

En este orden de ideas en los Lineamientos referidos, en términos de los artículos 13 y 14, los partidos políticos deben presentar ante la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, sus informes de gastos, los cuales comprenderán las precampañas en cada una de las elecciones respectivas y abarcarán el periodo comprendido entre la fecha de inicio y conclusión de las mismas, debiendo incluir el origen, monto y destino de los recursos, para la realización de sus precampañas electorales.

En esa tesitura, los Lineamientos aprobados por el Consejo General para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales de los Partidos Políticos acreditados o registrados ante el Instituto Electoral del Estado, establecen, entre otras muchas obligaciones, que los Institutos Políticos y/o Coaliciones deberán presentar:

- Un informe por cada una de las precampañas llevadas a cabo por los precandidatos para el cargo de Gobernador del Estado.
- Un informe por cada una de las precampañas llevadas a cabo por los precandidatos para los cargos de Diputados por ambos principios; y.
- Un informe por cada una de las precampañas llevadas a cabo por los precandidatos para el cargo de Miembros de Ayuntamientos.

4.- Que, en la aplicación y cumplimiento que se realice de los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, el análisis de los informes rendidos por los Partidos Políticos o Coaliciones, y del soporte documental se observarán por parte de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos de manera irrestricta los principios de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia establecidos en el artículo 8 del Código de la materia, así como el principio de exhaustividad, mismos que deben regir todas las resoluciones que dicten las autoridades electorales, este último tal como lo establece la tesis jurisprudencial de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, consultable en la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, del volumen de Jurisprudencia páginas 233 y 234, cuyo rubro y texto son los siguientes:

<<PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD. LAS AUTORIDADES ELECTORALES DEBEN OBSERVARLO EN LAS RESOLUCIONES QUE EMITAN.— Las autoridades electorales, tanto administrativas como jurisdiccionales, cuyas resoluciones admitan ser revisadas por virtud de la interposición de un medio de impugnación ordinario o extraordinario, están obligadas a estudiar completamente todos y cada uno de los puntos integrantes de las cuestiones o pretensiones sometidas a su conocimiento y no únicamente algún aspecto concreto, por más que lo crean suficiente para sustentar una decisión desestimatoria, pues sólo ese proceder exhaustivo asegurará el estado de certeza jurídica que las resoluciones emitidas por aquéllas deben generar, ya que si se llegaran a revisar por causa de un medio de impugnación, la revisora estaría en condiciones de fallar de una vez la totalidad de la cuestión, con lo cual se evitan los reenvíos, que obstaculizan la firmeza de los actos objeto de reparo e impide que se produzca la privación injustificada de derechos que pudiera sufrir un ciudadano o una organización política, por una tardanza en su dilucidación, ante los plazos fatales previstos en la ley para las distintas etapas y la realización de los actos de que se compone el proceso electoral. De ahí que si no se procediera de manera exhaustiva podría haber retraso en la solución de las controversias, que no sólo acarrearía incertidumbre jurídica, sino que incluso podría conducir a la privación irreparable de derechos, con la consiguiente conculcación al principio de legalidad electoral a que se refieren los artículos 41, fracción III; y 116, fracción IV, inciso b), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.”

Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-010/97.—Organización Política Partido de la Sociedad Nacionalista.—12 de marzo de 1997.—Unanimidad de votos.

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-050/2002.—Partido de la Revolución Democrática.—13 de febrero de 2002.—Unanimidad de votos.

Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-067/2002 y acumulado.—Partido Revolucionario Institucional.—12 de marzo de 2002.—Unanimidad de cinco votos.>>

5.- Que, en términos del artículo 52 bis apartado C, fracciones I y II del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, en relación con los diversos 13 y 14 de los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, el **Partido Revolucionario Institucional** debió presentar su informe de los gastos aplicados en la precampaña que realizó en la elección respectiva para el cargo de Gobernador del Estado correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, ante la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, en el cual como obligación irrestricta, debió especificar los montos de los ingresos y egresos de dicha precampaña.

En este orden de ideas, resulta oportuno para este Órgano Fiscalizador atender tanto los términos en los que se debió haber presentado los informes por parte del Partido Político que se dictamina; así como los plazos con los que contó la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, para la revisión de dichos informes, según lo dispuesto en el artículo 11 fracciones III y IV del ya mencionado *Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado*, así como los artículos 14, 20, 21, 22, 24 y 25 de los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*.

En esa tesitura se estima oportuno enunciar enseguida, literalmente el contenido de las disposiciones invocadas en el párrafo que precede:

Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado.

“ARTÍCULO 11.- La Dirección tendrá las atribuciones siguientes:

I.- ...

II.- ...

III.- Asistir a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña en la elaboración del dictamen relativo a los topes de gastos de precampañas electorales.

IV.- Asistir a la Comisión Permanente Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos en la Revisión y Fiscalización de los informes de gastos de precampaña.”

Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales.

“ARTÍCULO 14.- Los informes deberán ser presentados por el Órgano Interno, en forma impresa y en medios magnéticos, en los formatos y anexos que forman parte integrante de los presentes Lineamientos debiendo cubrir todos y cada uno de los requisitos señalados en los mismos y en sus respectivos instructivos de llenado, conforme a lo siguiente:

- a) La información contable deberá ser presentada impresa y en medio magnético mediante los sistemas ContPAQ o COI; y*
- b) La información referente a formatos y anexos deberá ser presentada impresa y en medio magnético mediante el sistema que apruebe la Comisión, mismo que será proporcionado por la Dirección a cada Órgano Interno.*

Los formatos y anexos mencionados en este artículo podrán ser firmados por el aspirante a candidato o su representante acreditado para tal efecto, en los casos que así lo requieran, dichos representantes deberán ser acreditados mediante escrito que deberá ir anexo a los informes que presenten los partidos políticos y/o coaliciones.

...

ARTÍCULO 20.- La Dirección efectuará la recepción de los informes de precampaña, realizando una revisión y cotejo de la documentación que presenta con el oficio respectivo.

ARTÍCULO 21.- Una vez presentados a la Dirección por parte de los institutos políticos sus informes, estos solo podrán realizar modificaciones a su contabilidad y a sus informes, o presentar nuevas versiones de éstos, cuando exista requerimiento o solicitud previa por parte de la autoridad, en los términos de los artículos 27 y 34 de estos Lineamientos.

ARTÍCULO 22.- Recepcionados los informes, la Dirección contará con quince días siguientes para su revisión.

...

ARTÍCULO 24.- Al vencimiento del plazo para la revisión de los informes, la Dirección dispondrá de un plazo de cinco días para elaborar un informe consolidado por cada instituto político, respecto las precampañas que operativamente sean viables incluir de acuerdo a los plazos de revisión y elaboración de informes que le son señalados en estos Lineamientos.

ARTÍCULO 25.- Los informes consolidados elaborados por la Dirección deberán ser presentados a la Comisión dentro del plazo señalado en el artículo anterior y estarán integrados de acuerdo a lo siguiente:

- a) Los procedimientos aplicados en la revisión de los informes;*
- b) El resultado y las conclusiones de la revisión de los informes, haciendo del conocimiento los casos en que se hayan excedido los topes a los gastos de precampaña aprobados para cada elección; y*
- c) En su caso, la mención de los errores o irregularidades determinadas a los informes o generadas con motivo de su revisión.”*

Conforme a lo anterior, el presente dictamen contiene el resultado de la verificación y análisis de los procedimientos y formas de revisión aplicados al informe presentado por el **Partido Revolucionario Institucional**, mismos que consistieron en el examen de las operaciones financieras, la revisión de la documentación, registros contables y demás evidencias comprobatorias en el grado y extensión que fueron necesarias para efectuar la vigilancia de los recursos financieros, en estricto apego a lo establecido en los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, así como las Normas y Procedimientos de Auditoría emitidos por el Instituto Mexicano de Contadores Públicos A.C. y de las Normas de Información Financiera así como las disposiciones fiscales aplicables.

Además, cabe mencionar que como ha quedado señalado en el antecedente **XI** del presente instrumento, así como con los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, señalan en su artículo 13, que los partidos políticos y/o coaliciones deberán realizar lo que a continuación se indica:

“ARTÍCULO 13.- Los partidos políticos y/o coaliciones deberán de presentar los informes mediante escrito firmado por el o los titulares del Órgano Interno, dentro de los treinta días siguientes a la fecha en que concluya el proceso interno de candidatos, fórmula o planilla. En ellos se reportarán cada una de las precampañas en las elecciones respectivas y abarcarán la duración que se haya fijado para las mismas según su normatividad interna, observando lo señalado en el artículo 200 Bis apartado B, fracciones I y II.

En consecuencia, los institutos políticos deberán presentar:

- a) Un informe por cada una de las precampañas llevadas a cabo por los precandidatos para el cargo de Gobernador del Estado;*
- b) Un informe por cada una de las precampañas llevadas a cabo por los precandidatos para los cargos de Diputados por ambos principios; y*
- c) Un informe por cada una de las precampañas llevadas a cabo por los precandidatos para el cargo de Miembros de Ayuntamientos.”*

Sentado lo anterior, es importante establecer que el presente dictamen es en referencia al Informe de Gastos de Precampaña presentado por el **Partido Revolucionario Institucional** para el cargo de Gobernador del Estado, tal y como lo señala el inciso a) del precepto legal transcrito en el párrafo que antecede. En ese sentido, a continuación se determinará si el instituto político en comento presentó en tiempo y forma dicho informe:

Por lo que respecta al Informe de Gastos de Precampaña, al que esta obligado a presentar el **Partido Revolucionario Institucional**, en términos de lo dispuesto por el artículo 13 de los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, advierte que dicho informe fue presentado **en tiempo**, tal como se puede observar en el antecedente número **XXX**, del presente dictamen; ya que dicho Instituto Político debió presentar su Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado, en un plazo comprendido del **veintidós de febrero de dos mil diez al veintitrés de marzo del mismo año**, exhibiendo tal información el día **veintitrés de marzo de dos mil diez**, como a continuación se detalla:

PERÍODO	CARGO	NOMBRE DEL PRECANDIDATO	FECHA DE RECEPCIÓN EN LA DIRECCIÓN DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN	PLAZO PARA LA PRESENTACIÓN DE SU INFORME	FUNDAMENTO	OBSERVACIONES
PRECAMPAÑAS ELECTORALES	GOBERNADOR DEL ESTADO	JAVIER LÓPEZ ZAVALA	23 DE MARZO DE 2010	23 DE MARZO DE 2010	Art. 13 L.P.F.I.P.E.	EN TIEMPO

L.P.F.I.P.E. = Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales

6.- Que, con fundamento en lo establecido por los artículos 24, 25, 27, 28 y 31 de los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación presentó el Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del **Partido Revolucionario Institucional** ante la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos **en tiempo y forma**, tal como ha quedado referido en el antecedente **XXXII** del presente instrumento.

En consecuencia a lo anterior, una vez que la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos analizó, revisó y valoró el informe que presentó la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación del Instituto Electoral del Estado, derivado de la revisión del Informe de Gastos de Precampaña del **Partido Revolucionario Institucional**, del precandidato a Gobernador del Estado, Licenciado Javier López Zavala, recibido el día veintitrés de marzo de dos mil diez correspondiente al periodo de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, consideró que dicho informe es suficiente y que cuenta con los elementos para poder determinar si existieron errores u omisiones técnicas en el origen y aplicación de los recursos del **Partido Revolucionario Institucional** durante el referido periodo.

7.- Que, en términos de lo expresado en los artículos 28 y 31 de los *Lineamientos para la Presentación y Fiscalización de Informes de Precampañas Electorales*, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos cuenta con los instrumentos jurídicos para determinar, si en el informe presentado por el **Partido Revolucionario Institucional**, recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez en este Organismo Electoral, correspondiente al periodo de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, subsisten errores u omisiones técnicas.

En ese sentido, cabe precisar ahora la cumplimentación por parte de este Órgano Fiscalizador del contenido de los dispositivos legales en cita, cuya literalidad es la siguiente:

“Artículo 28.- Al vencimiento del plazo para la revisión de los informes elaborados por la Dirección, o bien para la entrega por parte de los Órganos Internos de la documentación, aclaraciones y rectificaciones que le hayan sido requeridas o que estimaron pertinentes, la Comisión dispondrá de un plazo de nueve días para elaborar un dictamen por cada partido político y/o coalición, a efecto de hacer del conocimiento del Consejo los casos en que se hayan excedido los topes de gastos de precampaña”.

“Artículo 31.- Al vencimiento del plazo para la revisión de los informes consolidados de la Dirección o bien para la entrega por parte de los Órganos Internos de la documentación, aclaraciones y ratificaciones que le hayan sido requeridas o que estimaron pertinentes, la Comisión dispondrá de un plazo de nueve días para elaborar un dictamen consolidado por cada partido político y/o coalición”.

Conforme a lo anterior, el presente dictamen contiene el resultado de la verificación y análisis de los procedimientos y formas de revisión aplicados al informe presentado por el **Partido Revolucionario Institucional**.

Cabe advertir, que para efectos del presente dictamen, el rubro a auditar y fiscalizar solamente es el relativo a los Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del multicitado Instituto Político, recibido el veintitrés de marzo de dos mil diez, correspondiente al periodo de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez.

En ese sentido, previo al análisis y valoración del informe presentado por el **Partido Revolucionario Institucional**, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos, determinó en sesión ordinaria de fecha quince de abril de dos mil diez, que **no existían errores u omisiones técnicas** en dicho informe, lo anterior en términos de los argumentos vertidos, tal como se advierte en el antecedente **XXXIV** del presente instrumento.

Asimismo, en relación con los Topes a los Gastos de Precampaña, tomando en consideración los aprobados por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado tal y como se establece en el antecedente **XIII** del presente instrumento, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos determina lo siguiente: que, de la revisión efectuada a los gastos

reportados en el informe presentado el veintitrés de marzo de dos mil diez por el **Partido Revolucionario Institucional** en las actividades de Precampaña del precandidato a Gobernador del Estado Licenciado Javier López Zavala, se desprende que, según el sustento documental que obra en los archivos del departamento de fiscalización de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación de este Organismo Electoral, éstos **no excedieron los topes a los gastos de precampaña** aprobados por el Órgano Superior de Dirección.

8.- Que el artículo 10 fracción VI del *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado* prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, por lo tanto, atento al dispositivo en mención la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento a los Partidos Políticos faculta a su Consejera Presidenta para dichos efectos.

Por lo anteriormente fundado y motivado, la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos es competente para conocer el presente asunto, en términos de los considerandos 1, 2 y 3 del presente dictamen.

SEGUNDO.- La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado aprueba en sus términos el informe que presenta la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación del Instituto Electoral del Estado, derivado de la revisión del Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado del **Partido Revolucionario Institucional**, presentados el veintitrés de marzo de dos mil diez, relativo al período de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, según lo dispuesto por el punto considerativo número 6 del presente instrumento.

TERCERO.- La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos determina que respecto al Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado presentado por **Partido Revolucionario Institucional**, en fecha veintitrés de marzo del presente año correspondiente al periodo de Precampañas Electorales del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve-dos mil diez, **no existen errores u omisiones técnicas**, lo anterior en términos del considerando número 7 del presente dictamen.

CUARTO.- La Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos del Instituto Electoral del Estado, hace del conocimiento del Consejo General de este Organismo Electoral que el **Partido Revolucionario Institucional** en el Informe de Gastos de Precampaña para el cargo de Gobernador del Estado, presentado el veintitrés de marzo de dos mil diez, **no excede los topes de gastos de precampaña**, conforme a lo establecido en el considerando número 7 del presente instrumento.

El presente dictamen fue aprobado por unanimidad de votos por los integrantes de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos, en sesión ordinaria de fecha veintitrés de abril de dos mil diez.

PRESIDENTA

SECRETARIO

**MTRA. ROSALBA VELÁZQUEZ
PEÑARRIETA**

LIC. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

INTEGRANTES

**LIC. MIGUEL DAVID JIMÉNEZ
LÓPEZ**

DRA. ALICIA OLGA LAZCANO PONCE

**MTRO. JOSÉ VÍCTOR RODRÍGUEZ
SERRANO**

LIC. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA

DR. FIDENCIO AGUILAR VÍQUEZ